

Water Security, International Conflicts and International Water Law

Водная безопасность, международные
конфликты и международное водное право

Sergei Vinogradov С. Виноградов

UNESCO
Centre for
Water Law
Policy
and Science



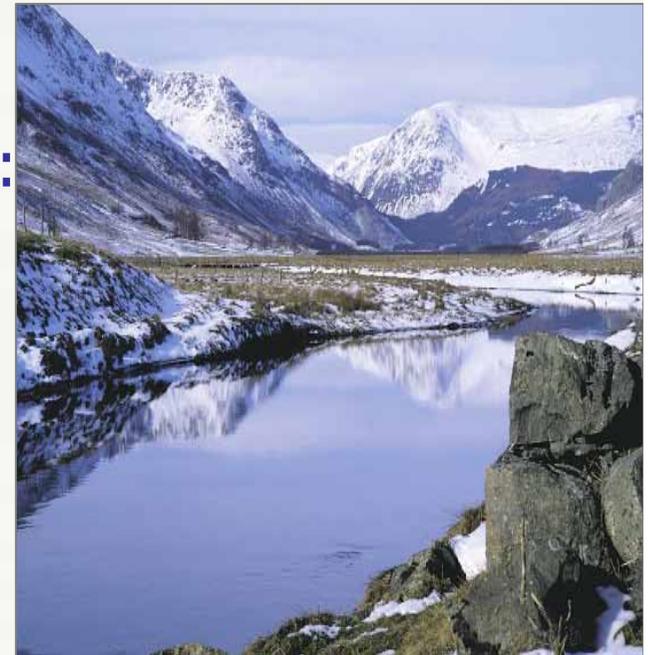
Overview

- **Global and Regional Security: Глобальная и региональная безопасность**
- **New security dimension – Water security
Новое измерение безопасности - Водная безопасность**
- **Transboundary water resources & international conflicts – Трансграничные водные ресурсы и международные конфликты**
- **International water law & transboundary water regimes in Central Asia –
Международное водное право и режим трансграничных вод Центральной Азии**



Concept of international security Концепция международной безопасности

- **What is security? Что такое безопасность?**
 - Absence of threats – Отсутствие угроз
- **Traditional approach – Традиционный подход:**
 - Military security – Военная безопасность
- **New dimensions – Новые измерения:**
 - Energy security – Энергетическая безопасность
 - Food security – Продовольственная безопасность
 - Environmental security – Экологическая
- **Common feature – Water Общая черта - Вода**
 - Water security – Водная безопасность

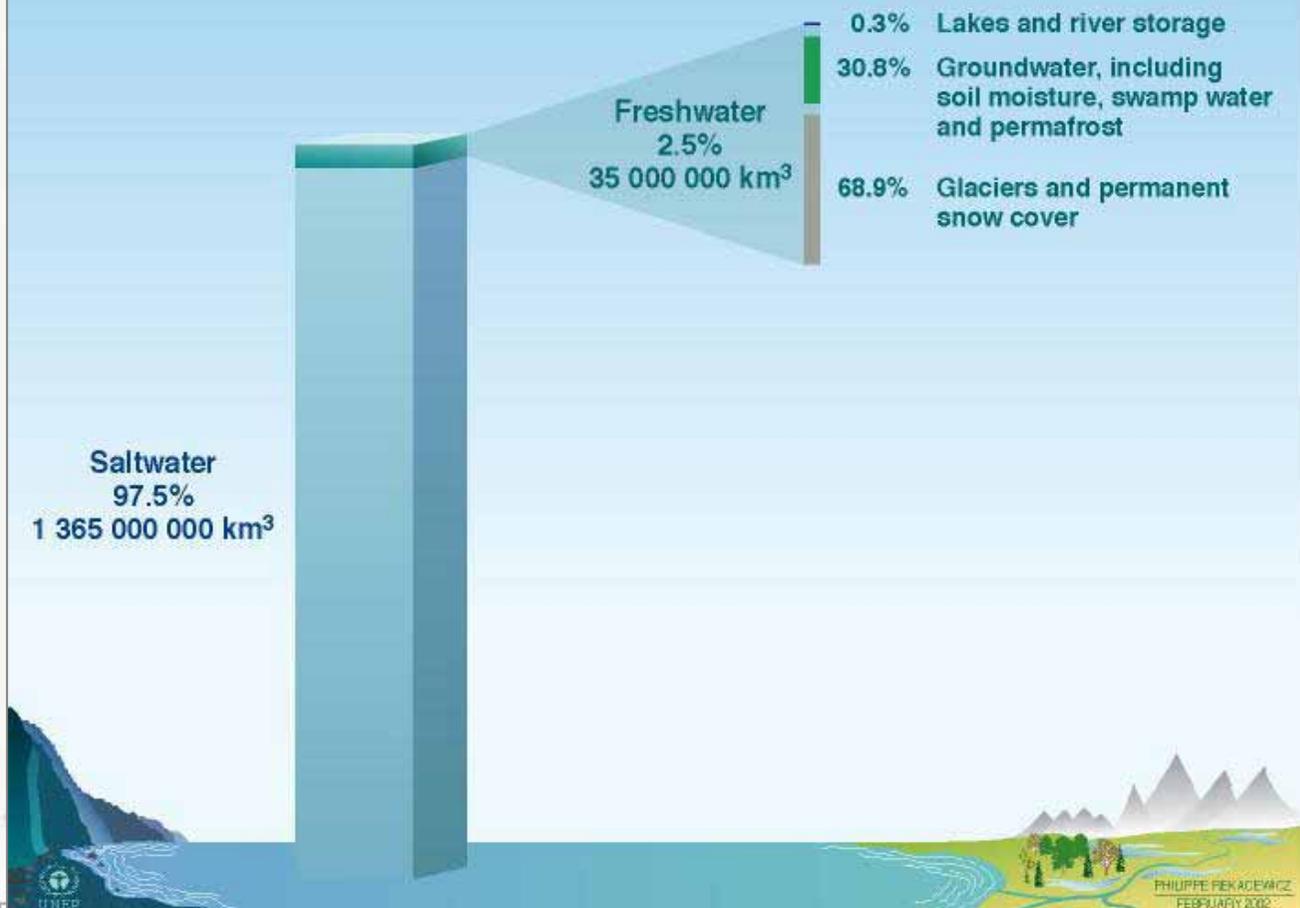


Water security – Водная безопасность

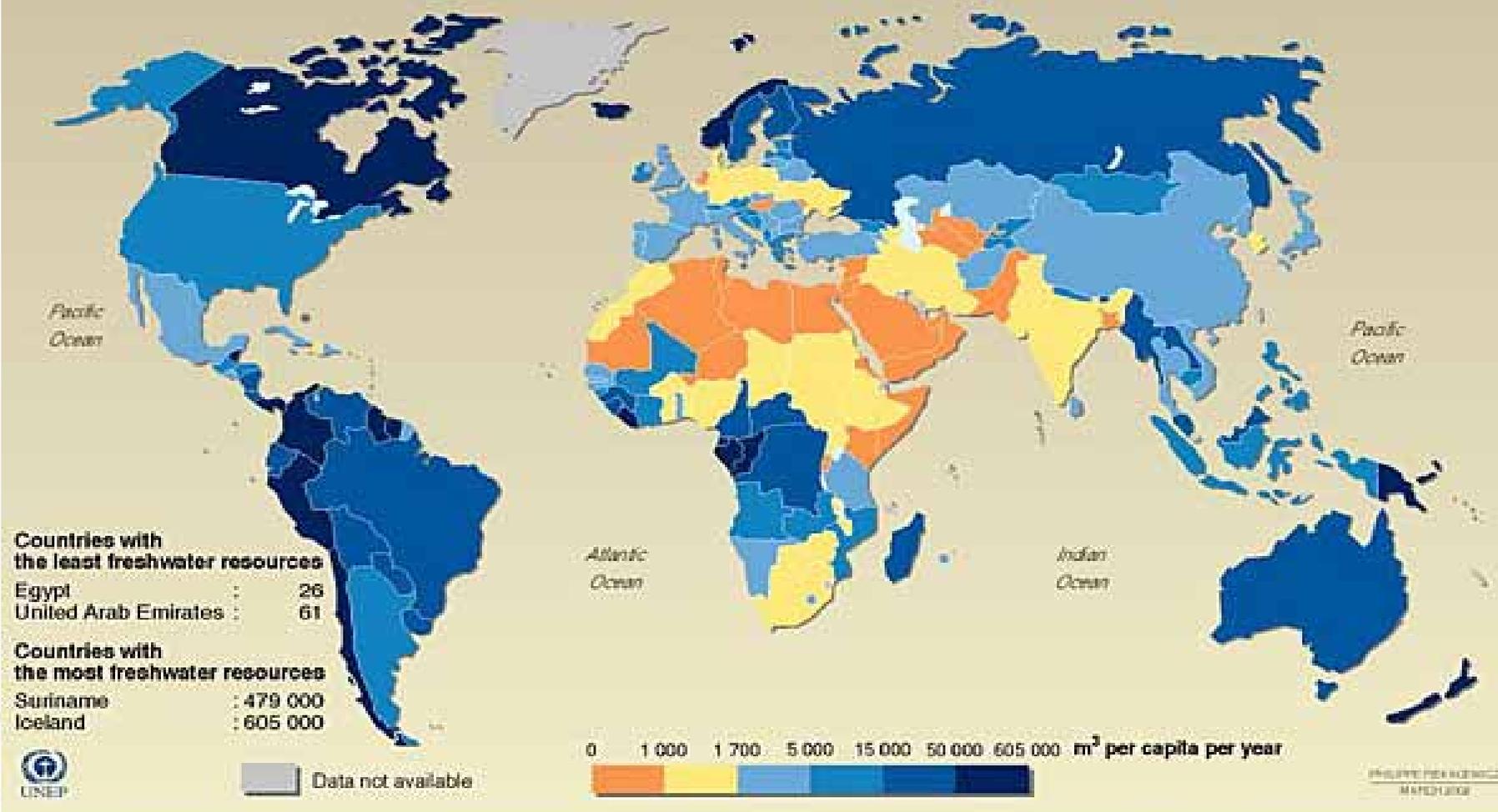
- **What is it? Что это такое?**
- Availability of water of adequate quantity & sufficient quality for the entire population of the country/region - Наличие достаточного количества и качества воды для населения в целом (страны или региона)
- **Factors – Факторы**
- Natural: hydrology, geography - Естественного характера: гидрологические, географические
- Socio-economic - Социально-экономические
- New challenge – climate change – Новый вызов – климатические изменения
- **Transboundary factor – Трансграничный фактор:**
 - Dependency on water resources originating in other countries –
Зависимость от водных ресурсов, пересекающих границы

A World of Salt

Total Global Saltwater and Freshwater Estimates



Availability of Freshwater in 2000 Average River Flows and Groundwater Recharge



Transboundary waters Трансграничные воды

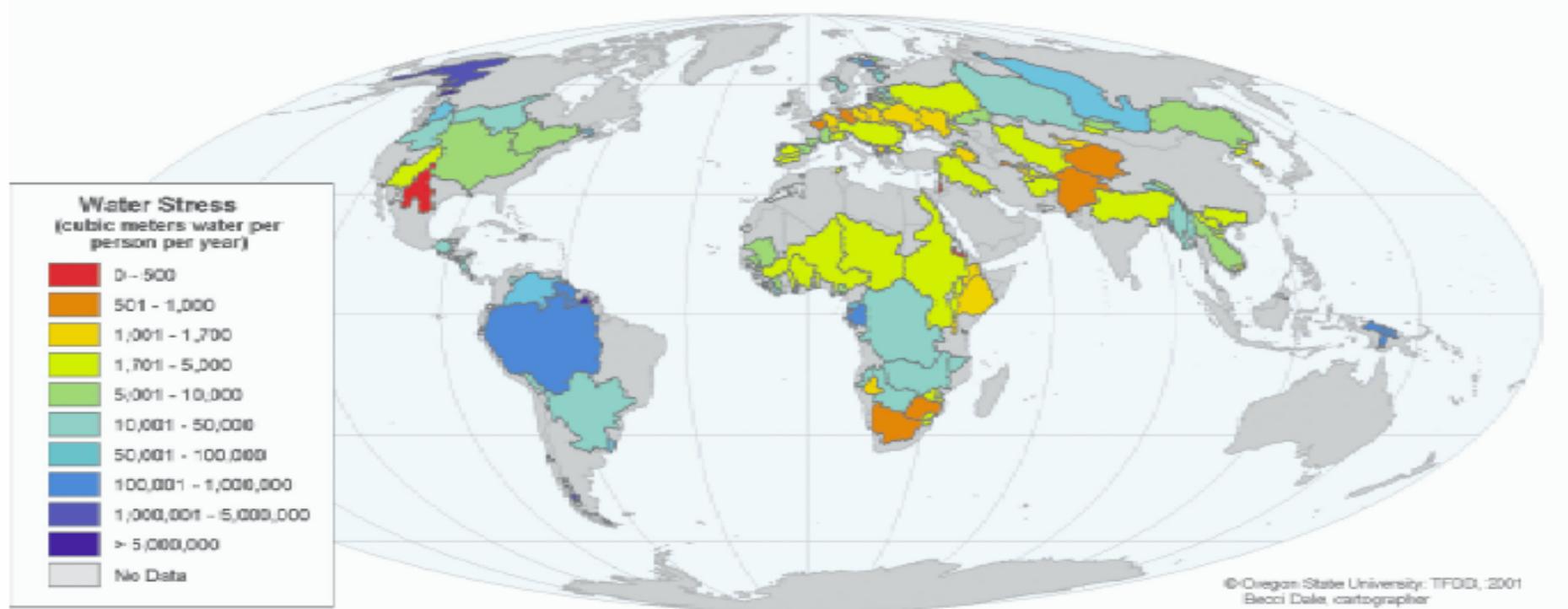
- **263 international river basins – 263 международных бассейна**
- **Almost 50% of world's land surface – 50% земной поверхности**
- **60% of global freshwater flow - 60% поверхностных водных ресурсов**
- **40% of world's population - 40% населения земли**
- **145 countries – 145 стран**
- **Danube – 17 Basin States**
- **Nile – 10 Basin States**
- **Congo, Niger, Rhine and Zambezi – 9 States**
- **The Aral Sea: two rivers and 6 basin states**
- **Transboundary aquifers – Трансграничные подземные воды**

Int'l River Basins – Международные бассейны



Международные бассейны и «водный стресс»

Water Stress per International River Basin



Water wars of the future? Водные войны будущего?

*Across the world, they are coming: **the water wars**. From Israel to India, from Turkey to Botswana, arguments are going on over disputed water supplies that may soon burst into open conflict. Yesterday, **Britain's Defence Secretary, John Reid**, pointed to the factor hastening the violent collision between a rising world population and a shrinking world water resource: global warming....*

*"Mr Reid signalled **Britain's armed forces** would have to be prepared to **tackle conflicts over dwindling resources**. ..*

*... Britain must be prepared for **humanitarian disaster relief, peacekeeping and warfare** to deal with the dramatic social and political consequences of climate change. ."*

*"Impacts such as **flooding, melting permafrost and desertification** could lead to loss of agricultural land, poisoning of water supplies and destruction of economic infrastructure.*

"More than 300 million people in Africa currently lack access to safe water; climate change will worsen this dire situation." John Reid.

Increasing water stress & transboundary conflicts Дефицит водных ресурсов и трансграничные конфликты

- Как предотвратить и урегулировать водные противоречия? How to prevent & resolve water conflicts?
- Путем соглашений – By agreement
- Роль международного права - The role of international law
- Int'l law: “almost all nations observe almost all principles of int'l law and almost all of their obligations almost all of the time” (Louis Henkin)



Международное водное право: инструмент сотрудничества International water law – the instrument of cooperation

- ◆ Решения федеральных судов (Верховный суд США) по спорам о воде: “справедливое” вододеление (“equitable apportionment”)
- ◆ Кодификация водного права: Институт меж. права и Ассоциация международного права – Codification: Institute of International Law & International Law Association
- ◆ Хельсинкские правила 1966 г. – Helsinki Rules of 1966
- ◆ Дву- и многосторонние соглашения – International agreements
 - ◆ О трансграничных водах в целом
 - ◆ По отдельным водотокам (бассейнам)
 - ◆ По конкретным проектам или видам водопользования
- ◆ Хельсинкская конвенция 1992 г. -1992 Helsinki Water Convention
- ◆ Конвенция ООН 1997 г. о праве международных водотоках – 1997 UN Watercourses Convention

Конвенция ООН 1997 г. о праве международных водотоков – 1997 UN Watercourses Convention

- ◆ Использование вод международных водотоков для любых целей за исключением судоходства - Uses of international watercourses for purposes other than navigation
- ◆ Закрепила основные принципы и нормы права водных ресурсов – Basic principles & rules of water law
- ◆ Процедурные механизмы – Procedural mechanisms
- ◆ В силу не вступила, но – Not yet in force but:
 - 1) подтвердила нормы обычного права, обязательные для всех государств независимо от участия в Конвенции - confirmed generally binding customary international law
 - 2) влияние на международную правотворческую практику – influence on international law-making practice

Принципы международного водного права Principles of International water law

- Справедливое и разумное использование - Equitable and reasonable use
- Обязанность воздерживаться от причинения значительного ущерба – Obligation not to cause significant harm
- Обязанность оповещать о планируемых мерах, способных оказать значительное воздействие - Duty to notify of planned measures that may cause significant impact
- Обязанность обмениваться информацией - Duty to exchange information
- Обязанность мирного разрешения споров – Obligation of peaceful settlement of disputes

Основные элементы водных соглашений Key Elements of International Water Treaties

**Аналитический подход к
изучению содержания и
подготовке международных
соглашений о водотоках**

**Analytical framework by which to
examine international
watercourse/basin
agreements**



Сфера применения

**Какие ресурсы?
Виды использования?
Водопользователи?**

Материальные нормы

*Справедливое и разумное
использование*

*Непричинение существенного
вреда*

**Определяют права и
обязанности
водопользователей**

Процедурные нормы

Механизмы разрешения споров

Институциональные механизмы

**Средства обеспечения
соблюдения**

**Обеспечивают
реализацию
материальных прав
и обязательств**

Watercourse Agreements: Purpose Соглашения о водотоках: Цель

- **Establishment of legal & institutional frameworks for environmental & economic cooperation within a specific watercourse**
Создание правовых и институциональных основ экологического и экономического сотрудничества на конкретном водотоке
 - **Ensuring sustainable utilization of the water resources**
Обеспечение устойчивого использования водных ресурсов
 - **Ensuring the economic development of the basin & improving the living standards of the population dependent on the water resources**
Обеспечение экономического развития бассейна и улучшение жизненных условий населения, зависящего от водных ресурсов

Центральная Азия – состояние, проблемы и тенденции

- Достаточно развитая международно-правовая база
 - Соглашение 1992 г. (многостороннее)
 - Соглашение 1996 г. по р. Аму-Дарья (Узбекистан-Туркменистан)
 - Соглашение 1998 г. по р. Сыр-Дарья (многостороннее)
 - Соглашение 2000 г. по р. Чу-Талас (Казахстан-Киргизстан)
- Участие в глобальных и региональных ЭКЕ ООН соглашениях
 - Узбекистан – Конвенция ООН о международных водотоках 1997 г.
 - Казахстан и Узбекистан - Хельсинкская водная конвенция ЕЭК ООН 1992 г.
 - Казахстан и Киргизстан – Конвенция Эспо по ОВОС 1991 г.
 - Казахстан – Конвенция о трансграничных последствиях промышленных аварий 1992 г.
 - Казахстан, Киргизстан, Таджикистан, Туркменистан – Орхусская Конвенция об участии общественности 1998 г.
- Институциональный механизм
 - МКВК, Фонд, БВО
- Основная проблема – выполнение соглашений=соблюдение обязательств

Тенденции - Trends

- **Растущая потребность в воде и потенциальные противоречия, в т. ч. с сопредельными с регионом государствами - Increasing demand & potential conflict**
- **Китай – Казахстан, Киргизстан**
 - Impact of economic development upstream: The Irtysh & Ili-Balkhash basins
 - Влияние экономического развития на трансграничные бассейны
 - Chinese-Kazakh Agreement 2001 – Китайско-казахское соглашение 2001 г.
- **Афганистан – Узбекистан, Туркменистан**
 - Прогнозируемый рост водопотребления в бассейне Аму-Дарьи - Increased water use upstream Amu-Darya
 - Отсутствие соглашения - No agreement

Заключительные замечания - Concluding remarks

- **Возрастание конкуренции в отношении разделяемых водных ресурсов -
Increasing competition over shared water resources**
- **Международное право – единственный инструмент позволяющий разрешить трансграничные водные противоречия мирным путем -
International law is the only instrument available to States to resolve their water disputes peacefully**
- **Предоставляет - Provides:**
 - ✓ **Правовые рамки для определения взаимных прав и обязанностей -----
Legal framework to determine mutual legal rights and obligations**
 - ✓ **Механизмы обеспечения соблюдения соглашений и разрешения споров -----
Mechanisms for ensuring compliance and resolving disputes**