

Межгосударственная Координационная Водохозяйственная Комиссия Центральной Азии	БЮЛЛЕТЕНЬ № 1 (42)	Март, 2006 год
--	---------------------------	-------------------

СОДЕРЖАНИЕ

ПРОТОКОЛ 43-ГО ЗАСЕДАНИЯ МЕЖГОСУДАРСТВЕННОЙ КООРДИНАЦИОННОЙ ВОДОХОЗЯЙСТВЕННОЙ КОМИССИИ (МКВК) РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН, КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ, РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН, ТУРКМЕНИСТАНА И РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН	5
О ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ ЛИМИТОВ ВОДОЗАБОРОВ И РЕЖИМОВ РАБОТЫ КАСКАДА ВОДОХРАНИЛИЩ В БАССЕЙНЕ РЕК АМУДАРЬЯ И СЫРДАРЬЯ НА ВЕГЕТАЦИЮ 2005 Г И УТВЕРЖДЕНИЕ ЛИМИТОВ ВОДОЗАБОРОВ НА МЕЖВЕГЕТАЦИОННЫЙ ПЕРИОД 2005 -2006 ГГ.....	9
ПОЛОЖЕНИЕ О МЕЖГОСУДАРСТВЕННОЙ КООРДИНАЦИОННОЙ ВОДОХОЗЯЙСТВЕННОЙ КОМИССИИ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ	15
ПРОТОКОЛЬНОЕ РЕШЕНИЕ КРУГЛОГО СТОЛА ПО ОБСУЖДЕНИЮ РЕГИОНАЛЬНОЙ ВОДОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ.....	20
ВСТРЕЧА ДЕЛЕГАЦИИ МКВК С РУКОВОДСТВОМ МЕЖДУНАРОДНОЙ КОМИССИИ ПО ИРРИГАЦИИ И ДРЕНАЖУ	23
ХІХ КОНГРЕСС МЕЖДУНАРОДНОЙ КОМИССИИ ПО ИРРИГАЦИИ И ДРЕНАЖУ ..	25
15-Я ВСЕМИРНАЯ НЕДЕЛЯ ВОДЫ В СТОКГОЛЬМЕ	31
ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ ООН-ВОДА.....	35
РЕЗОЛЮЦИЯ 3-ЕЙ РЕГИОНАЛЬНОЙ ВСТРЕЧИ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ СТОРОН ГЛОБАЛЬНОГО ВОДНОГО ПАРТНЕРСТВА СТРАН ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ И КАВКАЗА	39
СОВМЕСТНОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ МИНИСТРОВ	41
СЕМИНАР ЕЭК ООН ПО ЭКОЛОГИЧЕСКИМ УСЛУГАМ И ФИНАНСИРОВАНИЮ ОХРАНЫ И УСТОЙЧИВОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЭКОСИСТЕМ.....	50
СЕМИНАРЫ В ПИЛОТНЫХ АВП ФЕРГАНСКОЙ ДОЛИНЫ В РАМКАХ ПРОЕКТА «ИУВР-ФЕРГАНА»	51
АВТОМАТИЗАЦИЯ И МОНИТОРИНГ ВОДОРАСПРЕДЕЛЕНИЯ СИСТЕМЫ АРАВАН-АКБУРИНСКОГО КАНАЛА (ААБК).....	56
АВТОМАТИЗАЦИЯ И ДИСПЕТЧЕРИЗАЦИЯ ГИДРОСООРУЖЕНИЙ В ВЕДЕНИИ БВО «СЫРДАРЬЯ», РАСПОЛОЖЕННЫХ В ФЕРГАНСКОЙ ДОЛИНЕ.....	58
РАБОЧЕЕ СОВЕЩАНИЕ ПРОЕКТА «ИУВР-ФЕРГАНА»	59

ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ НАЦИОНАЛЬНОЙ ГРУППЫ КООРДИНАЦИИ И ПОДДЕРЖКИ (НГКП) КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В 3-Й ФАЗЕ ПРОЕКТА ИУВР-ФЕРГАНА	62
РЕГИОНАЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИОННАЯ БАЗА ВОДНОГО СЕКТОРА ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ	72

**ПРОТОКОЛ 43-ГО ЗАСЕДАНИЯ МЕЖГОСУДАРСТВЕННОЙ
КООРДИНАЦИОННОЙ ВОДОХОЗЯЙСТВЕННОЙ КОМИССИИ (МКВК)
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН, КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ,
РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН, ТУРКМЕНИСТАНА И РЕСПУБЛИКИ
УЗБЕКИСТАН**

2 ноября 2005 г.

г. Алматы

Приняли участие:

Члены МКВК:

Рябцев Анатолий Дмитриевич	Председатель Комитета по водным ресурсам Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан
Бейшекеев Кыдыкбек Каниметович	Заместитель Генерального директора Департамента водного хозяйства Министерства сельского и водного хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики
Хомидов Масаид Якубович	Заместитель Министра мелиорации и водного хозяйства Республики Таджикистан
Моммадов Бегенч Аманович	Заместитель Министра водного хозяйства Туркменистана
Хамраев Шавкат Рахимович	Заместитель Министра, Начальник Главного управления водного хозяйства МСВХ Республики Узбекистан

От исполнительных органов МКВК:

Духовный Виктор Абрамович	Директор НИЦ МКВК, профессор, почетный член МКВК
Худайбергенов Юлдаш Худайбергенович	Начальник БВО «Амударья»
Хамидов Махмуд Хамидович	Начальник БВО «Сырдарья»
Негматов Гайрат Абдусаттарович	Начальник Секретариата МКВК
Умаров Пулатхон Джаханович	Директор Тренингового центра МКВК

Приглашенные:

Кипшакбаев Нариман Кипшакбаевич	Директор Казахского филиала НИЦ МКВК, профессор, почетный член МКВК
Шаймордонов Субхонкул Шомахмадович	Директор Таджикского филиала НИЦ МКВК

Джайлообаев Абдыбай Шакирбаевич	Директор Кыргызского филиала НИЦ МКВК
Кучкаров Шарифжон Зикриллаевич	Заместитель начальника Управления баланса водных ресурсов и совершенствования водосберегающих технологий Минсельводхоза Республики Узбекистан
Беглов Искандер Фердинандович	Ведущий специалист НИЦ МКВК
Лысенко Олег Григорьевич	Начальник отдела БВО «Амударья»
Оспанов Медет Оспанович	Заместитель директора Исполнительной дирекции МФСА в Республике Казахстан
Бекниязов Мурат	Специалист Комитета по водным ресурсам МСХ Республики Казахстан
Баймухан Маргулан Бахытович	Начальник отдела регионального сотрудничества Департамента по делам СНГ МИД Республики Казахстан
Председательствующий:	Рябцев Анатолий Дмитриевич - Председатель Комитета по водным ресурсам Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан

Повестка дня

1. О ходе реализации лимитов водозаборов и режимов работы каскадов водохранилищ в бассейнах рек Амударья и Сырдарья на вегетацию 2005 г. и утверждение лимитов водозаборов на межвегетационный период 2005 г. (отв. БВО «Амударья», БВО «Сырдарья»).
2. О ходе реализации решения Глав государств Центральной Азии от 6 октября 2002 г. в части приоритетов № 1 и № 6.
3. О месте проведения и повестке 44-го заседания МКВК.

Дополнительный вопрос:

1. Утверждение «Временных правил пользования региональной информационной системой по водно-земельным ресурсам бассейна Аральского моря» (отв. НИЦ МКВК).

Утвердив повестку дня, заслушав выступления участников заседания и обменявшись мнениями, члены Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссии Центральной Азии (МКВК) решили:

По первому вопросу:

1. Принять к сведению мероприятия БВО «Амударья» и БВО «Сырдарья» по реализации лимитов водозаборов и обеспечению принятого режима работы каскадов водохранилищ на вегетационный период 2005 года.

2. Утвердить лимиты водозаборов на межвегетационный период 2005-2006 годов и одобрить рекомендуемый график-прогноз работы каскадов водохранилищ по реке Амударья и Нарын-Сырдарьинскому каскаду водохранилищ. БВО «Сырдарья» направить график-прогноз работы Нарын-Сырдарьинского каскада водохранилищ для согласования энергетикам Центрально-Азиатских государств, после чего представить членам МКВК.

3. Отметить, что в вегетацию 2005 года имели место случаи нарушения лимитов водоподачи по отдельным саям, не обеспечивалась стабильная подача воды, имели место большие колебания воды в бьефах некоторых ГЭС. Тем самым создавалась дезорганизация водопользования. В целях недопущения указанных недостатков создать рабочую комиссию, которой поручается рассмотреть и проанализировать данные нарушения лимитов водоподачи и причины несоблюдения. Комиссии внести предложения по недопущению указанных недостатков в дальнейшем и результаты доложить на следующем заседании МКВК.

По второму вопросу:

1. Информацию о ходе реализации решения Глав государств Центральной Азии от 06.10.2002 г. в части приоритетов № 1 и № 6 ПБАМ-2 принять к сведению и обсудить на национальном уровне.

2. Членам МКВК для рассмотрения проектов Соглашений по пунктам 1, 2, 3, 5, 7 Приоритета № 1 ПБАМ-2 до 20 ноября 2005 г. уточнить состав членов национальных групп и провести заседание в первой декаде декабря 2005 г. в г. Ташкенте. Информацию о результатах дискуссии представлять к каждому заседанию МКВК.

3. Поручить НИЦ МКВК совместно с БВО «Амударья», БВО «Сырдарья» и КМЦ МКВК подготовить к следующему заседанию МКВК детальные предложения по укреплению материально-технической и правовой базы исполнительных органов МКВК, развитию региональной информационной системы управления.

По третьему вопросу:

1. Очередное 44-е заседание МКВК провести в марте-апреле 2005 г. в Туркменистане.

2. Утвердить повестку дня 44-го заседания МКВК.

Повестка дня:

1. О ходе реализации лимитов водозаборов в межвегетационный период 2005-2006 гг. и утверждении водозаборов в вегетационный период 2006 гг. (отв. БВО «Амударья» и БВО «Сырдарья»).

2. О развитии программы RETA «Совершенствование управления совместно используемыми водными ресурсами Центральной Азии» и детальному составу и плану работ.

3. «Сравнительный анализ данных на приборы измерения и устройства контроля по состоянию на август 2005 г. стран ЦАР, СНГ и дальнего зарубежья» и «Предложения к программе работ КМЦ в области метрологического обеспечения»

водохозяйственной деятельности метрологических служб стран ЦАР» (отв. КМЦ МКВК).

4. О рассмотрении «Положения о МКВК» (отв. НИЦ МКВК)

5. О месте проведения и повестке дня очередного 45-го заседания МКВК.

По дополнительному вопросу:

1. Представленный проект «Временных правил пользования региональной информационной системой по водно-земельным ресурсам бассейна Аральского моря», разработанный НИЦ МКВК по поручению, данному на 42-м заседании МКВК (Алматы, апрель 2005 г.), утвердить.

2. Поручить НИЦ МКВК «Временные правила...» размножить и разослать всем заинтересованным водохозяйственным ведомствам и организациям для практического применения.

От Республики Казахстан

А.Д. Рябцев

От Кыргызской Республики

К.К. Бейшекеев

От Республики Таджикистан

М.Я. Хомидов

От Туркменистана

Б.А. Моммадов

От Республики Узбекистан

Ш.Р. Хамраев

О ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ ЛИМИТОВ ВОДОЗАБОРОВ И РЕЖИМОВ РАБОТЫ КАСКАДА ВОДОХРАНИЛИЩ В БАССЕЙНЕ РЕК АМУДАРЬЯ И СЫРДАРЬЯ НА ВЕГЕТАЦИЮ 2005 Г И УТВЕРЖДЕНИЕ ЛИМИТОВ ВОДОЗАБОРОВ НА МЕЖВЕГЕТАЦИОННЫЙ ПЕРИОД 2005 -2006 ГГ.¹

I. Бассейн р. Амударья

Водность в приведённом створе Атамурад Выше Гарагумдарьи за текущую вегетацию составила 120,2 %, при норме 47,59 км³, факт составил 57,19 км³.

На начало октября 2005 года объёмы воды по Нурекскому водохранилищу составили 10 млрд 515 млн м³ при плане 10 млрд 500 млн м³. Накопление объёмов воды в Нурекском водохранилище проходило в соответствии с утверждённым режимом.

Объёмы воды в Тюямуюнском водохранилище на 01.10.2005 года составили 4 млрд 973 млн м³, против уровня прошлого года 2 млрд 706 млн м³.

Фактический сток реки в створе Атамурад Выше Гарагумдарьи (г/п Келиф) за вегетацию 2005 года составил 51,8 км³, против уровня прошлого года 39,7 км³ или 130,5 %.

Использование установленных лимитов водозаборов за отчетную вегетацию 2005 года в разрезе государств выглядит следующим образом:

- Всего по бассейну установленный лимит водозаборов за вегетационный период использован на 94,3 %; при лимите 39 млрд 988 млн м³ факт составил 37 млрд 701 млн м³.

- Кыргызская Республика использовала установленный лимит водозаборов на 1,8 %; при лимите 450 млн м³, фактически использовано 8,0 млн м³;

- Республика Таджикистан использовала установленный лимит водозаборов на 74,9 %; при лимите 6 млрд 818 млн м³ фактически использовано 5 млрд 104 млн м³;

- Туркменистан использовал установленный лимит водозаборов на 98,7 %; при лимите 15 млрд 500 млн м³, фактически использовано 15 млрд 301 млн м³;

- Республика Узбекистан использовала установленный лимит водозаборов на 101,1 %; при лимите 16 млрд 20 млн м³, фактически использовано 16 млрд 203 млн м³.

В разрезе участков реки использование установленных лимитов водозаборов следующее:

1. Верхнее течение – 77,2 %, в том числе Таджикистан - 74,9 %, Республика Узбекистан - 90,4 %.

2. Среднее течение – 96,6 %, в том числе Республика Узбекистан - 98,0 %, Туркменистан - 95,9 %.

3. Нижнее течение – 103,4 %, в том числе Республика Узбекистан- 102,9 %, Туркменистан - 104,5 %.

¹ Информация по первому вопросу повестки дня 43-го заседания МКВК.

Обеспеченность трех основных водопотребителей низовой реки за отчетный период сложилась следующим образом:

1. Дашогузский велоят – 104,5 %
2. Р. Каракалпакстан - 102,0 %
3. Хорезмский велоят - 104,7 %

Установленный план подачи воды в Арал и дельту реки за отчетный период текущей вегетации выполнен на 201,2 %; при плане 6 млрд 100 млн м³, фактически подано 12 млрд 274 млн м³.

БВО «Амударья» предлагает на рассмотрение членам МКВК следующие объемы лимита водозаборов на межвегетационный период 2005-2006 год в разрезе государств:

- по Республике Таджикистан установить в объеме 2 млрд 864 млн м³;
- по Туркменистану установить лимит водозаборов в объеме 6 млрд 500 млн м³;
- по Республике Узбекистан установить лимит водозаборов на межвегетационный период 2005-2006 года в объеме 5 млрд 980 млн м³.

БВО «Амударья» совместно с ОДЦ «Энергия» разработан режим работы Нурекского водохранилища, а также разработан вариант работы Тюямуюнского водохранилища. Эти два режима представлены на рассмотрение членов МКВК.

Для низовой реки Амударья предлагается установить на межвегетационный период санитарно-экологические ирригационные попуски в объеме – 800 млн м³ в том числе:

- Дашогузский велоят - 150 млн м³;
- Республика Каракалпакстан – 500 млн м³;
- Хорезмский велоят - 150 млн м³.

Также предлагаем установить план подачи воды в Арал и Приаралье на межвегетационный период 2005-2006 года с учетом КДС в объеме – 2 млрд 100 млн м³.

В заключении БВО «Амударья» предлагает:

1. Утвердить представленные на рассмотрение членам МКВК: лимиты водозаборов на межвегетационный период 2005-2006 года, режимы работ водохранилищ, объемы подачи воды в Арал и дельту реки Амударья на межвегетацию 2005 - 2006 года.

II. Бассейн р. Сырдарья

БВО «Сырдарья» поручено рассчитать прогнозный режим работы Нарын-Сырдарьинского каскада водохранилищ на вегетационный период 2005 г.

Для этого БВО «Сырдарья» уточнило лимиты водозаборов и рассчитало прогнозный режим работы каскада водохранилищ на вегетацию 2005 года

Предварительный режим работы Нарын-Сырдарьинского каскада водохранилищ и лимиты водозаборов на вегетационный период 2005 года утверждены на 41 заседании МКВК в г. Ташкенте.

14 февраля 2005 года между Правительствами Республики Узбекистан и Республики Таджикистан было подписано Соглашение о сотрудничестве в области рационального использования водных и энергетических ресурсов на период февраль 2005 года – по апрель 2006 года. Стороны согласились о ниже следующем, что Таджикская сторона обеспечит накопление воды в Кайраккумском водохранилище

к 31 мая 2005 года в объеме 3418 млн м³. воды. Установит попуски воды со средне-суточными расходами – в июне – 500 м³/с, в июле – 600–650 м³/с, в августе – 600–650 м³/с, а также обеспечит сработку водохранилища в августе месяце до объема 870–900 млн м³.

9 августа 2005 года подписан Протокол на совместном совещании АО «КЕГОК» и Министерством энергетики Таджикистана, где стороны согласились обеспечить согласованные попуски из водохранилища в межвегетацию 2005 – 2006 гг., а также сработку чаши Кайраккумского водохранилища до объема 1 млрд м³.

На основании решения МКВК–41 и после получения прогноза Узгидромета (12.04.2005 г.) БВО «Сырдарья» разработало график режима работы Нарын - Сырдарьинского каскада водохранилищ на вегетацию 2005 года и направило (13.04.2005 г. письмом за № 06-45) для согласования энергетическим организациям бассейна реки Сырдарья.

На 42–ом заседании МКВК 28–29 апреля в г. Алматы утверждены лимиты водозаборов на вегетацию 2005 года и одобрен предложенный график-прогноз режима работы Нарын - Сырдарьинского каскада водохранилищ на вегетацию текущего года.

Ниже приведен анализ некоторых характеристик в работе Нарын-Сырдарьинского каскада водохранилищ за прошедший период вегетации.

Таблица 1

Водохранилище	Притоки на 01.10.2005 г. (в млн. м ³)				
	Прогноз	Факт	Норма	В процентах от нормы	
				прогноз	факт
Токтогульское	10299,05	10363,07	9488,16	108,55	109,22
Андижанское	3478,38	2795,47	2924,85	118,9	95,58
Чарвакское	6598,9	6199,8	5122,44	128,8	121,0
ИТОГО	20376,33	19358,34	17535,45	116,2	110,4

Таблица 2

Водохранилище	Попуски на 01.10.2005 г. (млн м ³)		
	Прогноз	Факт	В процентах
Токтогульское	6062,26	5187,89	85,6
Андижанское	3742,85	3410,11	91,1
Чарвакское	5390,69	5442,17	100,95
Кайраккумское	10513,28	9319,19	88,64
Чардаринское	11318,4	10362,39	91,55
ИТОГО	37027,48	33721,75	91,1

Таблица 3

Водохранилище	Объемы на 01.10.2005 г. (в млн м ³)		
	Прогноз	Факт	В процентах
Токтогульское	17819,03	18801,64	105,5
Андижанское	1116,87	801,03	71,7
Чарвакское	1663,5	1497,17	90,0
Кайраккумское	957,19	1370,93	143,2
Чардаринское	1159,07	636,32	54,9
ИТОГО	22715,66	23187,09	102,1

Анализ работы Нарын-Сырдарьинского каскада водохранилищ (апрель-сентябрь) месяца показал (см. табл. 1, 2 и 3), что приточность к верховым водохранилищам составила от 96,0 до 121,0 %.. В целом средняя приточность ко всем водохранилищам - на уровне 110,5 % от нормы.

Для сохранения объемов в водохранилищах на уровне прогнозных значений (102,1 %) попуски из них находились на уровне 91,1 %.

Приточность к Токтогульскому водохранилищу составила 109,2 %, от нормы, а попуски – 85,6 % от плановых значений, в результате чего накопление воды, за период вегетации в чаше Токтогула составило – 5164,64 млн м³ и объем чаши достиг – 18801,64 млн м³.

Особо необходимо остановиться на режиме Кайраккумского водохранилища в вегетацию 2005 года:

- при общей фактической приточности к водохранилищу, более 8049 млн м³, что составляет 92,0 % от прогнозных значений, попуски из водохранилища составили 88,5 %. Это привело к неоправданному накоплению воды в чаше Кайраккума – 143 % от планируемого;

- неоднократные резкие колебания сбросов воды через ГЭС, в сторону уменьшения, в течении суток создают колебания горизонтов в деривационном канале и реке, а это приводит к дезорганизации в работе всей системы и как следствие к напряженной ситуации и недовольству среди водопользователей, хотя при этом Правительство Республики Узбекистан взятые на себя обязательства выполняло аккуратно.

БВО «Сырдарья» считает целесообразным обратиться к Министру мелиорации и водного хозяйства Республики Таджикистан Назирову А.А. как к члену Правительства Республики Таджикистана о недопущении подобной ситуации в районе Кайраккумского водохранилища.

Боковая приточность по рекам Нарын-Сырдарьинского каскада водохранилищ на период апрель-сентябрь 2005 года представлена в табл. 4.

Таблица 4

Параметр (с 1.04.2005 г. по 01.10.2005 г.)	Прогноз, млн м ³	Факт, млн м ³	Норма, млн м ³	В процентах от нормы	
				Прогноз	факт
Боковые притоки:					
Токтогул - Учкурган	1296,42	1264,92	1154,13	112,3	109,6
Учкурган, Учтепе Кайраккум	3636,3	3948,77	3430,77	106,0	115,1
Андижан - Учтепе	2845,8	2579,12	2529,6	112,5	102,0
Кайраккум - Чардара	3952,5	3102,54	3177,81	124,4	97,63
Газалкент - устье Чирчика	1833,96	1691,82	1533,57	119,6	110,3
ИТОГО:	13564,98	12587,17	11825,9	114,7	106,5

Водозаборы на апрель – сентябрь вегетации 2005 г. представлены в табл. 5. При реализации вододеления учитывались лимиты водозаборов, утвержденные на заседании МКВК и заявки республик.

Водозаборы, в вегетацию 2005 года (апрель – сентябрь) составили в среднем 83,8 % от лимитов.

Таблица 5

Республика-водопотребитель	Лимит МКВК на 01.10.2005, млн м ³	Фактический водозабор на 01.10.2005 г., млн м ³	В процентах
Кыргызская Республика	246,49	141,24	57,3
Республика Узбекистан	8820,55	8644,87	98,0
Республика Таджикистан	1905,01	1716,85	90,12
Республика Казахстан	794,02	712,45	89,73

Подача воды в Аральское море на конец сентября вегетационного периода и приток к Чардаринскому водохранилищу представлены в табл. 6.

Таблица 6

Параметры	По графику на 01.10.2005 г., млн м ³	Факт на 01.10.2005 г., млн м ³
Подача в Аральское море	5709,82	4083,41
Приток к Чардаринскому водохранилищу	9396,48	6814,04

Подача воды в Арнасайское понижение за прошедший период вегетации составила 3,46 млн м³.

Выводы:

Протекание вегетации 2005 года более благоприятно по сравнению с вегетацией прошедших лет. В немаловажной степени это обусловлено приточностью к верховым водохранилищам, а особенно повышенной боковой приточностью (114,7 %), от прогнозных значений, а также согласованными действиями водохозяйственных организаций стран-водопотребителей.

Кроме того, своевременное заключение Соглашения о поставках электроэнергии между Республикой Кыргызстан и Республикой Узбекистан стабилизировало водопотребление по реке Сырдарье.

Следует отметить несоблюдение попусков из Кайраккумского водохранилища. В августе месяце попуски составляли 560-570 м³/с вместо утвержденных Протоколом 600-650 м³/с; в результате чего объем чаши водохранилища превысил расчетные значения на 43,2 %.

БВО «Сырдарья» просит соответствующие органы Республики Таджикистан обеспечить стабильную работу ГЭС и согласованный режим работы Кайраккумского водохранилища.

ПОЛОЖЕНИЕ О МЕЖГОСУДАРСТВЕННОЙ КООРДИНАЦИОННОЙ ВОДОХОЗЯЙСТВЕННОЙ КОМИССИИ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

I. Общие положения

1.1. Межгосударственная координационная водохозяйственная комиссия (МКВК) Центральной Азии создана в соответствии с Соглашением между Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, Республикой Таджикистан, Туркменистаном и Республикой Узбекистан «О сотрудничестве в сфере совместного управления использованием и охраной водных ресурсов межгосударственных источников», подписанным 18 февраля 1992 г. в г. Алматы.

1.2. Решением Глав государств Центральной Азии от 26 марта 1993 г., 9 апреля 1999 г. и Решением Правления МФСА от 27 марта 2004 г. МКВК и ее исполнительные органы включены в состав Международного Фонда Спасения Арала (МФСА) и имеют статус международных организаций.

1.3. В своей деятельности МКВК руководствуется двухсторонними и многосторонними соглашениями государств-учредителей по вопросам совместного использования водных ресурсов и настоящим Положением.

1.4. Главной целью создания МКВК является утверждение принципов коллегиальности принятия решений по вопросам управления, использования и охраны трансграничных водных ресурсов региона и реализации совместно намеченных программ на основе взаимного уважения интересов сторон.

1.5. МКВК и его исполнительные органы осуществляют комплекс мер и процедур, обеспечивающих равноправное и справедливое пропорциональное распределение трансграничной воды по всей длине реки с учетом потребности природного комплекса и развития его на перспективу.

1.6. С согласия государств-учредителей в состав МКВК могут войти другие государства в качестве полноправных членов или наблюдателей.

II. Основные задачи

Основными задачами МКВК являются:

2.1. Разработка и внедрение региональной стратегии рационального использования и охраны трансграничных водных ресурсов в целях справедливого и равноправного удовлетворения потребностей населения, отраслей экономики и окружающей среды государств-учредителей, а также составление и реализация совместных программ по улучшению водообеспеченности бассейнов трансграничных рек региона.

2.2. Разработка, утверждение и контроль исполнения ежегодных лимитов водозабора для государств-учредителей из трансграничных рек, планирование и контроль режимов работы водохранилищ межгосударственного значения, управление водораспределением в условиях фактической водности года и складывающейся водохозяйственной обстановки.

2.3. Планирование, утверждение и обеспечение выполнения ежегодных, согласованных государствами-учредителями, экологических попусков – водоподачи в

дельты трансграничных рек, Аральское море, санитарных попусков по трансграничным рекам и каналам.

2.4. Разработка и осуществление региональных экологических программ, связанных с усыханием Аральского моря и истощением водных источников, включая зону формирования стока и водно-болотных угодий.

2.5. Разработка, утверждение и контроль выполнения региональных требований и мероприятий по управлению качеством трансграничных вод и возвратным стоком, а также анализ тенденций в изменении экологического состояния.

2.6. Подготовка рекомендаций правительствам государств-учредителей по разработке единой региональной ценовой политики и механизмов компенсации возможных потерь, связанных с совместным использованием трансграничных водных ресурсов, а также по правовым основам межгосударственного водопользования.

2.7. Координация и контроль выполнения совместных исследований по научно-техническому решению региональных водохозяйственных проблем и проектов регионального значения, а также совместное использование имеющегося научно-технического потенциала водного хозяйства государств-учредителей.

2.8. Подготовка проектов и инициирование работ по совершенствованию действующих международных соглашений в области совместного управления трансграничными водными ресурсами и регулирования стока водохранилищами и гидроузлами межгосударственного значения, с учетом общепризнанных принципов Международного водного права.

2.9. Содействие правительствам государств-учредителей по вопросам присоединения к международным конвенциям в сфере управления трансграничными водными ресурсами, а также вступления в международные общественные неправительственные организации.

2.10. Создание и эксплуатация единой региональной информационной системы по использованию водных и земельных ресурсов, координация действий по распространению и обмену информацией, касающейся водных ресурсов и их использованию, между государствами-учредителями и заинтересованными организациями.

2.11. Координация взаимоотношений между региональными, национальными водохозяйственными организациями и гидрометслужбами, инициирование региональных программ и работ по совершенствованию системы мониторинга и гидрометрического обеспечения.

2.12. Содействие развитию корпоративных связей в разработке и внедрении водосберегающих технологий, передовых способов орошения и техники полива, современных средств водоучета и автоматизации, проектированию и созданию системы общего метрологического обеспечения и аккредитации метрологических служб, других мер, способствующих повышению эффективности водопользования.

2.13. Разработка совместных программ предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных происшествий и стихийных бедствий, связанных с эксплуатацией водохозяйственных объектов межгосударственного значения.

2.14. Разработка основ и внедрение принципов интегрированного управления водными ресурсами.

2.15. Создание и развитие систем тренинга и повышения квалификации работников водохозяйственных организаций и водопользователей.

2.16. Укрепление материально-технической и правовой базы и научно-технического потенциала исполнительных органов МКВК.

III. Структура и организация деятельности

3.1. Членами МКВК являются первые руководители национальных водохозяйственных ведомств государств-учредителей или уполномоченные Правительствами стран представители.

3.2. Заседания МКВК проводятся ежеквартально, поочередно в одном из государств-учредителей, под председательством члена МКВК этого государства. Сторона, проводящая заседание МКВК, несет ответственность за своевременное согласование и соблюдение сроков проведения заседаний и представление членам МКВК материалов согласованной повестки дня в установленные сроки.

3.3. По инициативе и с согласия сторон могут проводиться внеочередные заседания МКВК.

3.4. Решения МКВК принимаются на основе консенсуса. Каждый член МКВК имеет право «вето» на принимаемое решение.

3.5. По отдельным вопросам деятельности МКВК может принимать «Протокольное решение».

3.6. Члены МКВК, руководители исполнительных органов МКВК, международных организаций, внесшие значительный вклад в деятельность МКВК, решением МКВК могут быть удостоены звания «Почетный член МКВК» с вручением нагрудного знака утвержденного образца. Почетные члены МКВК могут участвовать в заседаниях МКВК с правом совещательного голоса.

3.7. МКВК создает исполнительные органы для реализации намеченных программ, а в случае необходимости изменяет их функциональные задачи или прекращает их деятельность.

3.8. МКВК вправе создать специальные межгосударственные инвестиционные фонды для совместного финансирования работ, связанных с развитием водного хозяйства региона и выполнения других задач, определенных настоящим Положением.

3.9. Расходы по проведению заседаний МКВК на месте несет принимающая сторона.

3.10. Рабочим языком МКВК является русский язык.

IV. Исполнительные органы

4.1. Исполнительными органами МКВК являются:

- Бассейновое водохозяйственное объединение «Амударья» (БВО «Амударья»);
- Бассейновое водохозяйственное объединение «Сырдарья» (БВО «Сырдарья»);
- Научно-информационный центр по водохозяйственным проблемам (НИЦ) с национальными филиалами ;
- Секретариат;

- Координационный метрологический центр (КМЦ) с национальными организациями;
- Тренинговый центр (ТЦ) с филиалами.

4.2. Решением МКВК могут создаваться и другие исполнительные органы.

4.3. Финансирование исполнительных органов МКВК осуществляется государствами-учредителями:

- на содержание численности и основную эксплуатационную деятельность исполнительного органа – с распределением затрат пропорционально водозабору из трансграничных водных источников и с обязательным учетом объемов всех работ, выполняемых исполнительным органом на территории данного государства;
- в части научной деятельности, опытно-конструкторских и метрологических работ – на основе утвержденного МКВК плана научно-исследовательских, проектно-конструкторских и метрологических работ, каждым национальным ведомством государства-учредителя по территориальной принадлежности в счет отчислений МФСА.

4.4. БВО «Амударья» и БВО «Сырдарья» осуществляют эксплуатацию водозаборных сооружений, гидроузлов, водохранилищ и других объектов межгосударственного значения, переданных объединениям во временную эксплуатацию и подачу установленных МКВК лимитов водных ресурсов с целью обеспечения водой отраслей экономики, населения и окружающей среды государств-учредителей.

4.5. БВО «Амударья» и БВО «Сырдарья» ежегодно подготавливают согласованные предложения по попускам в Аральское море и Приаралье, объем которых утверждается МКВК на основании потребности природного комплекса и не подлежит использованию в иных целях. Руководители БВО «Амударья» и БВО «Сырдарья» несут персональную ответственность за исполнение утвержденных МКВК попусков в Аральское море.

4.6. НИЦ МКВК совместно с филиалами осуществляет подготовку проектов решений и программ по вопросам перспективного развития и осуществления единой региональной водной политики, совершенствованию управления и использования трансграничных вод, единой программы водосбережения, улучшению экологической ситуации в бассейне, научному обоснованию и созданию автоматизированных систем управления водными ресурсами в бассейнах рек, созданию и эксплуатации единой региональной информационной системы по использованию водных и земельных ресурсов; проектов международных соглашений по управлению трансграничными водными ресурсами бассейна Аральского моря; анализирует водохозяйственную ситуацию в регионе и в мире и подготавливает предложения, с согласия МКВК взаимодействует с международными донорами и финансовыми агентствами; инициирует и с согласия МКВК координирует исполнение проектов регионального значения, организует и ведет тренинговую деятельность; организует и пополняет справочно-информационный фонд, подготавливает и осуществляет периодические и непериодические издания.

4.7. Секретариат МКВК осуществляет совместно с другими исполнительными органами МКВК подготовку повестки дня, мероприятий и проектов решений к заседаниям МКВК и контроль за выполнением решений МКВК, поступлением

средств государств-учредителей для финансирования исполнительных органов МКВК.

4.8. КМЦ МКВК совместно с национальными метрологическими организациями осуществляет координацию технической политики и ее практическую реализацию в сфере метрологического обеспечения программ МКВК по использованию, охране и учету водных ресурсов в источниках и водохозяйственных системах, организует совместную подготовку и практическое использование нормативно-технической базы метрологического обеспечения измерения параметров водных ресурсов, разрабатывает предложения по их совершенствованию, проводит единую политику по водоучету, измерительным технологиям, приборам и средствам автоматизации, разрабатываемым и применяемым в водном секторе, организует и проводит работы в области аккредитации, сертификации и тренинга в области гидрометрии.

4.9. ТЦ МКВК совместно с филиалами осуществляет повышение квалификации работников водного хозяйства высшего и среднего звена государств-учредителей путем организации обучающих семинаров по вопросам ИУВР, национального и международного водного права, совершенного орошаемого земледелия, природопользования и др. с обеспечением равного представительства стран региона, готовит и издает необходимую учебно-методическую литературу.

4.10. Исполнительные органы МКВК являются юридическими лицами, имеют самостоятельный баланс, печать со своим наименованием на русском и английском языках, бюджетный, расчетный и другие счета и осуществляют свою деятельность в соответствии с Положениями (Уставами), утверждаемыми МКВК.

4.11. Руководители исполнительных органов МКВК назначаются, освобождаются от занимаемой должности решением МКВК с определением срока их полномочий и порядка ротации.

Места расположения исполнительных органов и их передислокация определяется решением МКВК.

V. Права и обязанности МКВК

5.1. МКВК утверждает ежегодно (на гидрологический год с разделением на вегетационный и невегетационный периоды) лимиты водозаборов государств-учредителей из трансграничных рек с учетом прогнозируемой водности года и установленных объемов попусков в дельты рек и Аральское море, принимает решения по корректировке лимитов водозабора, исходя из складывающейся водохозяйственной обстановки.

5.2. МКВК наделяет БВО правом осуществления оперативной корректировки объемов водозаборов в пределах установленных лимитов.

5.3. МКВК рассматривает и утверждает программу обеспечения финансово-хозяйственной деятельности МКВК и ее исполнительных органов (планы финансирования эксплуатационных нужд, капвложений, научно-исследовательских, опытно-конструкторских и метрологических работ и тренинговой деятельности и т.д.), а также программы работ по подготовке проектов межгосударственных соглашений, международного сотрудничества, совершенствования деятельности МКВК и ее исполнительных органов.

5.4. Решения, принимаемые МКВК по вопросам регулирования, использования и охраны трансграничных водных ресурсов, обязательны для всех водопользователей вне зависимости от их государственной или ведомственной принадлежности, а также формы собственности.

5.5. Члены МКВК обеспечивают исполнение решений МКВК на территории своих государств и принимают меры по недопущению вмешательства органов власти в деятельность исполнительных органов МКВК.

VI. Порядок изменения Положения и прекращения деятельности

6.1. Положение о МКВК рассматривается и утверждается решением МКВК после согласования с Правительствами государств-учредителей. Изменения и дополнения в Положение вносятся в том же порядке.

6.2. МКВК прекращает свою деятельность в соответствии с согласованным решением Глав государств-учредителей.

6.3. При прекращении деятельности МКВК имущество и совместно созданные фонды, а также все объекты, переданные в БВО во временное пользование, распределяются между государствами-учредителями в соответствии с установленным порядком их создания.

ПРОТОКОЛЬНОЕ РЕШЕНИЕ КРУГЛОГО СТОЛА ПО ОБСУЖДЕНИЮ РЕГИОНАЛЬНОЙ ВОДОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ²

Алматы, 1 ноября 2005 г.

1. Участники круглого стола – члены МКВК, представители национальных водохозяйственных, энергетических, природоохранных и внешнеполитических ведомств и региональных организаций Центральной Азии - единодушны в укреплении и развитии регионального сотрудничества в водохозяйственной сфере. В целях достижения консенсуса по принципиальным вопросам региональной водной политики, участники предпримут усилия по вовлечению в процесс обсуждения насущных проблем водохозяйственного комплекса Центральной Азии всех заинтересованных сторон, включая международных доноров.

2. В этой связи, участники с удовлетворением отмечают усилия Азиатского банка развития (АБР) – последовательного проводника идеи укрепления водного сотрудничества в регионе, и считают целесообразным активное участие стран Центральной Азии в проекте АБР RETA 6163 в рамках предложенной АБР программы работ на период 2005-2006 гг.

3. С учетом результатов обсуждения проблем региональной водохозяйственной политики участники в целом согласны с предложенной программой АБР и просят продлить срок реализации проекта RETA 6163 до 30

² Региональное Техническое Содействие АБР RETA 6163: «Совершенствование управления совместными водными ресурсами в Центральной Азии».

сентября 2006 г. и внести коррективы в программу и сроки работ по проекту с учетом предлагаемых изменений.

4. Участники считают необходимым при обсуждении вопросов совершенствования водохозяйственной политики бассейна реки Сырдарья учесть опыт и уроки, извлеченные в результате реализации Компонента А («Улучшение управления трансграничными водными ресурсами на пилотных участках (Чу, Талас)» проекта RETA 6163, в частности, основного результата компонента – «Функционирование Совместной Комиссии по рекам Чу и Талас». Так, в рамках компонента созданы и успешно работают при поддержке АБР совместный технический секретариат и четыре рабочих группы. Вопрос финансирования секретариата за счет бюджетных средств Казахской и Кыргызской стороны в настоящее время прорабатывается.

5. В целях эффективного обсуждения региональной водохозяйственной политики подтверждена необходимость создания 5 постоянно действующих Национальных рабочих групп (НРГ) из представителей национальных водохозяйственных, энергетических, природоохранных и внешнеполитических ведомств от каждого государства Центральной Азии, и Региональной рабочей группы (РРГ), состоящей из представителей членов МКВК, БВО «Амударья», БВО «Сырдарья», ОДЦ «Энергия» и НИЦ МКВК.

6. В 2004 г., согласно уведомлениям первых руководителей водохозяйственных ведомств Республики Казахстан (г-н А.Рябцев), Кыргызской Республики (г-н Ж. Бекболотов) и Республики Таджикистан (г-н А. Назиров), созданы межведомственные НРГ от названных республик и решением МКВК на ее 40-м заседании (Кыргызская Республика, Чолпон-Ата, 19.08.2004 г.) создана РРГ в составе:

1. Духовный В.А. – Директор НИЦ МКВК Центральной Азии;
2. Хамидов М.Х. – Начальник БВО «Сырдарья»;
3. Рахматов Н. – заместитель Начальника БВО «Сырдарья»;
4. Рысбеков Ю.Х. – помощник Директора НИЦ МКВК Центральной Азии.

7. В отношении составов НРГ и РРГ участники отмечают, что:

- в составе НРГ от Республики Казахстан и Кыргызской Республики отсутствуют представители природоохранных ведомств, в составе НРГ от Республики Таджикистан – представитель министерства иностранных дел,
- в составе РРГ отсутствуют представители региональной энергетической организации – ОДЦ «Энергия».

8. В связи с этим, к следующей рабочей встрече по обсуждению региональной водохозяйственной политики при поддержке АБР, намеченной на декабрь 2005 г., просить членов МКВК от Казахстана, Кыргызстана и Таджикистана подтвердить старый или предложить новый состав межведомственных НРГ, а членов МКВК от Узбекистана и Туркменистана - сформировать НРГ на межведомственной основе. Вместе с тем отмечена целесообразность включения в состав РРГ представителей ИК МФСА, ОДЦ «Энергия» и БВО «Амударья».

9. По результатам обсуждений НИЦ МКВК Центральной Азии поручено разработать по согласованию с АБР детальный план работ, а НРГ и РРГ - организовать работу по проекту RETA 6163 в соответствии с этим планом, который будет представлен на согласование членам МКВК в начале декабря 2005 г.

10. Участники определяют в качестве основных приоритетов в рамках проекта RETA 6163 достижение консенсуса между странами бассейна по подготовлен-

ным проектам нижеследующих межгосударственных Соглашений, требующих дальнейшего совершенствования:

1. «Об использовании водно-энергетических ресурсов бассейна реки Сырдарья», 1998 г.

2. «Об укреплении организационной структуры управления, охраны и развития трансграничных водотоков в бассейне Аральского моря»,

3. «О формировании и функционировании национальных, бассейновых и региональной баз данных комплексного использования и охраны водных ресурсов бассейна Аральского моря».

Вместе с тем выступающие подчеркнули необходимость кропотливой работы над проектом соглашения «Об охране трансграничных водотоков, правилах контроля их качества и обеспечения экологической устойчивости в регионе».

Указанная деятельность по совершенствованию проектов межгосударственных соглашений и достижению консенсуса между странами бассейна будет осуществляться НРГ и РРГ при финансовой поддержке АБР в рамках проекта RETA 6163 в течение января - августа 2006 г.

11. Участники отмечают необходимость активизации тренинговой деятельности в сфере развития потенциала и укрепления регионального сотрудничества в водохозяйственной сфере в рамках проекта АБР. В этой связи, участниками поддержана программа и тематика проведения тренинговых мероприятий, предложенная АБР на декабрь 2005 г. – август 2006 г. (приложение). При этом список участников для тренинговых мероприятий будет определен членами МКВК к декабрю 2005 г.

12. Учитывая высокую эффективность внедренных БВО «Сырдарья» при участии НИЦ МКВК, SDC и USAID системы управления SCADA в пределах Ферганской долины, совещание поддержало обращение БВО «Сырдарья» к АБР рассмотреть возможность финансовой поддержки работ по автоматизации всех остальных головных сооружений по стволу реки Сырдарья.

13. Необходимость согласованных действий по развитию водохозяйственного комплекса региона в бассейнах рек Амударья и Сырдарья особенно возрастает в связи с освоением новых орошаемых земель в Афганистане и привлечением многосторонних доноров и третьих сторон в освоение водных ресурсов региона.

14. Участники круглого стола подчеркивают, что в годы независимости внимание международных доноров было в целом сосредоточено на проблемах регионального водного сотрудничества в бассейне реки Сырдарья. В то же время, бассейн реки Амударья по наличию потенциальных угроз является более сложным объектом межгосударственного управления вследствие следующих причин: (а) меньшей зарегулированности и наличия больших потерь стока по стволу реки, (б) относительно сложных социально-экономических условий в низовьях (Дашогузская область Туркменистана, Хорезмская область, Каракалпакстан в Узбекистане), (в) наличия крупных водных и водохозяйственных объектов, имеющих трансграничный характер (Каршинский магистральный и Аму-Бухарский машинный каналы, Тюямуюнский гидроузел, межгосударственные коллектора, собственно Арал и др.), (г) вредного воздействия и ухудшения состояния экосистем в зоне формирования стока.

15. Указанное обуславливает необходимость тесного регионального сотрудничества всех государств бассейна реки Амударья. В этом контексте приглашение

участвовать и вовлечение Афганистана в региональный процесс управления трансграничными водными ресурсами представляется весьма дальновидным шагом. Одним из практических действий по реализации идеи могло стать расширение сферы охвата зоны проекта RETA 6163 посредством включения в нее бассейна реки Амударья, что позволило бы решать проблемы трансграничного водного сотрудничества в регионе системно и целостно.

16. В связи с целесообразностью расширения зоны действия проекта RETA 6163 и на бассейн реки Амударья, участники круглого стола просили бы АБР положительно решить этот вопрос. Что касается вовлечения Афганистана, на начальном этапе представляется возможным проведение тренингового семинара по ИУВР в г. Ташкенте в декабре 2005 г. с приглашением представителей Афганистана при дополнительном их финансировании за счет АБР.

Сопредседатели «Круглого стола»:

Кеншимов А.К.	Заместитель Председателя Комитета по водным ресурсам Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан
Абдукаюмов Р.А.	Координатор проекта Представительство АБР в Узбекистане

ВСТРЕЧА ДЕЛЕГАЦИИ МКВК С РУКОВОДСТВОМ МЕЖДУНАРОДНОЙ КОМИССИИ ПО ИРРИГАЦИИ И ДРЕНАЖУ

(Дели, 26 ноября 2005 г.)

Почетный президент МКИД д-р Али Шади и генеральный секретарь МКИД г-н Гопалакришнан 26 ноября 2005 г. любезно пригласили представителей делегации МКВК на 12 Конгрессе ИВРА посетить штаб-квартиру МКИД.

Во встрече участвовали заместитель директора Департамента министерства сельского и водного хозяйства Кыргызстана г-н Есен Джусуматов, заместитель министра водного хозяйства Таджикистана Анвар Заиров, начальник Управления Департамента водного хозяйства министерства сельского и водного хозяйства Узбекистана д-р Салимджан Дусматов, директор НИЦ МКВК проф. В.А. Духовный, зав. отделом зарубежных связей НИЦ МКВК Усманова О.

Генеральный секретарь г-н М. Гопалакришнан представил участникам деятельность МКИД, которая с 1950 г. является крупнейшей неправительственной добровольной некоммерческой ассоциацией стран, занятых орошением и дренажом. Сеть МКИД охватывает 105 стран, которые имеют 75 % орошаемых площадей во всем мире. МКИД осуществляет большую работу по обмену информацией, по вовлечению водных профессионалов в водные мероприятия, осуществляет совместно разработку докладов, обзоров, анализов и поисков путей более рационального использования воды и земли в орошаемом и осушаемом земледелии, а также борьбе

с паводками. Основной организационной единицей МКИД являются рабочие группы, которые включают представителей различных стран, добровольно высказывающих желание участвовать в их работе. Г-н Гопалакришнан и г-н Али Шади отметили активную работу специальной группы по Аральскому морю, но одновременно выразили сожаление, что представители Центральной Азии слабо участвуют в работе этих групп, в частности: только представители Узбекистана участвуют в работе группы дренажа и Духовный В.А., как вице президент МКИД, участвует в Комитете руководителей МКИД, в Стратегическом комитете и в Совете по программе ИПТРИД.

Представители Республиканских НКИД заместитель министра А. Заиров, заместитель директора Департамента водного хозяйства Киргизстана Е. Джусуматов, начальник финансово-экономического управления Департамента водного хозяйства Узбекистана ознакомили присутствующих с работой Национальных Комитетов МКИД в их странах.

В своем выступлении Духовный В.А. тоже подчеркнул, что, участвуя в работе МКИД с 1966 г., мы всегда отмечали большую роль этой организации в создании тесного взаимодействия между зарубежными водохозяйственными организациями и бывшими республиками СССР. Практически в это время МКИД был для наших специалистов единственным окном, которое позволяло проникнуть в тенденции современного развития водного хозяйства, орошения и дренажа и одновременно организовать сотрудничество с зарубежными специалистами в этих вопросах. Эти контакты оказали несравненную помощь специалистами ЦА республик в процессе получения независимости и самостоятельного вхождения в международные водохозяйственные связи.

Исходя из этого, необходимо обратить внимание (и это обещали представители МКВК на встрече в МКИД) представить в ближайшее время кандидатуры от имени национальных Комитетов для включения их в состав рабочей группы. Особенно необходимо принять участников в рабочих группах дренажа, внутрифермерского орошения, общественного участия и стратегического планирования. Во время беседы было подчеркнуто также необходимость подбора специалистов со знанием английского языка для того, чтобы готовить из них специалистов и «длинную скамейку», которые обычно готовятся во всех коллективах, которые беспокоятся о своем будущем.

ХІХ КОНГРЕСС МЕЖДУНАРОДНОЙ КОМИССИИ ПО ИРРИГАЦИИ И ДРЕНАЖУ

Пекин, 10 - 18 сентября 2005 г.

19-й Конгресс МКИД явился очень представительным и интересным мероприятием, которое было прекрасно организовано Китайским Национальным Комитетом МКИД при поддержке Правительства Китая, Министерства водного хозяйства, Министерства финансов, Министерства науки и технологии. В приветственном слове Конгрессу Его Превосходительства вице-премьера Ху Лиангу и докладе Конгрессу Министра водных ресурсов Его Превосходительства г. Ванг Шученч были продемонстрированы огромные и поистине потрясающие результаты развития водного хозяйства и мелиорации страны.

В Китае на конец 2004 года было построено 277 тыс. километров речных дамб; 85 тыс. резервуаров с ежегодным объемом регулирования 600 км³ воды. Площадь орошаемых земель достигла 56,25 млн га; 21,2 млн га заболоченных земель и 920 тыс. км² эродированных земель взяты под контроль государства.

К этому времени страна достигла исторической трансформации от долговременного дефицита сельхозпродукции, особенно зерна, до избытка урожая и постоянного роста производства зерна и все это при наличии лишь одной трети среднемировой площади возделываемых земель и менее чем одной трети среднемирового объема воды на одного человека. При этом треть всех земель лежит в аридной зоне, а за 51 год между 1950 и 2000 годом средняя площадь обрабатываемых земель, ежегодно подверженных паводкам и заболачиванию, была 9,37 млн га и выросла в 1990-2000 гг. до 15,9 млн га. За прошедшие 20 лет (с 1980 до 2000 года) экономический рост Китая превысил 300 %, в то время как суммарное водопотребление выросло лишь на 25 %. Такие достижения стали возможны благодаря целенаправленной и долговременной политике государства, направленной на построение водосберегающего общества путем как организационной, так и технологической реконструкции водного хозяйства и орошения. Эта гигантская программа состоит из научно обоснованных региональных и локальных технологий водопользования, базирующихся на сети показательных полигонов и демонстрационных участков; организации определенной системы управления, широко вовлекающей и общественное участие и научные достижения; внедрение и поддержание «права на воду» с учетом «макро-климатических горизонтов» и «ближайших горизонтов», установлении квот на воду, дифференцированных в зависимости от водности года, и достижения технологий. Повторное использование сбросных вод в стране за последние 5 лет выросло на 7 %. Сельскохозяйственные водосберегающие технологии охватили уже 20,35 млн га или 36 % нормальной эффективно используемой площади. Развиваются ассоциации водопользователей.

Крупное водохозяйственное строительство (проект Трех ущельев; переборски стока реки с юга на север и др.) совместно с берегоукрепительными работами по основным рекам создали возможность избавления от катастрофической опасности паводков; создан долговременный источник возобновляемой гидроэнергетики и достигнуто нормальное сосуществование человека, реки и природы. Ежегодно

50 тыс. квадратных километров почвенно-эродированной площади берется под контроль.

Много внимания уделяется выработке национальной водной стратегии, где Китай ориентируется строго на противодействия дестабилизирующим факторам, которые имеются в его развитии. Это наглядно видно из двух сопоставлений – негативных трендов и подходов с инструментами борьбы с ними, приведенными в двух вставках.

Вставка 1

Стратегическое планирование в Китае	
<p><i>Негативные явления</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Дестабилизирующие факторы; • Динамика ресурсов; • Дефицит средств; • Дефицит воды; • Неравномерность распределения воды; • Деградация природы. 	<p><i>Противодействия</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Регулирование роста населения; • Регулирование потребления; • Повышение продуктивности воды; • Вовлечение средств стейкхолдеров; • Водосбережение; • Выравнивание ресурсов и потребностей; <p>Водно-экологическое управление и эффективная защита.</p>

Вставка 2

Китай изменяет 9 подходов:	
<ul style="list-style-type: none"> • Неограниченный забор воды от природы • Неограниченность ресурсов • От предотвращения ущерба отводы людям • От водного развития и расширения • От строительства бурного • Водоподача по требованиям • От орошения земель • Вода – дар природы • От фрагментарного управления 	<ul style="list-style-type: none"> • Гармонизация общества и природы; • Понимание ограниченности их; • Предотвращение вредного воздействия людей на воду; • Распределение, управление и борьба с потерями воды; • Некапиталоемкие меры; • Требования по водоподаче; • Орошаемые культуры; • Вода – один из видов ресурсов; <p>К интегрированному управлению.</p>

Результаты налицо (рис. 1) – при почти одинаковом уровне национального дохода на душу населения в Центральной Азии и в Китае за последние годы Китай снизил забор воды более, чем на 10 % и поднял урожай всех культур в среднем на 10 %, а у нас и те, и другие показатели на одном уровне.

Принципиально, что в своей политике роста Китай усиленно использует сочетание правительственных, рыночных и общественных механизмов и их взаимодействие (рис. 2). Это, во-первых, политическая линия Правительства в виде создания системы «руководства» – водная стратегия и политика, юридическая основа, право на воду и их распределение, защита вод, государственные капвложения, ре-

зультаты рынка, система планирования. Это, во-вторых, рыночные механизмы: привлечение коммерческих частных инвестиций, возможность продажи прав, система цен, рыночная ориентация водного управления, вовлечение средств водопользователей. Наконец, роль общества в демократическом управлении, в общественном вовлечении во все процессы, в открытом слушании, децентрализации управления и участия общественных органов в управлении, планировании и развитии.

Рис. 1. Динамика основных показателей урожая и водозаборов

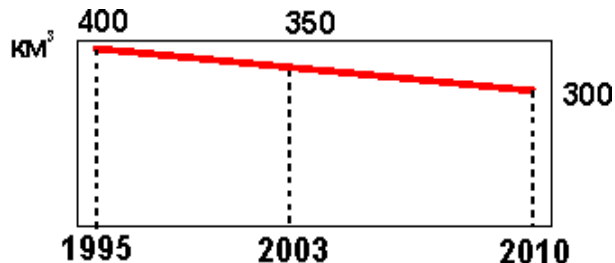
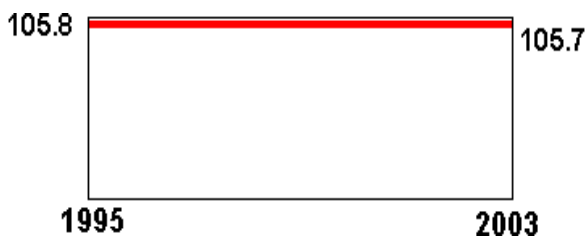
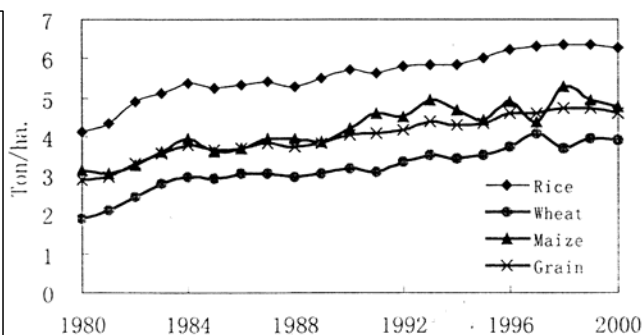
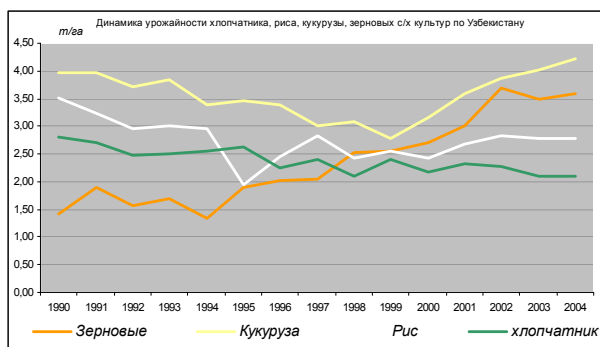
в Центральной Азии

и

в Китае

Что у нас?

Что у них?



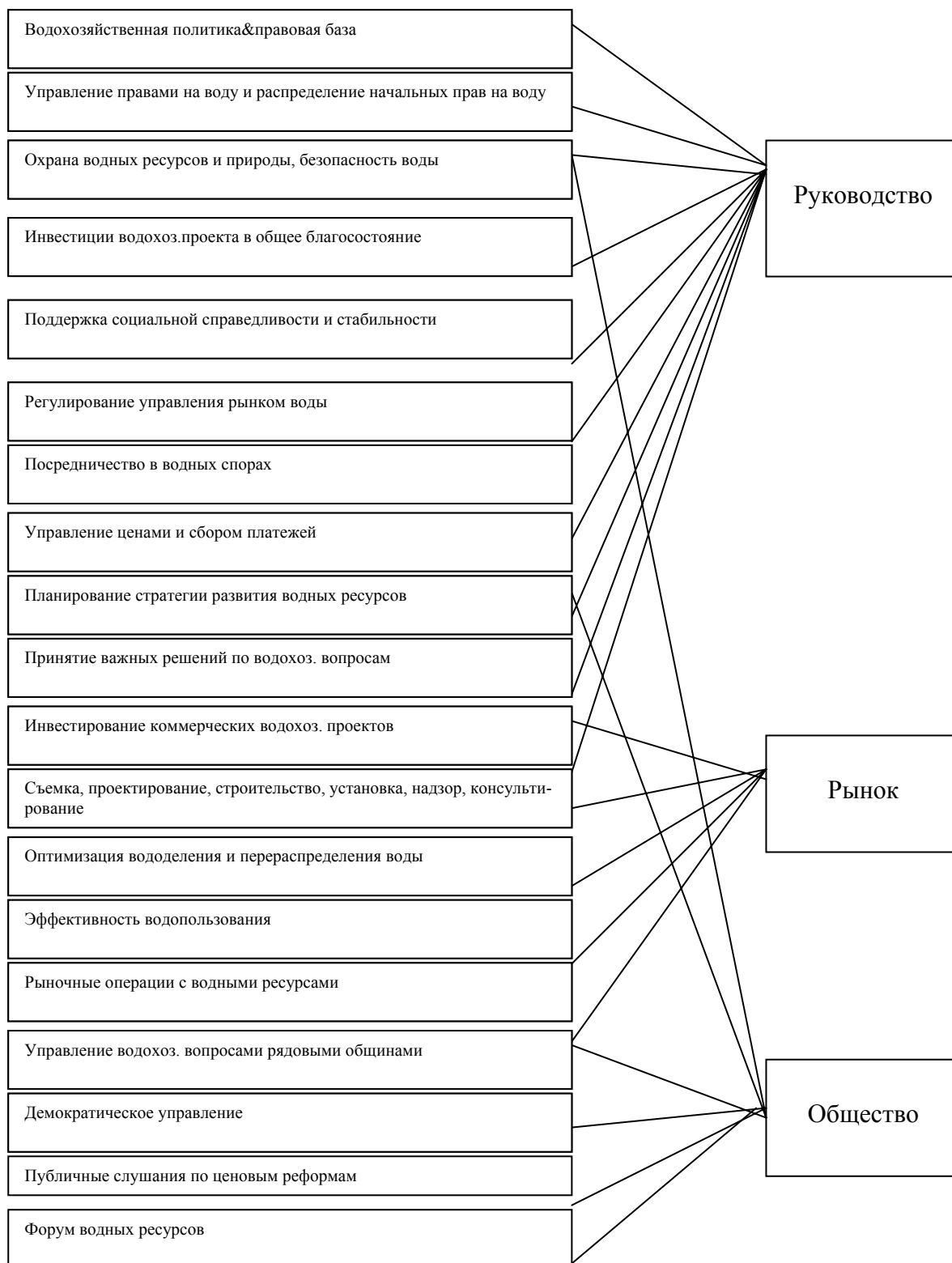


Рис. 2. Сочетание механизмов водной стратегии Китая

Китайские ученые и специалисты на всех мероприятиях и заседаниях Конгресса проявили высокую активность, научную эрудицию и широкое новаторство во всех направлениях водного хозяйства и мелиорации земель.

Основные вопросы Конгресса рассматривались на двух пленарных заседаниях по вопросу 52 «Улучшение управления водой и почвами для увеличения эффек-

тивности орошаемых земель» и вопросу 53 «Гармонизация сосуществования с паводками воды» и ряду симпозиумов и сессий «Качество воды и управление засолением», «Юридические и организационные выводы», «История орошения», «Форум юных профессионалов», «Внутрифермерская оросительная технология», «Специальный закон по подготовке к 4 Всемирному водному форуму».

За прошедшие 50 лет орошение внесло неоценимый вклад в решение проблемы голода и недостатка питания во всем мире, в результате чего удалось лишь за десятилетие сократить количество голодающих с 840 млн чел. (в т.ч. 200 млн. детей) до 700 млн чел. Тем не менее рост населения с 6,45 млрд чел. ныне до 7,85 млрд в 2025 г. и почти 9 млрд в 2050 г. делают задачу, поставленную целями тысячелетия в области ликвидации голодающих и бедных, очень проблемной. В этих условиях совершенствование орошения является первостепенной задачей развивающихся стран, и лишь оно может дать быстрое и успешное решение этих проблем. Характерный пример дают Китай и Индия – две страны с самым большим населением в мире, которые практически справились с голодом и сами стали крупными экспортёрами зерна и другой сельскохозяйственной продукции. Приближается к самообеспечению Бангладеш, который в 1970 г. не мог прокормить 70 млн чел., а ныне почти обеспечивает 130 млн чел., в основном за счет орошаемого земледелия. В докладе Президента МКИД г. Кейзула Бен Абдулла отмечалось несколько необходимых направлений, как накормить мир:

- нацелиться на дальнейшее увеличение урожая сельхозпродукции путем организационных мер и научных достижений, постараться продолжать тот рост урожая, который был достигнут за прошлые 40 лет (зерно, например, с 1,4 тн/га до 2,8 тн/га). Китайские генетики опять дают прекрасные примеры в этом направлении, увеличив в последние годы производство засухо- и болезне-устойчивых сортов хлопка и риса, за счет чего производство хлопка по сравнению с прошлыми годами ожидает увеличение на 25 %;

- развитие там, где возможно по водным и земельным ресурсам, новых массивов орошения;

- увеличение продуктивности использования воды;

- вовлечение фермеров в управление и рациональное использование воды, ограничение вмешательства государства созданием условий (финансовых, технологических, организационных) для успешной их работы;

- больше внимания к использованию положительного опыта повышения продуктивности использования богарных земель;

- внедрение ИУВР в водном хозяйстве и особо в орошении.

Складывающееся положение в мире привело к некоторой переоценке позиций международных финансовых институтов к капвложениям в водное хозяйство и орошение. Если ранее объем ежегодных капвложений в нашу отрасль превышал 1,5 млрд долл. США, но затем он снизился до 300 млн в год, а ныне лимит постоянно увеличивается и достиг 1,0 млрд долл. (этот анализ приводит в своем ключевом докладе старший советник Всемирного Банка г. Салах Даргаути. «Позвольте поделиться с Вами вкратце 3 интересными последними разработками по нашей работе в рамках Управления водными ресурсами в сельском хозяйстве (УВРСХ) под эгидой Всемирного Банка.

Во-первых, кредиты на орошение и дренаж способствовали их восстановлению в последние годы. Кроме того, они превысили отметку 1 млрд долл. США в финансовом году 2005 (как показано на рисунке).

Фактически, точная цифра финансовых кредитов за финансовый 2005 год равна 1,069 млн долл. США (для сведения, финансовый год Всемирного Банка заканчивается 30 июня).

Во-вторых, что наиболее важно, характер наших работ в УВРСХ находится в процессе динамического развития. Мы все больше продвигаемся в направлении новой установки, что УВРСХ само по себе не является конечной точкой, скорее процессом управления ресурсом для обеспечения одного из необходимых материалов для производства продовольствия, развития сельских районов, управления водными ресурсами и для окружающей среды. Действительно, в контексте портфеля кредитов финансового года 2005, орошение и дренаж были решающей точкой входа для следующих работ:



Рис. 3.

Управление водными ресурсами и реформы в ирригационном секторе (например, проекты в Индии по реструктуризации водного хозяйства в Мадхия Прадеш и усовершенствованию водного хозяйства в Махараштра).

Водоразделы и управление земельными и водными ресурсами (например, проект в Иране по интегрированному управлению водно-земельными ресурсами в Альборзе).

Укрепление сельского хозяйства (почти все проекты)».

В заседаниях, посвященных усовершенствованию орошаемого земледелия на уровне хозяйства, впервые в докладах проф. Л.С. Перейры, А. Клементя прозвучала необходимость обратить внимание на наличие серьезнейшего резерва повышения

продуктивности орошения путем увеличения равномерности фона плодородия почв и одновременно взаимодействия дренажа и орошения. С другой стороны, своевременность подачи воды фермерским хозяйствам должна обеспечиваться соответствующей увязкой работы всех уровней водной иерархии и требований фермеров на воду. Можно научить фермеров рациональному использованию воды, но нужно в первую очередь обеспечить им устойчивую и достаточную водоподачу в нужное время. В качестве примеров проводились результаты проф. Перейры в Китае и наши по Ферганской долине.

Состоялось заседание рабочей группы МКИДа по Аральскому бассейну под председательством почетного президента МКИДа Али Шади. Было отмечено расширение участия стран Центральной Азии в работе МКИДа, в то же время сделан ряд замечаний:

- слабое участие представителей НКВД в рабочих группах, в частности по водосбережению, по технической деятельности, по вовлечению фермеров, в группы исследователей, в Форуме молодых. Даже введенный в состав Азиатской рабочей группы от Узбекистана Баходыр Юсупов не принимает участия в работе;
- не уплата взносов Таджикистаном, Казахстаном и Туркменистаном.

Подписан протокол о сотрудничестве с группой озера Чад, имеющего такие же критические последствия снижения уровня воды, как Аральское море.

Заслушан доклад Российской делегации (проф. Л. Киречева) о перспективе и значении для России возможности отвода части стока сибирских рек в Среднюю Азию. Подчеркивалось, что в условиях увеличения стока сибирских рек в связи с изменением климата в отборе воды более заинтересованы северные территории России, чтобы избавиться от возможных паводков и затопления нынешних богатейших нефтяных полей севера Сибири.

Рабочая группа Аральского моря обратилась к руководству МКИДа с просьбой поддержать включение стран Центральной Азии в программу CPSP.

По материалам Конгресса разработан комплект слайдов, который будет разослан членам МКВК.

15-Я ВСЕМИРНАЯ НЕДЕЛЯ ВОДЫ В СТОКГОЛЬМЕ

21-27 августа 2005 года

В пятнадцатый раз в Стокгольме прошел один из крупнейших международных форумов по обсуждению водных проблем. Каждый август, начиная с 1991 года, ведущие специалисты-водники со всего мира приезжают в столицу Швеции для участия во Всемирной неделе воды. В рамках этой недели проходит научный симпозиум и ряд совмещенных с ним мероприятий. Усилиями Стокгольмского Международного Водного Института ежегодный форум превращается в прекрасно организованный, красочный водный фестиваль, в котором на протяжении недели принимают участие жители и гости живописного Стокгольма, где главной темой прохо-

дит идея бережного отношения к воде. Главная тема Симпозиума в рамках Недели Воды в 2005 году была сформулирована следующим образом: «Управление водосборным бассейном: твердые и мягкие решения для регионального развития». В рамках этой темы основной фокус дискуссий был направлен на следующие ключевые аспекты: развитие водных ресурсов, их использование и распределение с учетом требований экологии; водоснабжение и канализация - приближение к требованиям населения; управление качеством воды с целью снижения загрязнений от промышленности и сельского хозяйства.

Официальная работа Симпозиума началась 22 августа 2005 года с пленарной сессии. Г-жа Лена Сомместад, Министр окружающей среды и устойчивого развития Швеции открыла Неделю Воды. В своем выступлении она подчеркнула, что для решения современных проблем глобального и регионального водного стресса и дефицита воды необходимо развитие демократии и общественной кооперации. Новая шведская стратегия в отношении воды гласит - каждый должен иметь мужество управлять своей жизнью, бережно относясь к воде. Международные организации развития сегодня не в состоянии решить проблемы без вклада каждого человека. Линия поведения и приоритеты в странах, получающих международную помощь для водного сектора, должны определяться при широком участии населения, а не политиками. Больше нет места вариантам - «бизнес без изменений».

Основные проблемы Симпозиума обсуждались в рамках восьми программных семинаров.

Семинар № 1 - «Проектирование и эксплуатация инфраструктуры для многоцелевого развития», где председательствовал проф. Бенедито Брага, Бразильское водное агентство. На семинаре было представлено 14 устных докладов и 9 стендовых. Основной темой семинара была концепция управления водой для различных видов водопользования. Обсуждались вопросы о том, как организовать процесс принятия решений между секторами и уровнями иерархии управления, какие инструменты нужны для поддержки процесса принятия решений, как управлять многоцелевыми проектами и т.п. В программу семинара был включен доклад У.В. Абдуллаева (Узбекистана) на тему «Проектирование и эксплуатация водохозяйственной инфраструктуры для многоцелевого развития: инициативы Узбекистана для бассейна Сырдарьи».

Семинар № 2 - «Адаптация к климатическим изменениям и связанным с этим ущербам» под председательством д-ра Авинаша Тьяги, Всемирная метеорологическая организация. На семинаре было представлено 12 устных докладов и 8 стендовых. Главное внимание было посвящено вопросам как результаты научных исследований по изменению климата сделать практически применимыми, как устранить имеющиеся неопределенности и различия в понимании проблем и какие инструменты предложить для практики управления водой. На сессии был представлен постерный доклад проф. В.А. Духовного о совместной работе НИЦ МКВК и Университета МакГилл по проекту в области изменения климата.

Семинар № 3 - «Обеспечение водой секторов экономики и аспекты юрисдикции» под председательством проф. Олли Вариса из Хельсинского технологического университета, Финляндия. На семинаре было представлено 11 устных докладов и 7 стендовых. В докладах были обсуждены проблемы соревновательности различных секторов за воду и какие методы и инструменты могут быть предложены для более

эффективного управления водой с учетом многоцелевых интересов и комплексной юрисдикции.

Семинар № 4 - «Увязка проблем воды и санитарии для достижения целей тысячелетия» под председательством Пауля Рейтера, Международная ассоциация воды (IWA). На семинаре было представлено 15 устных докладов и 12 стендовых. В докладах были представлены специфические проблемы увязки организационных и технологических аспектов, роль политического лидерства и общественного участия на национальном уровне - для решения проблем питьевого водоснабжения и канализации.

Семинар № 5 - «Стратегия повышения эффективности использования воды в промышленности и сельском хозяйстве» под председательством Роберта Мартина, Всемирный Совет Бизнеса для устойчивого развития. На семинаре было представлено 12 устных докладов и 8 стендовых. На семинаре обсуждались вопросы как учесть при оценке эффективности использования воды ее качество, роль экономических инициатив, а также аспекты отдельных секторов водопользования. На семинаре был представлен стендовый доклад В.И. Соколова и Ш.Ш. Мухамеджанова (НИЦ МКВК) на тему «Консультативная служба как инструмент повышения продуктивности орошаемого земледелия в Центральной Азии».

Семинар № 6 - «Процесс политического и социального диалога: устойчивость и политика в водном хозяйстве» под председательством Эмилио Габбриелли, Исполнительного Секретаря GWP. На семинаре было представлено больше всего докладов - 20 устных и 20 стендовых. Были затронуты актуальные аспекты организации переговорного процесса, вовлечения всех заинтересованных сторон в диалог по проблемам управления водой. Особое внимание на сессии было уделено трансграничным аспектам.

Семинар № 7 - «Подходы к борьбе с деградацией земель и эрозией» под председательством Йохана Рокстрема, Стокгольмский институт окружающей среды. На семинаре было представлено 11 устных докладов и 8 стендовых. В рамках данного семинара затрагивались вопросы как снизить вредное влияние использования воды на процессы деградации земель, а также каким образом задействовать экономические инструменты для этих вопросов. На семинаре был представлен доклад Иззета Аимбетова (Каракалпакстан) на тему «К вопросу об управлении солями в дельте реки Амударьи».

Семинар № 8 - «Деградация качества воды под воздействием человека и стоимость бездействий» под председательством Патрика Мерфи, Европейская Комиссия. На семинаре было представлено 9 устных докладов и 7 стендовых. Главной темой семинара были вопросы о том, что мы знаем о процессах загрязнения воды и что мы делаем чтобы снизить это загрязнение, используя различные механизмы и инструменты. На семинаре был представлен доклад проф. Бахтияра Каримова из Узбекистана в соавторстве с группой специалистов на тему «Оценка гидроэкологической ситуации в Южном Приаралье».

Одним из наиболее ярких мероприятий Симпозиума является церемония вручения ежегодного водного приза от Стокгольмского Водного Фонда за значительный вклад в науку, технику, образование или общественную деятельность, имеющие отношение к охране мировых водных ресурсов. Приз был учрежден членами Стокгольмского Водного Фонда (сегодня его поддерживают 21 государство) в 1991 году и оценивается в 150 тысяч долларов США. Ежегодно приз вручается Его Ве-

личеством Королем Швеции Карлом XVI Густавом на церемонии в Стокгольмской Мэрии. В 2005 году этот престижный водный приз был вручен г-же Сунните Наранин, Директору центра науки и окружающей среды Индии за ее выдающийся вклад в развитие общественного самосознания о водных проблемах в развивающихся странах.

В рамках Симпозиума была проведена выставка изыскательских работ школьников из 25 стран. Эта выставка привлекательна тем, что по ее итогам лучший стенд получает специальный приз Симпозиума в размере 5 тысяч долларов США. Приз вручается на специальной церемонии Ее Величеством Принцессой Швеции Викторией. В этом году приз получили школьники из Южной Африки за «революционные решения минимизации требований на воду мелких схем орошения».

Более подробно с деталями Недели Воды в Стокгольме в августе 2005 года можно познакомиться на сайте: www.siwi.org

В процессе Всемирной водной недели проф. В.А. Духовный и д-р В.И. Соколов провели ряд встреч:

Достигнута договоренность с Всемирным водным советом и Японским водным форумом о проведении сессии «ИУВР как основа социально-экономического развития Центральной Азии» во время ВВФ-4 в Мексике. Японский водный форум будет финансировать проведение подготовительной конференции в Алматы 31 октября-2 ноября «Реализация интегрированного управления водными ресурсами для благосостояния и будущего развития Центральной Азии». Организаторами данной конференции выступают НИЦ и GWP SACENA. В работе конференции примут участие члены МКВК или их заместители, представители экологического сектора, НПО, энергетики, экономики, МИД, водохозяйственных организаций/исполнительных органов МКВК, международных организаций и проектов.

Проведены предварительные переговоры с ЯВФ и оргкомитетом 4 Всемирного водного форума о финансировании участия в ВВФ-4 еще 20-25 человек из региона.

Подготовлен и представлен на встречу доноров ряд проектов:

- проект «Содействие образованию речных бассейнов-близнецов для развития практики интегрированного управления трансграничными водными ресурсами»
- проект по тренингу UNESCO-IHE / НИЦ МКВК
- проект «Руководство и управление» (UN-Water)
- проект «ИУВР-Низовья»
- Колумбийскому университету представлено проектное предложение НИЦ по проекту «Изменение климата».

Всемирной водной неделе предшествовало проведение Совета директоров Всемирного водного совета (BoG WWC), в котором принял участие проф. В.А. Духовный. На заседании Совета директоров ВВС было принято решение:

- о мерах по проведению 4 Всемирного водного форума в Мексике,
- об изменениях в статусе и видении ВВС,
- о выборе места проведения 5 Всемирного водного форума.

ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ ООН-ВОДА

I. Преамбула

1. Верховный комитет по программам (HLCP) на своем заседании 18-19 сентября 2003 года учредил «ООН-Вода в качестве межведомственного механизма для выполнения водохозяйственных решений WSSD (Всемирный саммит по устойчивому развитию) и Целей Развития Тысячелетия (MDG) в отношении воды» и попросил ООН-Вода подготовить «свое техническое задание и планы работы, включая мероприятия по расширению участия игроков, не входящих в систему ООН, в работах, связанных с WSSD, с учетом руководящих принципов и функций, установленных Верховным комитетом по программам».

2. HLCP также попросил ООН-Вода «...подготовить подробный план с помощью его подгруппы по санитарии для эффективного выполнения решений Всемирного Саммита по устойчивому развитию и Йоханнесбургского плана действий в области воды и санитарии в увязке с работой, связанной с достижением Целей Развития Тысячелетия и выполнением Декларации Тысячелетия ООН».

3. Главный исполнительный комитет (СЕВ) одобрил эти решения на своей осенней сессии 2003 года в Нью-Йорке.

II. ООН-Вода

4. Сфера работ ООН-Вода охватывает все аспекты пресноводных ресурсов, в том числе поверхностных и подземных вод и взаимодействие между пресными и морскими водами. Здесь рассматриваются вопросы качества и количества пресных вод, их освоения, оценки, управления, мониторинга и использования (в том числе, например, коммунально-бытовое использование, требования сельского хозяйства и экосистем). В сферу работ ООН-Вода также входит санитария – включая как доступ, так и использование санитарных услуг населением и взаимосвязь между санитарными условиями и пресными водами. Кроме того, сюда включаются бедствия, чрезвычайные обстоятельства и другие экстремальные события, связанные с водой и их воздействие на безопасность человека.

5. ООН-Вода является межведомственным механизмом, который способствует обеспечению последовательности и согласованности действий системы ООН, нацеленных на реализацию повестки дня, определенной Декларацией Тысячелетия и Всемирным Саммитом по устойчивому развитию, в области, охватываемой сферой его работ.

6. ООН-Вода явился результатом многолетнего сотрудничества и партнерства среди Агентств ООН. Эти усилия способствовали достижению значительного прогресса и помогли выдвинуть на передний план в политической повестке дня проблемы, связанные с водой.

7. Продвижение выполнения этой сложной и грандиозной международной повестки дня является коллективной ответственностью и задачей, требующей согласованных действий – начиная с системы ООН и постепенно включая других заинтересованных «нетрадиционных» партнеров и стейкхолдеров, в том числе орга-

низаций из государственного и частного секторов, гражданское общество – в направлении глобального, общего усилия.

8. Таким образом, главная цель ООН-Вода – дополнять и добавлять ценность существующим программам и проектам, содействуя совместным работам и усилиям с тем, чтобы максимизировать, в масштабе всей системы, согласованность и слаженность действий, а также эффективность поддержки, предоставляемой государствам-членам ООН в их работах для достижения срочных целей и действиях, связанных с его сферой работ, согласованной международным сообществом, особенно действиях, предусмотренных MDG и Йоханнесбургским планом действий (JPOI).

9. ООН-Вода будет взаимодействовать с другими межведомственными механизмами, включая ООН-Энергия, ООН-Океаны, ЕМГ и прочими по вопросам взаимного интереса. Он будет также сотрудничать с другими релевантными инициативами, в том числе с Консультативным Комитетом Генерального Секретаря по воде и санитарии.

10. При выполнении своей работы ООН-Вода будет придерживаться общих задач для межведомственных механизмов, установленных HLCP.

III. Техническое задание

11. ООН-Вода будет стремиться к усилению последовательности, доверия и видимости действий системы ООН в области, охватываемой его сферой работ, в частности:

а) выявлять стратегические вопросы и приоритеты для действий в масштабе всей системы и содействовать обеспечению своевременного, согласованного и эффективного отклика системы ООН и ее партнеров на глобальном, региональном и национальном уровнях в связи с разработкой и выполнением политики;

б) продвигать выработку и содействовать распространению позиций, разделяемых водниками-членами ООН, в частности в отношении релевантных целей MDG и JPOI и их достижения;

в) способствовать межведомственному обмену информацией, включая обмен опытом и полученными практическими знаниями, и выступать в качестве центра синтеза информации, относящейся к политике, оценки и консультаций по состоянию и тенденциям на глобальном и региональном уровнях и для обеспечения государств-членов ООН общей точкой входа в инициативы системы в области его компетенции;

г) обеспечивать эффективную связь и сотрудничество между системой ООН, гражданским обществом и частным сектором;

д) содействовать и поддерживать работы, выполняемые на региональном и суб-региональном уровнях, как в рамках системы ООН, так и с партнерами для выполнения релевантных целей Декларации Тысячелетия и JPOI, посредством Региональных Комиссий и релевантных межведомственных механизмов;

е) способствовать согласованности и воздействию действий системы ООН на национальном уровне в поддержку координаторов-резидентов, национальных команд и тематических групп и работая в тесном сотрудничестве и координации с UNDG.

12. Управление ООН-Вода будет осуществляться председателем и вице-председателем, выбираемыми из членов ООН-Вода на ротационной основе сроком на 2 года. UNDESA (Департамент ООН по экономическим и социальным работам) будет продолжать обеспечивать поддержку секретариата.

13. Планы работ ООН-Вода будут обновляться каждые два года и представляться в отчетах на его заседаниях (см. п.14).

14. Вышеизложенное техническое задание будет периодически обновляться.

IV. Режимы работы

15. ООН-Вода стремится добавить ценность работам, относящимся к сфере его деятельности на трех уровнях:

- на уровне старших менеджеров программы, контролирующих такие работы в организациях и агентствах ООН, путем обеспечения форума для активных контактов и периодических заседаний между организациями;

- на региональном уровне, путем обеспечения инструмента для эффективного обмена информацией и взаимной поддержки между глобальными и региональными работами и разработками и поощрения региональных межведомственных сетевых соглашений, поддерживаемых Региональными Комиссиями;

- на национальном уровне, поддерживая, где необходимо и в тесном сотрудничестве с UNDG, координаторов-резидентов, национальных команд и тематических групп путем аналогичного поощрения и содействия обмену информацией и диалогу по стратегическим и оперативным вопросам в масштабе всей системы.

16. Задачи и режимы выполнения вышеизложенной роли приведены ниже:

а) Глобальный уровень

Добавленная ценность к сумме работ центральных органов многих организаций ООН, участвующих в деятельности, связанной с водными ресурсами, будет обеспечена главным образом через повышение согласованности в масштабе всей системы, на базе более систематического обмена информацией, более интенсивного политического диалога, улучшения координации программы, принятия общих положений по вопросам политики и программы и укрепления партнерств внутри системы и с соответствующими субъектами, не входящими в систему ООН.

С этой целью:

- будет организована сеть между старшим руководящим персоналом программы и их периодические заседания;

- будут определены согласованные работы и тематические инициативы – которыми должны заниматься оперативные специальные рабочие группы с участием, если целесообразно, партнеров, не входящих в систему ЕС – а результаты будут рассматриваться на заседаниях ООН-Вода;

- будет создан общий банк информации по релевантным политическим и программным вопросам и разработкам как основа для поддержки непрерывного обмена информацией внутри системы и обеспечения соответственного центра информационных услуг для международного сообщества, особенно государствам-членам ООН в центральных межправительственных органах.

Там, где поднимаются крупные политические вопросы или возникает необходимость из работы ООН-Вода или из новых межправительственных политических директив, они будут представлены на рассмотрение СЕВ через НЛСР. Можно предусмотреть специальные заседания/консультации Исполнительных Глав соответствующих организаций и агентств ООН для обеспечения стратегического руководства для работы ООН-Вода.

б) Региональный уровень

Содействие эффективной общесистемной работе и межведомственному сотрудничеству на региональном и суб-региональном уровнях представляет неотъемлемую часть функций ООН-Вода. Она будет обеспечиваться через налаживание обмена информацией, политического диалога, взаимопомощи между региональным уровнем и штаб-квартирой и поддержку региональных мероприятий по ООН-Вода, организуемых Региональными Комиссиями ООН. Подобные сети будут поощряться на принятие Технического Задания и Планов работы, которые согласуются с подобными документами для ООН-Вода и будут иметь аналогичную сферу работ. Для налаживания подобных связей могут быть организованы заседания ООН-Вода совместно с региональными партнерами. Стратегии связи ООН-Вода будут основываться на и согласовываться с соответствующими региональными межведомственными инициативами.

в) Национальный уровень

Слаженность действий системы ООН на национальном уровне равнозначно важна для достижения общих целей, лежащих в основе создания ООН-Вода. Хотя многие органы ООН, которые образуют ООН-Вода, имеют работы на национальном уровне, ООН-Вода не является механизмом для прямой реализации. Таким образом, вклад ООН-Вода в обеспечение слаженности на национальном уровне будет в основном состоять в работе по налаживанию связей, ориентированной как на агентства системы ООН, так и внешние организации и будет обеспечиваться через координатора-резидента, национальные команды и тематические группы в тесном сотрудничестве с UNDG. Ударение в сотрудничестве с UNDG будет ставиться на оказание поддержки координаторам-резидентам, национальным командам и тематическим группам для обеспечения последовательных подходов и методов при составлении отчетности по стране и оценке по вопросам, связанным с его сферой работ, в частности в отношении прогресса, достигнутого в направлении соответствующих целей MDG, и на обеспечение надлежащего отражения подобных вопросов в международной поддержке, предоставляемой государствам-членам ООН для достижения согласованных на международном уровне целей, в рамках ССА/UNDAF и PRSP.

г) Привлечение участников, не входящих в систему ООН

ООН-Вода поощряет вклад со стороны участников, не входящих в систему ООН, в свои тематические инициативы, включая участие в соответствующих специальных группах и в обсуждениях на заседаниях ООН-Вода, для контроля хода работ по данным инициативам.

Сотрудничество с партнерами, не входящими в систему ООН, включая организации из государственного и частного секторов, гражданское общество и профсоюзы, которые ведут активные работы из сферы деятельности ООН-Вода, будет обеспечиваться через:

- организацию прямого участия партнеров в тематических инициативах ООН-Вода, при этом стараясь назначать конкретные, ограниченные во времени задачи для каждого партнера;
- содействие участию ключевых партнеров в межведомственном диалоге по основным вопросам общего интереса.

За дальнейшей информацией обращайтесь по адресу: unwater@un.org

РЕЗОЛЮЦИЯ 3-ЕЙ РЕГИОНАЛЬНОЙ ВСТРЕЧИ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ СТОРОН ГЛОБАЛЬНОГО ВОДНОГО ПАРТНЕРСТВА СТРАН ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ И КАВКАЗА

8-9 декабря 2005 года, г. Ташкент, Узбекистан

Третья региональная встреча заинтересованных сторон глобального водного партнерства стран Центральной Азии и Южного Кавказа (ЦАК) рассмотрела результаты деятельности региональной сети партнерства ЦАК в 2005 году и программу работ на 2006 год. В работе приняли участие более 45 представителей водохозяйственных и природоохранных ведомств, научных и проектных организаций, ведущих НПО из семи стран региона (представители Армении по погодным условиям не смогли прибыть в Ташкент), а также представителей региональных и международных организаций и Секретариата ГВП.

Участники встречи признали, что 2005 год явился определенного рода этапом на пути внедрения принципов ИУВР в странах региона ЦАК. Это период, когда страны перешли к более активным практическим действиям по созданию условий для ИУВР. Участники встречи одобрили общий отчет о работе партнерства, доложенный В. Соколовым, а также отчеты по странам, представленным национальными координаторами.

Среди результатов работ 2005 года участники встречи особо отметили усилия по созданию организационного потенциала для поддержки процесса планирования ИУВР на национальном уровне при финансировании со стороны правительства Финляндии. Было проведено два региональных семинара по ключевым направлениям ИУВР в Тренинговом Центре МКВК в Ташкенте. В них приняли участие специалисты из семи государств региона САСЕНА. Восьмая страна, Казахстан, не участвовала, поскольку ее тренинг проходит в рамках проекта ПРООН. Руководство ГВП, «Катализатор изменений, руководство по разработке стратегий ИУВР и по продуктивности воды» (публикация ГВП – декабрь 2004г.) было использовано в качестве базиса обучения. Эти курсы для тренеров были сфокусированы на следующих аспектах ИУВР: организационные вопросы реформ водного сектора и, как организовать общественное участие; правовые и финансовые аспекты управления

водными ресурсами; технические и управленческие инновации и инструменты. Обученные тренеры при содействии членов РТКК организовали в июне-октябре 3-4 национальных семинара в каждой стране – в целях более широкого распространения опыта. Важно, что график проведения тренинга в странах совпадал по времени с деятельностью по проведению политического диалога и кампании по повышению информированности.

Участники встречи одобрили деятельность GWP SACENA по подготовке к 4-му Всемирному Водному Форуму в Мехико. Особенно отметили тот факт, что GWP SACENA совместно с МКВК выступает ключевым координатором подготовительного процесса к Форуму в Центральной Азии при поддержке Японского Водного Форума и Оргкомитета Мехико. Участники встречи рекомендовали одобрить текст доклада «Задачи и действия по реализации принципов ИУВР в Центральной Азии» в последней версии (от 7 декабря 2005 года), которая размещена на сайте: www.cawater-info.net – для представления на Форуме в Мехико в марте 2006 года.

Участники встречи особо отметили, что в Армении в 2005 году создана и также как и в Казахстане (2004) активно работает сеть национального водного партнерства. Остальные страны подошли к практическому формированию национальных партнерств. В связи с этим участники встречи, обсудив предложение секретариата GWP SACENA (Соколов В.И.) о новой структуре координации сети, пришли к следующим соглашениям:

- В 2006 году взамен РТКК создать новую структуру руководства – Региональный Совет Водного Партнерства Центральной Азии и Кавказа в составе восьми человек (по одному представителю от каждого государства региона), возглавлять который будет Председатель GWP SACENA. Наряду с этим, для координации технической политики и содержания работ сети партнерства создать Технический Комитет из числа ведущих специалистов в области ИУВР из стран региона. Для администрирования деятельности сети партнерства сохранить при хост-институте Секретариат, который должен возглавлять Исполнительный Секретарь GWP SACENA.

- Для перехода на новую структуру участники встречи поручают Секретариату во главе с Соколовым В.И. в начале 2006 года организовать регистрацию всех партнеров в регионе по специальной форме и создать базу данных партнеров GWP SACENA.

- Национальным координаторам с привлечением инициативных групп до конца 2006 года завершить официальное формирование и аккредитацию Национальных Водных Партнерств во всех странах региона.

- К следующей встрече заинтересованных сторон GWP SACENA в декабре 2006 года – всем странам делегировать представителя страны в Региональный Совет.

- До перехода на новую организационную структуру руководство и координацию деятельности GWP SACENA в 2006 году будет осуществлять Секретариат (Специалист по связи и Финансовый администратор) и Председатель РТКК Вадим Соколов.

Участники встречи рассмотрели Программу работ ГВП ЦАК на 2006 год, которая включает пять направлений деятельности в соответствии с утвержденными Секретариатом GWP (Стокгольм) выходами:

1. Содействие выработке водной политики и стратегии развития на соответствующих уровнях управления водными ресурсами.
2. Содействие разработке программ и инструментов ИУВР в соответствии с региональными и национальными запросами.
3. Связь между GWP и другими сетями, секторами и программами.
4. Развитие и укрепление водного партнерства на различных уровнях.
5. Эффективное управление сетью GWP в регионе.

В ходе обсуждения всех позиций плана работ, участники встречи на основе консенсуса согласились утвердить представленную программу с незначительными поправками по деталям состава работ и их сроков. Принято решение поручить Секретариату ГВП ЦАК (Соколов В., Бабаев И) на основе принятой программы подготовить по каждой позиции конкретные ТЗ и контракты для исполнения работ с учетом предусмотренных сроков. Ход исполнения работ заслушивать регулярно на заседаниях Регионального Совета и ТК, а заключительный отчет заслушать на годовой встрече всех заинтересованных сторон ГВП ЦАК в декабре 2006.

По вопросу участия представителей GWP SACENA в работе ВВФ-4 в Мексике в марте 2006 года участники встречи согласились, что в целях экономии ограниченных средств бюджета целесообразно участие только Председателя. Предусмотренные для Мехико средства бюджета GWP SACENA перебросить в статью затрат для более широкого представительства региона в юбилейной встрече партнеров ГВП в августе 2006 года в Стокгольме. Представители сети регионального партнерства могут участвовать в ВВФ-4 за счет других источников финансирования.

Участники встречи высоко оценивают роль содействия Правительства Финляндии процессу реализации принципов ИУВР в странах региона, а также выражают благодарность Секретариату ГВП за плодотворную организационную и финансовую поддержку деятельности региональной сети партнерства.

Участники встречи благодарят Минсельводхоз Узбекистана и организаторов за гостеприимство и обеспечение высокого уровня работы конференции.

СОВМЕСТНОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ МИНИСТРОВ³

I. Путь вперед

1. Четвертая министерская конференция (МК) по вопросам Центральноазиатского регионального экономического сотрудничества (ЦАРЭС) состоялась 5-6 ноября 2005 г. в Бишкеке, Кыргызская Республика. Министры, представляющие участвующие страны ЦАРЭС, согласились, что путем вперед для Центральной Азии является «развитие через сотрудничество» посредством совместной работы над расширением вариантов развития во все более конкурентном и интегрирующемся

³ Четвертая министерская конференция по вопросам Центрально-азиатского регионального экономического сотрудничества. Бишкек, Кыргызская Республика, 5-6 ноября 2005 г.

мире, и рассмотрением общих возможностей и проблем, переступающих за пределы государственных границ. Министры призвали к решительным мерам по преодолению торговых и других препятствий развитию, и созданию транспортных коридоров в целях интеграции региона и его сообщения с рынками Китайской Народной Республики, Российской Федерации, Индии, ЕС и других стран. Кроме этого Министры подчеркнули важность обеспечения взаимосвязи энергетических рынков. Министры проявили интерес к совместным инициативам в широком спектре областей, включая окружающую среду, сельское хозяйство и безопасность продуктов питания, туризм, телекоммуникации, развитие кадровых ресурсов, борьбу со стихийными бедствиями и готовность к птичьему гриппу.

2. В работе Конференции принимали участие делегации высокого уровня от Исламской Республики Афганистан, Республики Азербайджан, Китайской Народной Республики, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Монголии, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан. Также на Конференции присутствовали высокопоставленные представители оказывающих поддержку ЦАРЭС международных организаций (МО): Азиатского банка развития, Европейского банка реконструкции и развития, Международного валютного фонда, Исламского банка развития, Программы развития ООН и Всемирного банка. В работу Конференции свой вклад внесли представители сопредельных государств, а также многосторонних и двусторонних организаций, и организаций гражданского общества помимо Программы ЦАРЭС.

II. Новое понимание/возобновленная приверженность

3. Министры призвали к намного более лучшему пониманию потенциальных выгод от регионального сотрудничества; доведение выгод регионального сотрудничества до более широкой аудитории должно быть приоритетным. Импульс регионального сотрудничества необходимо усиливать.

4. В этой связи Министры выразили глубокую признательность ПРООН за представление основных моментов Отчета о человеческом развитии в Центральной Азии (2005 г.) и ее вклад в «устранение барьеров». Как ожидается, Отчет, являющийся совместным предприятием МО под руководством ПРООН с вкладом АБР и Всемирного банка, убедительно продемонстрирует, что рассматриваемые вопросы: содействие развитию торговли, и транспорта и транзита, и региональное сотрудничество в других областях, как развитие энергетики, политика водопользования, предупреждение наводнений и борьба со стихийными бедствиями, могут внести свой вклад в удвоение ВВП за десятилетие. Уровень бедности может значительно сократиться.

5. Министры заявили, что региональное сотрудничество необходимо осуществлять искренне, эффективно, продуктивно и реалистично. Они согласились о зависимости выгод регионального сотрудничества от продолжения стабильности, политических реформ и совместных усилий по поддержке инвестиций и роста. Они возобновили свою приверженность совместной работе во имя открытости торговли, транспортных коридоров для интеграции региона и сообщения с внешними рынками и для развития и совместного использования энергетических ресурсов региона.

6. Министры еще раз подтвердили основные принципы Общей институциональной структуры, опирающиеся на консенсус, прагматизм и ориентацию на результат.

III. Новое партнерство

7. Министры поприветствовали участие Афганистана в Программе ЦАРЭС и приглашение Российской Федерации также принять участие. Реконструкция Афганистана является жизненно важной, так как он служит сухопутным мостом и важным потенциальным торговым, транспортным и транзитным направлением на рынки региона. Российская Федерация является самым крупным торговым партнером Центральной Азии, и ключевым связующим звеном на Европу. Участие Афганистана и возможное участие Российской Федерации представляет значительные новые возможности для расширения масштаба и охвата Программы ЦАРЭС во имя общего блага всех стран. Министры приветствовали приглашение Правительства Афганистана участвовать в министерской конференции по вопросам регионального сотрудничества в Кабуле 4-5 декабря 2005 г., и отметили, что одним из основных объектов внимания будет транспортный сектор (авто и железные дороги, и авиация).

8. Министры считают частный сектор двигателем экономического роста региона, и подчеркивают важность отражения в региональном сотрудничестве потребностей и интересов частного сектора. Они поприветствовали проведение Подготовительного регионального круглого стола бизнес-структур (РКБ) прямо перед четвертой МК, как ключевой шаг в привлечении частного сектора в ЦАРЭС. Министры попросили осуществить последующие действия, которые: (i) позволят частному сектору отвечать на экономические возможности, создаваемые инициативами ЦАРЭС; (ii) помогут мобилизовать участие местных и иностранных инвестиций частного сектора в инфраструктурных проектах ЦАРЭС; (iii) улучшат оперативность реагирования Программы ЦАРЭС на потребности частного сектора; и (iv) облегчат связь между частными секторами региона в целях более эффективной конкуренции на глобальных рынках.

9. Министры отметили, что проводимые в стране и региональные семинары-круглые столы являются приоритетом в оказании помощи в охвате более широкой аудитории, усиливая, таким образом, интерес и поддержку инициативам регионального сотрудничества. Министры также подчеркнули необходимость в активных шагах для связи региона ЦАРЭС с агентствами по оказанию помощи и более обширным международным деловым сообществом.

10. Кроме того, Министры отметили, что отношения ЦАРЭС с другими инициативами регионального сотрудничества должны характеризоваться партнерством, а не конкуренцией. Они согласились, что ЦАРЭС должно быть механизмом для их поддержки, в особенности Шанхайской организации сотрудничества (ШОС), слияния Организации центрально-азиатского сотрудничества (ЦАС) и Евразийского экономического сообщества (ЕвразЭС), и других организаций, таких как Организация экономического сотрудничества (ОЭС) и Центрально-южноазиатский форум по транспорту и торговле (ЦЮАФТТ). Они призвали другие региональные инициативы избегать частичного наложения и дублирования усилий за счет дальнейшей координации и рационализации.

IV. Прогресс в области регионального сотрудничества

11. Исходя из вступительной речи Президента АБР г-на Харухико Курода, Министры выразили свой оптимизм в отношении того, что «регион находится в хорошем положении для получения выгод от своего стратегического месторасположения». За счет совместных усилий регион имеет отличные перспективы светлого будущего. Наблюдаемые сейчас в регионе высокие темпы экономического роста отражают новую главу, в которой рост торговли и другие формы открытости и модернизации приходят на смену обращенным вовнутрь предубеждениям в действенном круге укрепляемых отношений. Хотя торговые барьеры и стоимость перевозки грузов продолжают серьезно стеснять конкурентоспособность и развитие в регионе, страны ЦАРЭС признают, что путь вперед заключается в «развитии через сотрудничество».

12. Министры приняли Отчет о ходе работ высокопоставленных официальных лиц, в котором рассматривается прогресс в рамках ЦАРЭС с момента проведения Третьей министерской конференции в ноябре 2004 г. Они поприветствовали следующие инициативы регионального сотрудничества и выразили большую благодарность за техническую и финансовую поддержку, оказанную шестью международными партнерами ЦАРЭС:

Транспорт:

принятие Дорожной карты по транспортному сектору (2005–2010 гг.), направленной на развитие интегрированной и эффективной мульти-модальной транспортной системы для региона; пять стратегических приоритетов Дорожной карты, а именно (i) гармонизация и упрощение межграницных транспортных процедур, (ii) гармонизация транспортных положений, (iii) развитие и улучшение транспортных коридоров, (iv) реструктуризация и модернизация железных дорог, и (v) улучшение финансирования и управления в секторе; план действий по реализации Дорожной карты; принятие показателей эффективности, подчеркивающих итоги и результаты; отчет о потенциале либерализации сектора авиации в Центральной Азии; основные инфраструктурные инвестиции за последний год, включая Дорогу южного транспортного коридора в Кыргызской Республике, важные участки дорог в Азербайджане, связывающие Баку с грузинской и российской границами, Центральный коридор север-юг в Монголии, а также реабилитацию кольцевой дороги в Афганистане.

Министры одобрили работу по гармонизации транспортных положений и упрощение межграницных транспортных процедур, и содействие ШОС в поддержку Межправительственного соглашения об облегчении международных автоперевозок; Министры выразили большую благодарность за программу транспортного сектора на 2005-2006 гг. шести партнеров по развитию ЦАРЭС, в общем составляющую более 1 миллиарда долларов США на инвестиционные проекты и 6,8 миллионов на грантовые проекты; показатели эффективности по ним необходимо усовершенствовать, включив в них данные по обследованию транзитного времени и затрат.

Облегчение торговли:

прогресс в гармонизации и модернизации таможенных процедур и создании здоровой законодательной базы в соответствии с пересмотренной Киотской кон-

венцией; подписание в 2005 г. двусторонних соглашений о транзите и сотрудничестве между Кыргызской Республикой и Таджикистаном, Азербайджаном и КНР, и между Узбекистаном и КНР; пилотная апробация совместного таможенного контроля на пункте пересечения границы Кордай-Акжол в Казахстане и Кыргызской Республике, региональные форумы и исследования в странах по элементам содействия развитию торговли; запуск веб-сайта ЦАРЭС по Программе облегчения торговли; консалтинговые услуги по торговому финансированию для банков в регионе наряду с гарантиями по торговому финансированию для содействия внешней торговле; и начало второй фазы Региональной программы «Шелковый путь».

Министры одобрили поэтапный и прагматичный подход ЦАРЭС к облегчению торговли и утвердили рабочий план на 2006 г., включая продолжение продвижения инициатив двустороннего сотрудничества, обучения и региональных форумов по обмену знаниями, и расширение программы в партнерстве с частным сектором и другими заинтересованными сторонами. В число двусторонних инициатив войдут гармонизация грузовых накладных между Казахстаном и КНР, совместный пограничный контроль между Монголией и КНР, и между Казахстаном и Кыргызской Республикой, обмен данными для таможенной очистки грузов между Кыргызской Республикой и Узбекистаном, таможенное сотрудничество между Монголией и Таджикистаном, и проект модернизации таможенной службы и инфраструктуры между Кыргызской Республикой и Таджикистаном. В число осуществляемых внутри стран мероприятий войдут составление генерального плана по ИКТ в Кыргызской Республике и Таджикистане, модернизация таможенной службы в Монголии и присоединение КНР к Конвенции МДП. Министры отметили необходимость создания национальных межведомственных координационных механизмов.

Торговая политика:

предварительные исследования, способствующие устранению барьеров для торговли в Центральной Азии и возможных мер по облегчению торговли, а также обзор региональных торговых соглашений и их потенциального конфликта с присоединением к ВТО, и обзор уроков из области региональных торговых соглашений в других частях света; также анализ задержек при въезде и транзите и финансовых издержек, и барьеров для приграничной торговли.

Признавая потенциальный вклад в данные исследования, Министры поддержали намерение МВФ и АБР организовать на уровне стран-членов ЦАРЭС семинары, предназначенные для обобщения проделанной работы для комитета по торговой политике и последствий данной работы для стран ЦАРЭС. Министры приняли во внимание шесть рекомендаций высокопоставленных официальных лиц, направленных на сокращение барьеров для транзитной торговли в Центральной Азии, и рекомендовали следующие шаги:

- Обеспечение полного соблюдения положений Конвенции МДП таможенными службами и другими ведомствами; КНР предпримет шаги для ускорения процесса вступления в Конвенцию МДП.
- Сокращение стоимости таможенного сопровождения и перечня товаров, подлежащих такому сопровождению;
- Сокращение всех других сборов и пошлин при въезде и транзите иностранных автомобильных перевозчиков;

- Сокращение стоимости въездной визы для водителей иностранных автомобильных перевозчиков, и выдача им виз на международных пунктах пропуска в рамках простых процедур;

- Гармонизация транспортной, таможенной и пограничной документации в целях упрощения процедур контроля и минимизации времени на границах; и

- Меры по предотвращению и искоренению неофициальных платежей со стороны автомобильных перевозчиков в транзите.

Министры призвали высокопоставленных официальных лиц осуществлять мониторинг реализации данных рекомендаций стран-членов ЦАРЭС и представить на Пятой МК отчет о статусе их реализации. Министры также поддержали сокращение невзаимных автотранспортных разрешений до уровня, охватывающего соответствующие расходы, не препятствуя при этом транзитной торговле. Они рекомендовали проводить дальнейшую аналитическую работу над устранением барьеров для приграничной торговли, в особенности в области законодательной базы и налоговых и инфраструктурных вопросов, и новую работу над торговыми налогами и количественными ограничениями торговли.

Энергетика:

завершение первой фазы проекта по Линии электропередач север-юг в Казахстане, и прогресс в обсуждении вопросов финансирования второй фазы; завершение финансируемой Таджикистаном 220 кВ линии электропередач Баткен (Кыргызская Республика) – Канибодом (Таджикистан); подготовка к реабилитации газопровода Узбекистан-Душанбе; и диагностический обзор регулятивных подходов и задач, наработанных Форумом электроэнергетических регулирующих органов ЦАРЭС (ФЭРОЦ).

В целях формального образования ФЭРОЦ Министры подписали Меморандум о взаимопонимании; Министры поручили новосозданному Координационному комитету ЦАРЭС по энергетическому сектору доработать свое техническое задание, прояснив объем работ за пределами энергетического сектора, в целях возможного включения нефтегазовой отрасли, эффективного использования электроэнергии и возможностей, предлагаемых Механизмом экологически чистого развития Киотского протокола; Министры отметили осуществляемые консультации и планирование на основе Исследования регионального потенциала экспорта электроэнергии по различным гидроэнергетическим проектам – включая проект Сангтуда I в Таджикистане – и экспорту электроэнергии в Южную Азию, Россию и возможно на другие рынки. В гидроэнергетических проектах Министры предложили придерживаться лучшей международной практики.

Наращивание потенциала:

мобилизация 1,35 миллиона долларов США на наращивание потенциала, включая 400 000 долларов США от Фонда регионального сотрудничества и снижения уровня бедности КНР, на помощь участвующим странам в лучшем определении, оценке и реализации региональных инициатив.

Министры согласились, что наращивание потенциала должно фокусироваться на усилении Национальных координаторов (включая через назначение местных консультантов и часто проводимых круглых столов внутри страны), учебных семинарах и зарубежных стажировках по лучшей международной практике регионального сотрудничества и обмену информацией и исследовательских сетям.

Промежуточный комплексный план действий (ПКПД): проект ПКПД для Программы ЦАРЭС рассматривается как проводимая работа.

Министры призвали осуществлять дальнейшую работу в подготовке плана действий, в особенности в подготовке стратегической программы ожидаемых итогов и результатов регионального сотрудничества в среднесрочном периоде. Министры согласились, что их соответствующие правительства должны представить необходимое руководство при формулировании стратегической программы, из которой будет определяться приоритетность и очередность региональных инициатив, необходимых для достижения предусматриваемых итогов и результатов; в этих целях в течение следующих нескольких месяцев будут продолжаться консультации внутри страны и координация с МО; Министры утвердили основные темы ПКПД, в особенности о значительности выгод регионального сотрудничества, серьезности препятствий для торговли, транспорта, транзита, взаимного обмена энергией и других форм экономического сотрудничества, и о необходимости в новых или заново подчеркнутых инициативах в каждом из ключевых секторов Программы ЦАРЭС, а также в дополнительных секторах, для повышения движущей силы регионального сотрудничества; они также выразили признательность за приверженность и планы на 2005-2006 гг., включая 1,02 миллиарда долларов США на транспортные проекты, более 200 миллионов долларов США на энергетику и 10 миллионов долларов США на облегчение торговли.

V. Новые направления: расширение и углубление повестки ЦАРЭС

13. Основываясь на значительном прогрессе по сегодняшний день, увеличении доверия и уверенности среди участвующих стран ЦАРЭС, и быстром экономическом росте, поднимающем сейчас все страны региона, Министры призвали к расширению и углублению повестки ЦАРЭС. За счет скоординированных действий Центральная Азия может рассчитывать на свои силы о опять стать важным торговым маршрутом, связывающим страны знаменитого Шелкового пути между Азией и Европой.

14. Министры согласились, что региональное сотрудничество в области транспорта, торговли и энергетики должно продолжать оставаться приоритетными областями регионального сотрудничества, и что согласованные стратегические усилия – или «смелые приемы» - должны активизировать дальнейший прогресс. Более того, соответствующие показатели эффективности должны определять эффективную реализацию, внося свой вклад в то, чтобы Программа ЦАРЭС стала образцом основанного на эффективности регионального сотрудничества.

15. Региону срочно необходима эффективная мульти-модальная транспортная система. Министры призвали составить стратегию по транспортному сектору, отражающую новые торговые реалии и ведущую к резкому сокращению времени и затрат на перемещение товаров/грузов на внутренние и внешние рынки. К открытости торговли и зоне свободной торговли, описываемым Его Превосходительством г-ном Феликсом Куловым Премьер-министром Кыргызской Республики в своем приветственном выступлении на Четвертой министерской конференции, необходимо подходить исторически; Министры призвали к составлению регионального торговой стратегии и комплексных торговых, транспортных и транзитных соглашений в целях облегчения межграничного перемещения товаров, автотранспортных

средств и населения. Сотрудничеству в энергетическом секторе не должно расстраиваться за счет националистических стратегий и вопроса взаимосвязи водных и энергетических ресурсов; Министры призвали партнеров по развитию ЦАРЭС использовать свою лучшую эгиду для оказания содействия решениям по развитию и передаче энергии во имя взаимных выгод для всех участвующих стран.

16. Министры отметили наличие широкого спектра других областей, подходящих для регионального сотрудничества, включая окружающую среду, сельское хозяйство и безопасность продуктов питания, туризм, телекоммуникации, развитие кадровых ресурсов, борьбу со стихийными бедствиями и готовность к птичьему гриппу. Прогресс в данных областях внесет свой вклад в доверие и уверенность среди участвующих стран, содействуя прогрессу в более сложных областях. Министры подчеркнули, что все инициативы должны быть обеспечены надлежащими ресурсами и придерживаться практичного, ориентированного на результат и основанного на консенсусе подхода к региональному экономическому сотрудничеству, который характеризует Программу ЦАРЭС.

17. Министры согласились с важностью расширения ЦАРЭС за пределы отдельных секторов и проектов в целях реализации совместных усилий между инициативами и решения более широких вопросов регионального развития. Они попросили определить транспортные коридоры – или участки транспортных коридоров – которые за счет скоординированных инициатив государственного и частного сектора в определенной географической области могут развиваться до экономических коридоров. Признавая, что концепция экономических коридоров требует высоко сфокусированного планирования и упорядочения необходимых инвестиций во вспомогательную инфраструктуру, изменений политики и регулирования и облегчения торговли, Министры призвали к тщательному отбору в данном вопросе. Они согласились с важностью связанных с конкурентоспособностью вопросов, включая региональные инициативы, направленные на связь местных предприятий, в особенности МСБ, с международными системами производства (например, глобальная цепочка начисления стоимости) и мировыми рынками. В этой связи они также призвали улучшить бизнес услуги для облегчения логистики при перевозке товаров на рынки параллельно индивидуальным транспортным, торговым и транзитным инициативам.

VI. Приоритеты и следующие шаги

18. Министры согласились, что высшим приоритетом является мобилизация всех заинтересованных сторон в поддержку регионального сотрудничества. Период неопределенности необходимо отбросить в сторону и заменить его на общие цели и четкость задачи. Интересы новых возможностей трудоустройства и получения доходов и лучшего будущего для населения региона должны стать первостепенными. Правительства должны взять на себя лидирующую роль в реализации многообещающего потенциала региона в партнерстве с частным сектором и гражданским обществом. Международное сообщество развития должно более эффективно комбинировать свою поддержку отдельным странам с поддержкой региональному сотрудничеству.

19. Министры согласились, что стратегическая программа для регионального сотрудничества является жизненно важной для определения дальнейшего курса,

обеспечения охвата всех заинтересованных сторон Программой ЦАРЭС и реализации всех инициатив блочно и ориентируясь на результат. Министры согласовали пять шагов для ускорения темпов регионального сотрудничества:

(i) Формулировка комплексной стратегической программы для Программы ЦАРЭС, включая основные инвестиции и инициативы в области политики и регулирования, определенные всеми участвующими странами, которые необходимы для достижения ожидаемых итогов и результатов от регионального сотрудничества;

(ii) Определение приоритетности и очередности данных инвестиций и инициатив – включая «смелые приемы» - в кратко и среднесрочном периоде наряду с дальнейшим прояснением соответствующих показателей эффективности и ключевых ожидаемых результатов;

(iii) Включение стратегической программы, как основного направления, в планы развития стран и государственные инвестиционные программы, и планы действий партнеров по развитию ЦАРЭС, и выявление через это пробелов в реализации инвестиций и инициатив, определенных в рамках этапов (i) и (ii);

(iv) Корректировка планов по мере необходимости и мобилизация технических и финансовых ресурсов для обеспечения охвата всех приоритетов в соответствии со стратегической программой; и

(v) Устойчивое и расширенное наращивание потенциала в целях усиления возможности всех стран ЦАРЭС реализовать свои ожидания в рамках стратегической программы, включая учебные программы.

Вышеуказанные шаги и инициативы, которые должны быть доработаны Пятой министерской конференцией, обеспечивают практическую программу работ для всех заинтересованных сторон.

20. Министры также согласились, что необходимо ускорить проработку и реализацию региональных инициатив, в особенности в отношении приоритетных инвестиционных проектов. Работу в области политики и регулирования необходимо расширить как логическое дополнение к инфраструктурным инвестициям. В целях обеспечения интереса и поддержки общественности региональному сотрудничеству необходимо делать упор на проводимых в стране семинарах и других формах доведения информации до широких масс. Они дали поручение высокопоставленным официальным лицам оценить варианты расширения программы и принятия новых концепций, таких как экономические коридоры.

VII. Заключительные комментарии

21. Министры в заключении отметили, что «развитие через сотрудничество» - это путь вперед; увеличение темпов жизненно важно для регионального сотрудничества. Они поприветствовали Совместное заявление партнеров по развитию ЦАРЭС и выразили глубокую признательность их приверженности увеличить свою поддержку для обеспечения постоянного успеха ЦАРЭС.

22. Министры выразили свою сердечную благодарность Правительству Кыргызской Республики за принятие Четвертой министерской конференции, отличную организацию и теплое гостеприимство.

23. Министры поприветствовали предложение провести Пятую министерскую конференцию в Урумчи, Синцзяно-уйгурский автономный округ КНР, в пе-

риод, который будет определен позже в рамках тесных консультаций с участвующими странами.

СЕМИНАР ЕЭК ООН ПО ЭКОЛОГИЧЕСКИМ УСЛУГАМ И ФИНАНСИРОВАНИЮ ОХРАНЫ И УСТОЙЧИВОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЭКОСИСТЕМ

(Женева, 10-11 октября 2005)

10-11 октября 2004 г. в Женеве проходил семинар по экологическим услугам и финансированию охраны и устойчивого использования экосистем, организованный Швейцарским агентством по окружающей среде, лесам и ландшафтам и Секретариатом Водной Конвенции Экономической комиссии ООН для Европы в тесном сотрудничестве с Всемирным союзом охраны природы (IUCN) и секретариатом Рамсарской Конвенции. На встрече приняли участие лица, принимающие решения, юристы, экономисты, управленцы, технические специалисты, представители частного сектора и НПО, работающие по проблемам управления водными ресурсами, лесам, ландшафтам и охране природы.

На семинаре рассматривались вопросы охраны и поддержания экосистемных услуг, обеспечиваемых лесами, водно-болотными угодьями и почвами, в целях обеспечения устойчивого водопользования и высококачественного водоснабжения благодаря использованию соответствующих экономических механизмов, таких как плата за экосистемные услуги (ПЭУ). Особое внимание было уделено необходимости четкого определения экосистемных услуг и методам их стоимостной оценки (определения денежной стоимости). Обсуждались правовые и контрактные вопросы внедрения платы за услуги экосистем, включая три основных типа договоров: схем государственных выплат, частных сделок и коммерческих схем. Данные схемы были проиллюстрированы на опыте некоторых европейских стран и США.

По результатам обсуждений участники семинара согласовали следующие дальнейшие действия:

- Подготовка проекта «кодекса поведения» по интегрированию экосистем в управление водными ресурсами и платежам по услугам экосистем. Планируется, что данный кодекс поведения будет принят Сторонами Водной конвенции на четвертой встрече в октябре 2006г.

- Разработка предложений по деятельности по наращиванию потенциала, относительно платежей за услуги экосистем, которые будут включены в рабочую программу Водной конвенции на 2006-2009 гг.

- Разработка проектных предложений для реализации платежей за услуги экосистем на одном или нескольких бассейнах, возможно на трансграничном уровне, которые будут выполняться в рамках рабочей программы Водной конвенции на 2006-2009 гг.

Данные предложения будут обсуждены и доработаны на второй встрече рабочей группы по ИУВР (апрель 2006).

На встрече принимали участие также представители национальных ведомств и региональных организаций из Центральной Азии, среди которых Реимов П. (Госкомприроды Республики Каракалпакстан), Камалов Ю. (Союз защита Аральского моря и Амударьи), Зиганшина Д. (НИЦ МКВК), Крейцберг Е. (РЭЦ ЦА), Тыртышный Е. (Водное партнерство Казахстана).

СЕМИНАРЫ В ПИЛОТНЫХ АВП ФЕРГАНСКОЙ ДОЛИНЫ В РАМКАХ ПРОЕКТА «ИУВР-ФЕРГАНА»

С 17 по 22 августа 2005 г. в пилотных АВП «Зарафшан» (Таджикистан), «Ак-барабад» (Узбекистан) и «Жапалак» (Кыргызстан) в рамках проекта «ИУВР-Фергана» состоялись семинары по теме «Организация водоучета в АВП (выбор места и вида средств водоучета, порядок проведения строительства, аттестации и паспортизации средств водоучета, организация системы водоучета)». На семинарах в общей сложности участвовали 139 человек, в том числе 134 местных представителей, 4 представителя НИЦ МКВК и один представитель ИВМИ.

На семинаре с докладом «Вопросы обеспечения средствами водоучета и разрешения водных споров в АВП» выступил руководитель деятельности АВП по проекту «ИУВР-Фергана» кандидат экономических наук М.А. Пинхасов.

В частности, в докладе были изложены:

- состояние средств водоучета на оросительных и коллекторно-дренажной сети пилотных АВП в трех странах Ферганской долины;
- работа Проекта «ИУВР - Фергана» по обустройству средствами водоучета внутрихозяйственной сети пилотных АВП в Узбекистане, Таджикистане и Кыргызстане;
- причины возникновения водных споров и конфликтов;
- условия рассмотрения споров и конфликтов в арбитражных комиссиях АВП, ВКК, судах аксакалов и регулирующем органе АВП в Минсельводхозах;
- необходимые меры по недопущению возникновения споров между водопользователями, между водопользователями и АВП, между АВП и водохозяйственными организациями;
- рекомендуемые механизмы по разрешению различных видов споров.

По вопросу о состоянии средств водоучета до начала работы Проекта «ИУВР-Фергана» докладчик отметил, что ни один ороситель второго порядка и его отводы не отвечали требованиям водоучета. Головные отводы, обеспечивающие водой ряд вновь организованных хозяйств, не были армированы средствами водоучета, не была установлена потребность каналов АВП и их отводов в различных средствах водоучета. Аналогичная картина складывалась со средствами водоучета для имеющейся КДС.

Обследуя оросительные и мелиоративные системы в пилотных АВП, исполнители Проекта установили:

- потребность в ремонтно-восстановительных работах на существующих постах;
- потребность в дополнительных средствах водоучета различных видов;
- необходимость инвентаризации технических паспортов, повторной поверки и аттестации на существующих гидропостах.

Докладчик остановился на вкладе Проекта «ИУВР-Фергана» и Минсельхозов трех стран Ферганской долины по оснащению оросительной и мелиоративной сети пилотных АВП новыми средствами водоучета, осуществлению мер по поверке и аттестации существующих гидропостов и проведении тренинга среди работников АВП и водопользователей по организации водоучета.

Так, в целом по трем пилотным АВП во второй фазе проекта «ИУВР-Фергана» были установлены 209 единиц различных видов водомерных устройств и 71 единица гидромостиков, в том числе соответственно по АВП «Акбарабад» - 66 и 30 ед., по АВП «Зарафшан» - 25 и 9 ед. и по АВП «Жапалак» - 118 и 32 ед.

Докладчик отметил, что причинами возникновения водных конфликтов и споров являются: слабый государственный мониторинг водных объектов, слабое планирование водопотребления на уровне «ВХО - ассоциация», отсутствие прозрачности и информированности о работе ВХО и АВП, слабое оснащение оросительной и мелиоративной сети средствами водоучета, нарушение режимов орошения и норм поливов, незнание работниками АВП и водопользователями законодательства и нормативных актов, регулирующих водопользование, несвоевременность внесения оплаты за водохозяйственные услуги и т.д.

Важным условием для рассмотрения споров в Арбитражных комиссиях АВП и ВКК или в других органах являются основания, на базе которых рассматриваются споры и конфликты. Такими основаниями могут быть фиксация в специальных журналах о поданной заявке на воду, об отпуске воды, подтвержденные представителями АВП и водопользователям, графики водоподачи водопользователям, утвержденные дирекцией АВП и т.д.

С целью недопущения возникновения споров между водопользователями, между водопользователями и АВП, между АВП и водохозяйственной организацией докладчик рекомендовал:

- обустроить средствами водоучета точки водовыделов водопользователей;
- до начала поливов составить научно-обоснованный план водопользования в целом по АВП и по каждому хозяйству – члену АВП;
- усилить государственный и общественный контроль за использованием воды;
- создать условия прозрачности и информированности о работе государственных водохозяйственных органов и ассоциаций водопользователей;
- улучшить и совершенствовать техническое состояние оросительных и коллекторно-дренажных систем разных уровней;
- периодически проводить тренинги с работниками АВП и фермерами по вопросам водопользования, водного, земельного и гражданского законодательства, ИУВР.

В заключительной части своего доклада М.А. Пинхасов предложил механизм по разрешению различных видов споров (виды споров и органы, рассматривающие их).

Консультант по гидрометрии Р.Р. Масумов сделал доклады по следующим темам:

1. «Выбор места установки и типа водомерных устройств».
2. «Подготовка и строительство гидропостов. Оформление, поверка и аттестация».

В первом докладе он осветил следующие позиции:

- требования для установки водосливов ВТ, ВЧ, ВС;
- как выбрать тип водомерных устройств в зависимости от уклона местности, режима движения потока, от размера измеряемого диапазона расхода канала, наличия взвешенных наносов;
- требования по изготовлению и эксплуатации лотка «САНИИРИ» (ВЛС);
- методика градуировки параболического лотка (ГПЛ);
- методы градуировки гидрометрических постов, обработка натуральных измерений расходов воды, построение графика и составление таблицы координат.

Во втором докладе Р. Масумов остановился на вопросах:

- перечня состава подготовительных работ (очистка участка, выравнивание откосов и дна канала, устройства для отвода воды из мест строительства);
- порядка действий в процессе строительства гидропоста (центровка водомерных устройств, соблюдения симметричности и ориентации входной части стенок водомерного устройства);
- перечня необходимых документов для составления технических паспортов и подготовки гидрометрических постов к поверке и аттестации;
- поверки и аттестации гидропостов (кем и когда проводится аттестация гидропоста);
- периодичности поверок (для простейших средств измерения, водосливов, водомерных лотков и фиксированных русел).

Во второй день участники семинара под руководством Р. Масумова были ознакомлены с практической стороной строительства гидропостов:

- выбор участка для строительства ГП;
- выбор типа водомерных устройств;
- последовательность циклов строительства гидропостов.

Практическое занятие в Таджикистане (АВП «Зарафшан») проводилось на отводе канала «Ак-каля» для фермерского хозяйства «Мусофир». Здесь был построен гидропост – водослив «Чиполетти» (ВЧ - 50).

В Узбекистане (АВП «Акбарабад») на практическом занятии было построено два гидропоста в отводах, забирающих воду из канала «Дамарык»:

- первый ГП – водомерный лоток «САНИИРИ» (ВЛС) на отводе фермерского хозяйства «Нурмат ота»;

- второй ГП – водослив «Чиполетти» (ВЧ-50) на отводе фермерского хозяйства «Мулла Хомиджон».

В Кыргызстане (АВП «Жапалак») на практическом занятии было построено так же два водомерных устройства:

- первый ГП – монолитный водомерный лоток «САНИИРИ» (ВЛС) в отводе канала «Бак»;
- второй ГП – водослив «Чиполетти» (ВЧ-50) в отводе канала «Кокдобо».

Представитель ИВМИ, руководитель Ферганского полевого офиса Жумабаев К. сделал доклад: «Модуль 5 – Оценка результатов управления водой на уровне АВП».

Докладчик в своем выступлении предложил «основные показатели результатов работы АВП оценить 4-мя группами показателей – по подаче воды, поддержке гидромелиоративной системы, финансированию и устойчивости».

Оценку подачи воды он предложил произвести по т.н. «соотношению дней достаточной водоподачи на конечных участках к общему количеству дней водоподачи на конечных участках» или по «однородности водообеспеченности», которая определяется «отношением объема водоподачи в зонах с низкой водообеспеченностью к среднему значению водоподачи по АВП».

Далее Жумабаев К. остановился на четырех финансово – экономических показателях: сбора средств с водопользователей за услуги, доли затрат в бюджете АВП на эксплуатацию и поддержку ГИС, укомплектованности АВП специалистами и финансовой самообеспеченности.

Докладчик оценивает устойчивость работы АВП по показателям «устойчивости орошаемых земель» и «изменением площадей с высоким УГВ».

Ассистент деятельности АВП А. Алимджанов сделал доклад на тему «Организация водоучета и ее роль в водораспределении в АВП».

В своем докладе он отметил, что водопользование в АВП начинается с составления суточных и декадных графиков водораспределения между водопользователями согласно поданным ими заявкам на воду.

Учет воды на оросительных системах АВП осуществляется с помощью сети тарифованных гидрометрических постов, которые делятся на головные, распределительные и сбросные.

Организацию водоучета в АВП следует осуществлять в следующей последовательности:

- АВП составляет суточные графики водораспределения между водопользователями по каналам АВП;
- гидрометры АВП производят ежедневно трехразовый замер воды на гидростаях (8,14 и 20 часов) согласно составленным суточным графикам водораспределения;
- во время распределения воды гидрометром АВП на гидростаях водопользователей необходимо присутствие специально назначенного представителя от хозяйства;

- данные о замерах воды в гидростаях фиксируются гидрометром АВП в специальном журнале учета замеров воды;
- гидрометр АВП и водопользователи при каждом получении воды ставят свои подписи в журнале водоучета.

В случаях отклонения расходов воды от графика водоподачи необходимо последнее корректировать.

Докладчик отметил, что своевременный и правильный учет воды на каналах АВП является основой проведения водораспределения и рационального использования водных ресурсов АВП, способствует повышению КПД каналов, улучшению мелиоративного состояния орошаемых земель.

На практическом занятии Алимджанов А. подробно разъяснил, как снять показания с гидрометрических реек ГП, как по среднесуточной высоте рейки определить расход воды в отводе водопользователя и соответственно объем стока воды, протекающей через гидрост.

На семинаре специалист по водораспределению Ш.Р. Хамдамов сделал два доклада.

Первый доклад был посвящен: «Режиму работы водомерных устройств».

Докладчик подробно изложил задачи службы учета оросительной воды, о видах гидрометрических постов в каналах и в коллекторах и организации учета воды в них и требования к средствам водоучета при различных режимах их работы.

В процессе эксплуатации водомерные устройства могут работать в двух режимах:

- в свободном режиме работы (когда уровень воды в нижнем бьефе водослива находится ниже отметки порога);
- в затопленном режиме работы (когда уровень воды в нижнем бьефе водослива находится выше отметки порога).

Докладчик приводил конкретные примеры по водосливу «Чиполетти» (ВЧ - 50) и водомерному лотку «САНИИРИ» (ВЛС) при их работе в двух режимах и их численное значение.

Второй доклад был посвящен «Практическому измерению расхода воды в канале АВП с помощью гидрометрической вертушки «ГР – 21»».

В докладе он изложил техническую и конструктивную характеристику вертушки «ГР – 21» и на практике показал технологию измерения скорости потока воды с помощью вертушки в каналах АВП.

В заключительной части семинарских занятий в пилотных АВП Ферганской долины выступили областные координаторы Ходжиев Х.Р., Мухитдинов Х.Э., Холиков О., Сатыбалдыев А.С., которые отметили хороший уровень подготовленных докладов и большую полезность практических занятий по устройству гидрометрических постов и организации работ по водоучету.

АВТОМАТИЗАЦИЯ И МОНИТОРИНГ ВОДОРАСПРЕДЕЛЕНИЯ СИСТЕМЫ АРАВАН-АКБУРИНСКОГО КАНАЛА (ААБК)

14 октября 2005 года состоялось совещание по подготовке технического проекта автоматизации и мониторинга Араван-Акбуринского канала в рамках проекта автоматизации каналов в Ферганской долине, финансируемого Швейцарским агентством развития и сотрудничества (SDC). В совещании приняли участие представители Ошского бассейнового управления, Управления канала Араван-Акбура, НИЦ МКВК, SDC и МП «СИГМА».

В соответствии с Меморандумом о взаимопонимании об организационной и технической поддержке проектов Интегрированного управления водными ресурсами в Ферганской долине (ИУВР-Фергана) и Автоматизации каналов в Ферганской долине с финансированием Швейцарского агентства развития и сотрудничества (SDC), выполняются работы по проекту ИУВР-Фергана и будет начат проект Автоматизации канала Араван-Акбура после завершения ремонтных работ.

Цель проекта состоит в подаче оросительной воды в соответствии с требованиями на воду, при этом обеспечивая минимальные эксплуатационные потери и улучшенную систему управления водой. Эта цель будет достигнута посредством внедрения системы автоматизации и мониторинга на Араван – Акбуринском канале (ААБК) и организации визуального мониторинга на водовыделах. Проект включает:

- Автоматизацию 4-х гидросооружений.
- Автоматизированную систему мониторинга этих гидросооружений и 4-х гидropостов.
- Выполнение систематического визуального мониторинга водовыделов с помощью команд объездчиков по 4 балансовым участкам.

SDC вкладывает 235,000 долл. США в стоимость проекта, а республика Кыргызстан вкладывает около 30,000 долл. США на ремонт и восстановление гидромеханической части и электроснабжения.

Были приняты следующие решения:

1. Департамент водного хозяйства поддерживает проект «Автоматизации и мониторинга водораспределения Араван – Акбуринского канала» и поручает подписывать контракт на реализацию проекта Ошскому бассейновому управлению водного хозяйства (в лице Матраимова Б.Э).
2. Все работы по организации выполнения проекта поручаются Ошскому бассейновому управлению водного хозяйства
3. Контроль за выполнением МП «Сигма» проекта осуществляется НИЦ МКВК, Ошским бассейновым управлением и SDC.
4. Генподрядчик МП «Сигма» разработает технический проект и установит программное обеспечение для аппаратуры регулирования и электрооборудование.

В ходе заседания были достигнуты следующие договоренности:

1. Управление каналом ААБК старательно выполнит ремонт и восстановление гидромеханического оборудования на существующих четырех гидросооруже-

ниях, включая скользящие плоские затворы, винты и подъемники, двух гидроавтоматических затворов на ПК70 и на головном сооружении канала Каирма и электрообеспечение участков к 1 декабря.

2. Два гидроавтоматических затвора будут тщательно протестированы после восстановления и будут также проведены тесты на возможность использования гидроавтоматики вместе с электрорегулированием.

3. Управление каналом ААБК завершит ремонт всех водовыпускных сооружений из системы канала ААБК к 31 марту 2006г.

4. Концепция регулирования, предложенная в Техническом Задании СИГМА, подготовленном НИЦ МКВК, состоит в управлении в верхнем бьефе. Она заключается в управлении уровнем в верхнем бьефе каждого из 4 автоматизированных гидросооружений, стабилизации расхода в отводящем канале и настройке расхода по предварительно заданной величине. Расход автоматически замеряется на 10 гидростаях, причем 8 гидростоев расположены рядом с гидросооружениями, а 2 гидростая расположены далеко в нижней части канала.

5. Однако может быть рассмотрен второй вариант для автоматизации сооружения на ПК 135 распределительного канала Каирма, приведенный в приложении. Подробное исследование этого варианта будет выполнено, и решение будет приниматься Ошским бассейновым водохозяйственным управлением.

6. Автоматический дистанционный мониторинг ведется по 4 гидросооружениям и 10 гидростаям и собранные данные передаются в 3 локальных диспетчерских пункта (ЛДП) и один центральный диспетчерский пункт (ЦДП), где они анализируются, обрабатываются и хранятся. В заключение, обработанные данные передаются в Управление ААБК и затем поступают в Ошское бассейновое управление.

7. Существующие водомерные устройства, установленные на водовыпусках из канала ААБК должны быть тщательно проинспектированы и проверены. В случае обнаружения неточности измерений, они должны быть модифицированы и, по возможности, преобразованы из устройств лоткового типа в водосливы, которые имеют более высокую точность и удобны для пользователя.

8. Для сети передачи могут быть использованы два варианта: а) радио в диапазоне МВ, или б) система GPRS. Сеть передачи сможет передавать данные и обеспечивать голосовую связь. Каждая система имеет преимущества и неудобства, связанные со стоимостью установки, эксплуатацией и содержанием. Необходимо дальнейшее исследование со стороны МП СИГМА для оценки технической осуществимости и финансовых аспектов каждого варианта и дальнейшего представления на рассмотрение и принятия решения Ошским бассейновым управлением.

9. Визуальный мониторинг и считывание показаний приборов на водозаборах каналов второго порядка будет осуществляться 4 группами объездчиков по каждому балансовому участку (область, расположенная между двумя контролируемыми гидростаями). Эти объездчики будут передавать данные на 3 ЛДП по радиосвязи или телефону, 3-4 раза в день. Эти данные будут вводиться вручную в компьютеры системы дистанционного мониторинга или, в будущем, посредством портативных датчиков с логгерами (не предусмотренных в проекте).

10. ЦДП будет расположен рядом с гидросооружением на ПК 70. Один ЛДП будет установлен в том же здании. Два других ЛДП будут расположены на водозаборе в канал ААБК и на ПК 135 канала Каирма.

АВТОМАТИЗАЦИЯ И ДИСПЕТЧЕРИЗАЦИЯ ГИДРОСООРУЖЕНИЙ В ВЕДЕНИИ БВО «СЫРДАРЬЯ», РАСПОЛОЖЕННЫХ В ФЕРГАНСКОЙ ДОЛИНЕ

14 октября 2005 года состоялось совещание по подготовке технического проекта автоматизации гидросооружений БВО в рамках проекта автоматизации каналов в Ферганской долине, финансируемого Швейцарским агентством развития и сотрудничества (SDC). В совещании принимали участие представители БВО «Сырдарья», НИЦ МКВК, SDC и МП «Сигма».

Общая цель проекта – способствовать улучшению управления водными ресурсами в Ферганской долине. Эта цель будет достигнута посредством выполнения системы автоматизации и диспетчеризации пяти гидросооружений БВО, включая три в суббассейне Нарын, ниже Учкурганской гидростанции и одним водозабором в канал и его аварийным водосбросным сооружением на реке Сырдарья.

БВО отвечает за все работы по организации выполнения проекта.

БВО «Сырдарья», НИЦ МКВК и SDC будут отвечать за контроль над выполнением проекта.

Главный подрядчик МП «Сигма» выполнит техническое проектирование, установку оборудования и программного обеспечения.

Были достигнуты следующие договоренности:

1. Концепция регулирования каждого гидросооружения, предложенная в техническом проекте СИГМА, четко изложена; определены и приняты всеми сторонами функции каждого автоматизированного сооружения.

2. Необходимо было определить режим работы КДП между ПК 0 and ПК 66 ввиду маленького расстояния между Учкурганским барражом и сооружениями на ПК 15 and ПК 66. Рассматривались два варианта: (а) управление в верхнем бьефе с установкой акустического расходомера на ПК 0 или (б) управление по нижнему бьефу на участках ПК 0 - ПК 15 и ПК 15 - ПК 66 с автоматическим управлением расходом путем замера уровня на трех водозаборах канала и сооружении на ПК 66. Был выбран вариант (б).

3. Режим работы первого бьефа БФК представляет регулирование в нижнем бьефе: постоянный уровень в этом небольшом бьефе и автоматический контроль расхода в конце бьефа.

4. Посещение сооружений показало, что все моторы затворов и подъемники были отремонтированы и готовы к получению водомерного и автоматического оборудования.

5. Подтвержден выбор оборудования и программного обеспечения, прежде согласованный в протоколе от июля 2005 году. Особое внимание будет уделено со стороны МП «Сигма» сокращению частоты движения затворов (время между двумя последовательными регулировками и зона нечувствительности). Для расчета расхода на затворе будет использована упрощенная формула, а коэффициенты будут уточняться в соответствии с кривыми расходов, полученных на гидропостах.

6. Отдельная методика автоматизации (расход и уровень) была успешно разработана и выполнена предприятием СИГМА на Учкурганском головном сооруже-

нии и ее удовлетворительная работа наблюдалась всеми сторонами. Та же методика будет применена на других сооружениях проекта.

Сеть передачи данных требует дальнейшего исследования со стороны СИГМА, прежде, чем всеми сторонами будет принято решение. На рассмотрении СИГМА находятся два метода: (а) использование системы GPRS и (б) установка радиосистемы. Эти два метода имеют разные последствия для БВО с позиций финансовых затрат и технического обслуживания этих систем. МП СИГМА представит детальное сопоставление этих двух методов с позиций технической осуществимости, требований по затратам и техническому обслуживанию на рассмотрение и принятие решения БВО и для утверждения SDC.

РАБОЧЕЕ СОВЕЩАНИЕ ПРОЕКТА «ИУВР-ФЕРГАНА»

29 октября 2005 г. в Ташкенте состоялось рабочее совещание «ИУВР-Фергана», на котором присутствовали: Джалалов С., Духовный В.А., Соколов В.И., Абдуллаев И., Мирзаев Н.Н., Пинхасов М.А., Мухамеджанов Ш.Ш., Палванов Т.И., Алимджанов А., Саидов Р., Галустян А.Г., Турдыбаев Б.

Профессор В.А.Духовный начал рабочее совещание с задачи № 1 на предстоящий зимний период – организации Тренинговых Пунктов в Ферганской, Андижанской и Согдийской областях.

Цель создания Тренинговых Пунктов – оказать помощь фермерам и АВП в ускорении внедрения процесса ИУВР в зоне Ферганской долины. По согласованию с Ш.Р. Хамраевым ранее созданные в Андижанской области 14 демонстрационных участков и 15 в Ферганской области должны быть переданы создаваемым Тренинговым Пунктам для проведения на них практических занятий. НИЦ МКВК выделяет на компьютерное оснащение вышеуказанных пунктов более 11000 долл. США.

В настоящее время в Узбекистане уже поступили заявки из Ташкентской области об оказании помощи по организации АВП из фермеров расформированных ширкатных хозяйств.

Руководство Нарын-Карадарьинского БУВХ (Андижан) и Сырдарья-Сохского БУВХ (Фергана) уже приступили к оборудованию помещений под Тренинговые Пункты (ТП).

По мнению В.А. Духовного обучение фермеров и АВП должно состоять из:

- тренинга словесного;
- знакомства с опытом демонстрационных участков;
- демонстрации опыта АВП «Акбарабад».

Задача руководителей компонента «АВП» Пинхасова М.А. и «ВУТ» Мухамеджанова Ш.Ш. составить программу учебных курсов для АВП и фермеров. К Программе должна быть приложена смета затрат на их проведение.

Задача тренеров ТП передать и донести до фермеров и персонала АВП имеющийся у нас опыт по планированию средств, распределению воды и разрешению возникающих при работе споров и конфликтов.

Главное, во время тренингов пропагандировать идеи интегрированного управления водными ресурсами, которые позволяют обеспечить равномерное, стабильное и надежное обеспечение водой всех водопотребителей.

Финансирование ТП необходимо согласовать с IWMИ (Херат Мантрителике).

Духовный В.А. сообщил также, что Пинхасовым М.А. подготовлено Техническое Задание для анализа опыта по созданию АВП в Самаркандской области по административным границам, где райводхозы были трансформированы в АВП. Уроки, извлеченные из анализа должны быть использованы при разработке Рекомендаций для АВП по переходу от административных к бассейновым принципам. В указанных Рекомендациях для АВП, созданных ранее по административному принципу, необходимо разработать механизм их перевода в гидрографические границы (согласно принципам ИУВР).

Джалалов С. предложил разработать методологию применения методик по водораспределению, разработанных в IWMИ и НИЦ, исходя из конкретных условий АВП.

С этой целью Джалалов С. предложил создать Рабочую группу по выработке объединенной программы (методики) водораспределения или несколько сценариев для АВП в зависимости условий и на первую декаду декабря наметить проведение «round table discussion».

Затем, участники совещания под руководством В.А.Духовного рассмотрели по Общему Графику ход выполнения работ по состоянию на 29 октября 2005 г.

По деятельности «Пилотные каналы» было отмечено общее отставание практически по всем позициям. Не подготовлены отчеты по экологии, мелиорации, водоснабжению, особенно по водоснабжению сельских школ (В.А.Духовный напомнил, что он давал объяснение как это сделать Ходжиеву Х.Р., Расулову П., Матраимову Б.Э.). К Плану действий № 1 приступили с опозданием. План действий № 2 неясен. Необходимо пригласить Расулова П., Дусматова М., Рустамова Р., Джулбарсова А. на заседание, планируемого «Круглого стола» НГКП Узбекистана для рассмотрения вопроса системы Шарихан-сая и возможности включения ее в зону действия проекта по ЮФМК.

В настоящее время разработанные Тучиным А.И. модели по водораспределению из Пилотных Каналов и из каналов АВП, не учитывают возвратные и подземные воды местных источников. Необходимо в Планах водопользования для «ПК» (Мирзаев Н.Н.) и «АВП» (Пинхасов М.А., Алимджанов А.) разработать методику учета и использования вышеуказанных вод. Тучину А.И. разработать соответствующий алгоритм и включить его в модель водораспределения для «ПК» и «АВП». Без вышеуказанного учета в Плане водопользования получаются завышенные требования на оросительную воду. Соколов В.И. отметил, что получается заведомо бросовая работа. Отчеты по работе насосных станций до настоящего времени не представлены. Масумовым Р. не представлен отчет «О достоверности и точности водоучета на пилотных каналах».

Последний вариант Договора по Араван-Акбуринскому каналу необходимо отправить Матраимову Б.Э., с внесенным в него Рысбековым Ю.Х. и Мирзаевым Н.Н. четким разделением полномочий Ошского БУВХ и стейкхолдеров. На запла-

нированный 15-17 ноября в Бишкеке «круглый стол» для НГКП Кыргызстана необходимо подготовить вышеуказанный Договор и окончательную версию Концепции для обсуждения.

Мирзаеву Н.Н. сдать материалы прошедшего в августе семинара по использованию инструментов ИУС.

Мирзаеву Н.Н. и Абдуллаеву И. закончить подготовку Рекомендаций для пилотных каналов по составлению бизнес-плана – Работа должна быть закончена не позже середины ноября, так как к 1 декабря министерствами утверждается План ремонтных работ по магистральным каналам. Необходимо также закончить разработку проекта Устава СВК отметил Джалалов С.

Далее была рассмотрена работа по деятельности АВП.

Пинхасов М.А. отметил, что в настоящее время АВП проводит обследование оросительной и коллекторно-дренажной сети, на основании которого ими будет составлен бизнес-план. Методика составления бизнес-плана для АВП «Акбарабад» и АВП «Заравшан» за НИЦ, а АВП «Жапалак» - IWMИ.

Абдуллаев И. сообщил, что IWMИ принят для этой цели экономист Айтуран Анарбеков.

IWMИ разработал методику составления бизнес-планов, которую в понедельник экономист IWMИ покажет Пинхасову М.А. Джалалов С. заметил, что НИЦ и IWMИ партнеры и должны вместе работать над методиками составления бизнес-планов.

Планы водораспределения на невегетацию для АВП «Акбарабад» и «Заравшан» составлены, отметил Алимджанов А.

Абдуллаев И. сообщил, что IWMИ нанял специалистов для составления и контроля за исполнением плана водопользования для Кыргызстана, Узбекистана и Таджикистана и предполагает в ноябре месяце для них организовать тренинг. Духовный В.А. предложил IWMИ пригласить на этот тренинг специалистов НИЦ. Джалалов С. поддержал предложение Духовного В.А. о совместном участии специалистов IWMИ и НИЦ на тренингах.

Духовный В.А. подчеркнул, что необходимо углублять опыт водораспределения на пилотных АВП и указал Пинхасову М.А. на то, что отчеты по водораспределению для приусадебных участков внутри АВП Алимджановым А. до сих пор не представлены. Необходимо организовать социальных мобилизаторов для работы по группам водопользователей на приусадебных участках. Отстает также учет подземных и возвратных вод в рамках АВП. Необходимо ввести в Базу Данных алгоритм учета вышеназванных вод до начала вегетации 2006 г. По ГИС (Шахов В.) происходит также отставание с выполнением работ.

Таким образом, если практические работы по АВП в целом идут в соответствии с графиком, то по представлению отчетов имеется отставание.

В заключение была рассмотрена работа по деятельности «Внедрение усовершенствованных технологий ниже АВП».

Мухамеджанов Ш.Ш. сообщил, что в целом работы идут по графику, однако в связи с отсутствием у БУВХ, АВП и Гидрометслужбы необходимых данных по почвенным картам и климату задерживается формирование Базы Данных.

В.А.Духовный, напомнив Мухамеджанову Ш.Ш. о необходимости подготовки сокращенного формата агрометеорологического паспорта поля, который должен лечь в основу рекомендаций для тренеров ТП, указал ему на необходимость:

- продумать Методику работы с многочисленными фермерами, поскольку количество фермеров, для которых ТП предстоит провести учебу, превысит 1000 человек;

- рассмотреть вопрос дополнительной оплаты работы тренеров на демонстрационных участках.

Мухамеджанов Ш.Ш. сообщил о результатах встреч с руководством Негосударственной некоммерческой организацией «Шанс», находящейся в г.Андижане, рассказал об основных направлениях ее деятельности и возможной перспективе сотрудничества в вопросах распространения опыта проекта с привлечением этой организации. Отметив, что требуется продолжить работы по подбору организаций, через которые будут внедряться передовые технологии, и оказываться консультационные услуги в Андижанской, Ферганской и Согдийской областях, Мухамеджанов Ш.Ш. подчеркнул, что создаваемые проектом консультативные службы должны быть жизнеспособными и после окончания срока проекта, для этого необходимо разработать механизм самокупаемости консультационных пунктов и получения ими юридического статуса.

По предложению Джалалова С. Мухамеджанову Ш.Ш. необходимо подготовить предложения и видение по созданию консультативной службы с учетом предложений Йорга Краенбуля в рамках выполнения позиции 3.2.1

ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ НАЦИОНАЛЬНОЙ ГРУППЫ КООРДИНАЦИИ И ПОДДЕРЖКИ (НГКП) КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В 3-Й ФАЗЕ ПРОЕКТА ИУВР-ФЕРГАНА

23-24 декабря 2005 года в г. Ош состоялся семинар «Цели и задачи национальной группы координации и поддержки (НГКП) Кыргызской Республики В 3-й фазе проекта ИУВР-Фергана». Семинар открыл национальный координатор проекта, заместитель руководителя Национальной группы координации и поддержки ИУВР, директор Кыргызской филиала НИЦ МКВК А.Ш. Джайлообаев, который ознакомил участников с программой и целью семинара.

С ознакомительной речью о предложенной концепции выступил представитель от ИВМИ М.Якубов.

Главная цель ИУВР - устойчивое, стабильное, справедливое и равноправное обеспечение водными ресурсами нужд водопользователей и природы. Управление водой и окружающей средой осуществляется в пределах гидрографических границ в соответствии с морфологией конкретного бассейна. Управление предусматривает учет и вовлечение всех видов вод (поверхностных, подземных, возвратных) с учетом климатических особенностей (осадков и испарения). Приоритет природных требований в деятельности водохозяйственных органов. Общественное участие не только в управлении, но и в финансировании, в поддержании, планировании и развитии. Тесная увязка водопользования и всех участвующих органов по горизонтали между отраслями и по вертикали между уровнями иерархии водопользования. Информационное обеспечение, открытость и прозрачность системы управления водой.

Водосбережение и рациональное использование, борьба с потерями - основное направление в деятельности водохозяйственных органов и самих водопользователей.

В своем выступлении менеджер офиса проекта «ИУВР-Фергана» Палванов Т.И. отметил исходные задачи проекта ИУВР-Фергана:

- предложить концепцию совершенствования управления водными ресурсами в Ферганской долине на базе принципов ИУВР;
- предложить и опробовать новое организационное построение управления водными ресурсами на уровне ирригационной системы с участием всех заинтересованных сторон;
- развить АВП - как форму самоорганизации водопользователей на нижнем уровне иерархии управления водой и отработать принципы их взаимоотношений с новыми водохозяйственными структурами;
- содействовать усилению потенциала новых водохозяйственных структур и АВП;
- дать рекомендации по необходимому совершенствованию правовой базы для реализации принципов ИУВР;
- внедрить систему мониторинга водораспределения и водопользования (гидрометрия, информационная система, система показателей);
- продемонстрировать возможности водосбережения и повышения продуктивности воды и земли;
- дать рекомендации по распространению достигнутых результатов.

Концепция перехода к принципам ИУВР в Ферганской долине была согласована в апреле 2003 года Первым заместителем министра сельского и водного хозяйства Узбекистана Джалаловым А.А., Генеральным директором департамента водного хозяйства Кыргызской Республики Бекболотовым Ж.Б. и Министром мелиорации и водного хозяйства Таджикистана Назировым А.А.

На основе Концепции 16 мая 2003 года вышеуказанными лицами подписаны два протокольных соглашения:

- Об организационной и технической поддержке проекту ИУВР - Фергана
- Об обмене информацией, необходимой для реализации проекта.

Концепция была опубликована на русском языке в виде брошюры «Предлагаемая основа для перехода к ИУВР в Ферганской долине...» и в январе 2004 распространена между всеми заинтересованными сторонами проекта.

На ее основе были представлены руководства по практической реализации принципов ИУВР на пилотных объектах

Организационная перестройка:

На примере пилотных систем предложено новое организационное построение для перехода к принципам ИУВР на основе гидрографического подхода с вовлечением всех заинтересованных сторон.

Пилотные каналы:

Созданы и функционируют как юридические лица Управления каналов ААБК, ЮФК и ХБК - организованные по гидрографическому принципу.

Теперь договора на водоподачу заключаются не с райводхозами, а водопользователями (АВП, хозяйства) с управлениями каналов

Уровень АВП:

Были созданы АВП в трех странах Ферганской долины:

- в Узбекистане - АВП «Акбарабад» на Южно-Ферганском канале,
- в Таджикистане - АВП «Зарафшан» на канале Ходжа Бакирган,
- в Кыргызстане - АВП «Керме Тоо Акбурасы» на Араван-Акбуринском канале, АВП «Жапалак» - как объект для развития опыта.

При создании АВП были предусмотрены и осуществлены следующие мероприятия:

- проведена работа по социальной мобилизации водопользователей;
- подготовлены инвентаризационные ведомости ирригационных фондов; подготовлены проекты Устава ассоциации, Учредительного договора и договоров на оказание водохозяйственных услуг АВП водопользователям;
- определена примерная структура и численность персонала ассоциации;
- определены предварительные затраты на эксплуатацию внутрихозяйственной ирригационной сети ассоциации;
- определены размеры единовременных и текущих взносов учредителей АВП в ее уставной фонд и на ее содержание;
- подготовлены и проведены учредительные собрания потенциальных членов ассоциации в 3-х странах Ферганской долины.

Дальнейшие работы (на уровне АВП):

- Участие государств в становлении и оснащении АВП.
- База эксплуатации.
- Гидрометрия.
- Обучение.
- Платность водопользования.
- Дренаж.

Помощь фермерам от государства:

- права на воду;
- ответственность за доставку воды;
- заинтересованность в водосбережении;
- помощь в удобрениях, механизмах, химикатах;
- кредитная линия;
- планировочные работы;
- техника полива;
- консультативная служба.

На семинаре с докладом «Принципы интегрированного управления водными ресурсами и задачи группы национальной поддержки» выступил директор Кыргызского филиала НИЦ МКВК А.Ш. Джайлообаев.

«ИУВР - это система управления, основанная на учете всех видов водных ресурсов (поверхностных, подземных и возвратных вод) в пределах гидрографиче-

ских границ, которая увязывает интересы различных отраслей и уровни иерархии водопользования, вовлекает все заинтересованные стороны в принятие решений, способствует эффективному использованию водных, земельных и других природных ресурсов в интересах устойчивого развития общества и экологической безопасности».

Таким образом, интегрированное управление водными ресурсами содержит существенный организационный компонент: предотвращение или разрешение противоречий путем участия заинтересованных сторон в процессе принятия решений.

Бассейновый подход и предотвращение противоречий между различными водопользователями требует полного участия и сотрудничества между всеми заинтересованными сторонами. Чтобы достичь общего согласия по поводу принимаемых решений, необходимо вовлечение не только государственных, региональных и муниципальных властей, но и частного сектора и общественности, и стремление к консенсусу. Реализовывать стратегию и юридические, административные и технические меры будет намного легче при хорошо организованных процедурах консультаций.

Созданию национальных групп предшествовало большая дискуссия между участниками проекта и его спонсорами, исходя из того, как каждая сторона видела роль Национальных групп. В прошедшей стадии Национальные Координаторы, в основном, выполняли роль национального «продвиженца» проекта, его представление на уровне водного ведомства, оформление ряда согласительных документов с Минвод(сельхоз)хозами и, как выразился один мой коллега, - главное не мешать продвижению проекта. Ныне обстановка значительно изменилась - за почти 4 года работы у всех участников проекта, особенно на местах, сложилось четкое представление о сути, методах и выработанных инструментах ИУВР, а самое главное - понимание того, что ИУВР является главным путем и подходом, позволяющим выжить нашему региону в условиях надвигающегося водного дефицита благодаря интеграции всех видов вод, водопользования, интересов; благодаря доступности его инструментов, подходов; благодаря широкому вовлечению всех заинтересованных субъектов. Более того - организационный механизм управления, по крайней мере, уровнями иерархии - каналами и АВП получил реальную жизнеспособность и действенность.

Почему весь мир возлагает такие надежды на ИУВР?

Современный мир воды находится в сложной сфере предложений и различных межгосударственных, национальных, зональных и местных взаимных интересов, зачастую противоречивых и неувязанных, сложном переплетении бюрократии открытой и подспудной. Зачастую в этих условиях основные функции водного сектора - удовлетворение требований общества и природы в воде - превращаются для политиков и бюрократов в абстрактное понятие, за которым как за кустарником не видно леса, так теряется лицо человека как конечного субъекта водопользования с его жизненными потребностями в пище, гигиене, работе, наконец, в среде существования. Такое сочетание НГКП позволит организовать межгосударственный обмен информацией, мнениями и подготовить выработку единых подходов, а также определенный выход на уровень правительства в части разъяснения важности и целесообразности использования принципов ИУВР, а также выработки соответствующих государственных подходов, регулирований и законодательных положений.

Кроме того, такое сочетание состава НГКП очень важно для выполнения еще одной задачи, предшествующей предыдущим - пропустить через себя результаты проекта, его методы, подходы, откорректировать их в соответствии с национальными особенностями, тенденциями и приоритетами для возможности превращения их в национальные инструменты и механизмы.

В связи с этими задачами НГКП должен организовать:

- обучение и тренинг по взаимосогласованному плану представителей различных «целевых групп» влияния и секторов;
- формировать план тренинга ИУВР в стране;
- осуществить анализ ситуации и обобщение опыта уже достигнутых результатов для распространения среди других стран;
- изучить факторы и помехи во внедрении ИУВР и подготовить предложения по их устранению руководству;
- социально - экономическая оценка эффективности данных подходов.

Далее на семинаре с докладом «Проблемы совершенствования управления водными ресурсами на уровне крупных водохозяйственных систем, в решении которых требуется помощь НГКП» выступил руководитель компонента «Пилотные каналы» Н.Н Мирзаев:

Цель проекта (на уровне пилотных каналов) - внедрение системы ИУВР для достижения высокого уровня управления водными ресурсами, основанного на принципах:

- справедливости (право на воду, право на продажу права на воду, принцип пропорциональности, АСУВ),
- стабильности,
- равномерности и
- эффективности (технической и экономической).

Основные аспекты деятельности компонента:

- организационные; технические; технологические;
- наращивание потенциала.

Организационные аспекты:

- Переход от административно-территориального к гидрографическому принципу создания водохозяйственных организаций (УК).
- Совершенствование руководства ПК на основе принципа общественного участия путем создания общественных объединений в форме Союзов водопользователей канала (СВК).

СВК - это некоммерческая, общественная (негосударственная) организация, посредством которой все заинтересованные в воде физические и юридические лица (хакимият, земледелец, эколог, водоснабженец, энергетик, рыбное хозяйство, ...) имеют возможность цивилизованно участвовать в процессе руководства водой для достижения наиболее справедливого, эффективного и экологически безопасного распределения воды. В аббревиатуре СВК слово «водопользователь» служит синонимом слова «стейкхолдер», означающего лицо, заинтересованное или зависимое от водораспределения.

Руководство.

Руководство (governance) - это деятельность, включающая политические, социальные, законодательные, экономические и другие аспекты, направленные на достижение справедливого, эффективного и экологически приемлемого управления водой.

Роль руководства состоит в создании климата для внедрения ИУВР, в котором управленцы и заинтересованные стороны могли бы успешно взаимодействовать и интегрироваться.

План действий:

- меры по улучшению экологической обстановки в зоне ПК (водоохранная зона);
- меры по улучшению мелиоративной обстановки в зоне ПК (уровень грунтовых вод);
- меры по улучшению питьевого водоснабжения в зоне ПК (качество воды, болезни).

Задачи компонента «Пилотные каналы»:

- разработка проекта ПД и методических документов;
- согласование с НГКП проектов ПД и методических документов и их доработка;
- реализация ПД и внедрение методических документов на ПК;
- тренинг.

Задачи НГКП по компоненту «Пилотные каналы»:

- оценка, корректировка и утверждение ПД и методических документов;
- правовая и организационная поддержка компонента в реализации ПД и внедрении методических документов;
- координация тренинговой деятельности.

В своем докладе «Вопросы, требующие поддержки и помощи на национальном уровне для деятельности АВП по Кыргызской Республике» М.А. Пинхасов рассказал о существующем положении и необходимой поддержке и помощи. Докладчик подчеркнул, что порядок получения воды крестьянским (фермерским) хозяйством, учет расхода воды, оплаты водохозяйственных услуг только декларируются и нет механизма этих положений. Законодательством не предусматривается ответственность за нарушение водопользования со стороны государственных водохозяйственных организаций, тогда как такая ответственность для водопользователей предусмотрена. Взыскание налогов на добавленную стоимость с АВП, являющейся некоммерческой организацией, не дает возможность им развивать свою инфраструктуру, решать социальные проблемы. Размер сильно искажен.

Докладчик предложил внести дополнения в Типовой договор долгосрочной аренды земельного участка в Примерный устав крестьянского хозяйства и в Порядок представления земельных участков правовые акты по организации и функционированию АВП следующие положения:

- кто конкретно обязан доставить воду фермерским хозяйствам;

- каким образом устанавливать размер оплаты водохозяйственных услуг для фермера;
- какие санкции должны быть установлены за нарушения правил водопользования,
- порядок их наложения и взыскания.

Далее выступил Ш.Ш. Мухамеджанов с докладом «От поля к водовыделу: формирование продуктивности воды на уровне фермеров, проблемы и перспективы».

Проект «Интегрированное Управление водными ресурсами в Ферганской долине» в пилотных фермерских хозяйствах ставил перед собой следующие задачи:

- определение и изучение проблем фермерских хозяйств;
- отработку эффективных технологических и технических решений использования воды и земли на уровне поля;
- повышение продуктивности использования воды и земли, и получения максимальной прибыли от сельхоздеятельности.

Этапы деятельности:

- мониторинг фермерских хозяйств для оценки существующей ситуации и проблем в сельхозпроизводстве;
- управление сельхозпроизводством с применением методов, разработанных региональной группой проекта;
- управление сельхозпроизводством по достижению устойчивости полученных результатов и распространение опыта среди фермеров, расположенных в округе демонстрационных участков.

В фермерских хозяйствах проведены:

- наблюдения за использованием оросительной воды и ее распределением за всеми агротехническими операциями, ростом и развитием растений;
- почвенно-изыскательские работы, на основе которых разработаны агрометеорологические паспорта поля;
- мониторинг организационных и экономических условий.

В результате проведенных наблюдений установлены основные факторы снижения эффективности процесса сельхозпроизводства, характерные для большинства фермерских хозяйств:

- нестабильная обеспеченность оросительной воды в каналах;
- завышенные поливные нормы;
- неверно выбранные схемы и параметры технологии полива;
- несвоевременная борьба с вредителями и болезнями;
- отсутствие использования необходимых удобрений;
- некачественная агротехническая обработка земель;
- низкий уровень обеспеченности ресурсов;
- низкий уровень фермеров в правовых и финансовых вопросах.

Проблемы в сельхозпроизводстве фермерских хозяйств:

- в получении кредита;

- в приобретении семян, средств химзащиты, удобрений, ГСМ;
- в аренде сельхозтехники;
- при реализации урожая;
- отсутствие знаний по техническим, экономическим и юридическим вопросам сельхозпроизводства;
- отсутствие техники средней тяжести для пахоты; боронования, внесения удобрений, хим.защиты.

Организационные проблемы:

- Таджикистан- зависимость фермеров от инвесторов, отсутствие рынка ресурсов;
- Кыргызстан - малые наделы землепользователей, отсутствие рынка ресурсов и сбыта не дают возможности развития фермеров и сельского хозяйства в целом;
- Узбекистан - несовершенная система закупки сельхозпродукции и расчета за конечный продукт.

Выводы:

1. Опыт и полученные достижения проекта привлекли внимание большого числа фермеров.
2. Фермеры нуждаются в консультациях:
 - по эффективному проведению поливов;
 - по агротехническим мероприятиям, борьбе с болезнями и вредителями, внесению минеральных удобрений;
 - по правовым, экономическим;
 - по маркетингу сбыта, финансовых услуг;
3. Охват широкого круга фермеров по распространению опыта проекта требует развития Консультативных служб;

План действий на ближайшую перспективу:

- подготовка упрощенных руководств по эффективному использованию оросительной воды и агротехнических мероприятий для специалистов RAS и фермеров;
- тренинг и подготовка специалистов RAS методам эффективного использования оросительной воды и повышения ее продуктивности;
- развитие демонстрационных участков для фермеров по совершенным технологиям и НОУ-ХАУ.

Затем выступили работники Ошского офиса проекта «ИУВР-Фергана».

В своем выступлении начальник Управления Араван Ак-Буринского канала А. Тойчуев отметил основы формирования организационных структур при переходе к ИУВР. Одним из принципов концепции перехода управления пилотными каналами к Интегрированному управлению водными ресурсами (ИУВР) является переход от государственного управления к общественно - государственному. Указанный переход означает, прежде всего, привлечение к управлению каналами непосредственных водопользователей, других заинтересованных сторон и широкой общественности (юридических и общественных лиц).

Реструктуризация управления пилотными каналами и их организационное построение должны основываться на сочетании увязки создания продуктивности водопользования и требований на воду «снизу-вверх», и определенных управленческих воздействий, регулирующих тенденции и ограничения «сверху-вниз».

В начальной стадии проекта «ИУВР-Фергана» в Ошской области были произведены ряд следующие работы:

- определение пилотного Араван Ак-Буринского канала;
- определение пилотного АВП (Ассоциация водопользователей);
- демонстрационных участков на разных гидромодульных зонах в пределах орошения пилотного канала.

Управление ААБК - является одним из структурных подразделений Ошского Бассейнового управления водного хозяйства (БУВХ).

Основной целью Управления ААБК является эксплуатация Араван Ак-Буринского канала и его системы. Араван Ак-Буринский канал является магистральным и проходит через г. Ош, Карасуйский и Араванский район.

После создания УААБК повысилась оперативность, стабильность водоподачи, улучшился учет контроль за водораспределением и снижены до минимума конфликтные ситуации.

В этом году, как и предыдущие годы, стабильно покрывали дефицит воды в р. Араван-Сай Араванского района путем пропуска транзитных расходов воды через Араван Ак-Буринский канал. Также проектом ИУВР-Фергана предусмотрено автоматизировать гидротехнические сооружения, балансовые гидропосты, диспетчерский пункт.

В своем выступлении председатель САВП ААБК Н. Эргашев сказал, что согласно принятой концепции ИУВР в рамках проекта «ИУВР-Фергана» на уровне пилотных каналов участие общественности в процессе управления водопользованием реализуется через создание Водных Комитетов каналов (ВКК), которые совместно с Управлениями каналов призваны внедрять принципы интегрированного управления водными ресурсами (ИУВР). В рамках проекта была проведена значительная подготовительная и мобилизационная работа среди водопользователей, которая в конце 2003 г. завершилась Учредительными Собраниями по созданию Водного Комитета ААБК.

ВКК - саморегулирующийся орган и по мере накопления опыта он будет совершенствоваться в правовом, профессиональном и организационном планах. Чтобы ВКК стал действительно эффективным органом водопользователей, следует придерживаться следующих принципов: демократичность, ротация, преемственность.

26 января 2005 года ВКК переименовали на Союз Ассоциаций водопользователей Араван Ак-Буринского канала (САВП ААБК) и провели юридическую регистрацию.

Между УК и САВП ААБК в настоящее время складываются партнерские отношения. К примеру, можно отметить, одна из важных задач САВП ААБК заключается в том, чтобы, воздействуя на водопользователей, повысить собираемость платы за водные услуги, оказанные управлением канала.

В рядах АВП на собраниях водопользователей уже принято решение о финансовой поддержке САВП ААБК и о поддержке идеи трансформаций ВКК в юридическое лицо.

В 2004 году на уровне каналов практически прекратились конфликты между Управлением ААБК и водопользователями, связанные с водораспределением. Опросы специалистов показывают, что это, в основном связано с реформами, проведенными в рамках проекта. Однако нельзя исключать и того, что при более низкой водообеспеченности года конфликты появятся.

Далее выступил директор Ошского филиала Тренингового Центра (ТЦ) А.К. Кидикеев - за отчетный период Ошским филиалом ТЦ с 2002 года по 2005 год проведены 72 семинаров, из них на международном уровне 13 семинаров, по различным проблемным аспектам и темам по распространению интегрированного управления водными ресурсами в Ферганской долине.

Основными темами дискуссий на семинарах были:

- «Концептуальные предложения по проекту ИУВР-Фергана»;
- постановочный и обучающий семинар по полевым наблюдениям за продуктивностью воды «Земли на уровне фермерских и крестьянских хозяйствах на плотных объектах»;
- семинар по анализу водных конфликтов в Ферганской долине;
- семинар совершенствования действующих правовых норм в водном хозяйстве с учетом внедрения рекомендаций на пилотных объектах Ошской области, а так же юридические аспекты развития АВП Ошской области.

Создание данного ТЦ в г. Ош способствовало продолжению работы над проектом «ИУВР - Фергана» и ускоренного внедрения передовых методов научно-практических исследований по рациональному использованию водных ресурсов Ферганской долины.

Следует отметить активное участие в работе филиала не только специалистов по водным проектам, но и других специалистов экологов Кыргызстана, а так же Узбекистана и Таджикистана.

Дальнейшее функционирование филиала ТЦ г. Ош будет способствовать решению многих экологических проблем, связанных, в первую очередь, с исследованием водных ресурсов, распространение проекта «Интегрированное Управление водными ресурсами в Ферганской долине», который сыграют позитивную роль при решении глобальных вопросов Аральского моря.

Представитель ИВМИ Саибжанов И. доложил, что полевая команда ИВМИ за отчетный период по реализации задачи проекта «ИУВР-Фергана» III-фазы работала по трем направлениям:

- первая группа работала по усилению работы САВП ААБК и УААБК;
- вторая группа работала по укреплению АВП расположенных вдоль Араван Ак-Буринского канала;
- третья группа работала по оказанию поддержки фермерам ниже уровня АВП.

РЕГИОНАЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИОННАЯ БАЗА ВОДНОГО СЕКТОРА ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

В период с 23 по 25 января 2006 г. в Тренинговом центре МКВК по заказу Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссии Центральной Азии при финансовой поддержке Швейцарского управления по развитию и сотрудничеству (SDC) был проведен региональный семинар «Региональная информационная база водного сектора Центральной Азии». Целью данного семинара явилось ознакомление персонала областных водохозяйственных организаций с современными информационными ресурсами в мире, а также обучение пользованию информационным порталом CAWater-Info, информационной системой проекта CAREWIB и системой моделей ASB-mm.

В церемонии открытия семинара выступил В.И. Соколов (зам. директора НИЦ МКВК, председатель GWP CACENA). Вадим Соколов поприветствовал участников семинара и ознакомил с целью данного мероприятия.

В ходе проведения семинара участники выслушали 16 докладов, ознакомились с международным и региональным опытом, обсудили в интерактивных дискуссиях проблемы, стоящие перед областными водохозяйственными организациями стран региона. В семинаре были выслушаны следующие доклады:

1. Значение информации и информационных систем в современном водном хозяйстве - Соколов В.И., зам. директора НИЦ МКВК

2. Обзор «водных» порталов в мире: ЮНЕСКО, World Water, UNEP Freshwater, Water eAtlas, Aral Sea Hydrology и др. - Беглов И.Ф., НИЦ МКВК

3. Знакомство с порталом CAWater-Info: обзор сайтов и возможностей - Беглов И.Ф., НИЦ МКВК

4. Базы знаний по ирригации и дренажу: форум знаний FAO (справочная служба и распространение передового опыта); база данных FAO по воде (Aquastat); система распространения знаний и информации по использованию и охране воды (WCA infoNET). Обзор «Базы знаний по использованию водных и земельных ресурсов бассейна Аральского моря» - Турдыбаев Б.К., НИЦ МКВК

5. Подача проектных предложений на конкурсы 6 Рамочной программы Европейского Союза - Турдыбаев Б.К., НИЦ МКВК

6. Доступ к информации в международном и национальном праве – Зиганшина Д.Р.

7. Что такое информационная система? Обзор информационных систем – Тучин А.И., НИЦ МКВК

8. Информационная система CAREWIB и ее функциональные блоки:

- БД (блоки Земля, Вода, Экономика, В/х объекты),

- ГИС (принципы использования, возможности, построение карт),

- интерфейс (обзор возможностей и принципы использования) - Сорокин Д.А., Рощенко Е.М., Кац А., НИЦ МКВК

9. Информационная система БВО «Амударья» - Лысенко О.Г., БВО «Амударья»

10. Инструкция по пользованию интерфейсом ИС - Сорокин Д.А., НИЦ МКВК

11. ГИС: построение карт - Рощенко Е.М., Шахов В.Ю., НИЦ МКВК
12. Обзор модели ASB-mm: социально-экономическая модель - Приходько В.Г., НИЦ МКВК
13. Обзор модели ASB-mm: гидрологическая модель - Сорокин А.Г., НИЦ МКВК
14. Обзор модели ASB-mm: модель зоны планирования - Тучин А.И., НИЦ МКВК
15. Обзор модели ASB-mm: модель Аральского моря и Приаралья - Тучин А.И., Рощенко Е.М., НИЦ МКВК
16. Автоматизация управления каналами (система SCADA) - Бегимов И., НПО САНИИРИ

Все доклады основаны на практическом материале, полученном как по проекту CAREWIB, так и по другим проектам, выполняемым НИЦ МКВК в Центральной Азии. Все примеры и цифры, приведенные в докладах и презентациях, имеют достоверный характер. По окончании каждого доклада велись активные дискуссии между участниками и лекторами, в которых также обсуждались детали того или иного вопроса, как по каждой отдельной стране, так и по региону в целом.

Всем участникам были розданы как печатные варианты докладов и презентаций, так и электронные версии. Кроме того, в состав раздаточного материала входил презентационный диск проекта CAREWIB.

Участники семинара единогласно подтвердили необходимость дальнейшего развития информационного обмена в регионе и внедрения информационных систем в деятельность не только Минсельхозов и облводхозов, но и на более низовом уровне - райводхозов. Для этого на первом этапе необходима постоянная финансовая, институциональная и политическая поддержка правительств и доноров. В частности были высказаны следующие предложения:

1. База данных проекта CAREWIB должна постоянно подчитываться и дополняться данными не только Узгидромета, но и других Гидрометов стран бассейна. С этой точки зрения делегация из Казахстана предложила на постоянной основе вести не только обмен данными, но и устраивать совместные обучающие семинары.

2. В ходе активных дискуссий участники подняли вопрос о плане водопользования. Узбекской делегацией было высказано, что из года в год план водопользования просто переписывается, учитываются только площади поливных культур, но не более. Использование информационных систем позволит качественно улучшить процесс составления планов водопользования.

3. Проф. В. Духовный привел простой пример использования современных средств коммуникации, которой пользуются почти во всем мире, а именно электронной почты. Посредством электронной почты облводхозы, райводхозы, АВП и другие водохозяйственные структуры могут в считанные секунды отправлять и получать данные, необходимые для повседневной работы. Тогда как обычная почта занимает гораздо больше времени, усилий и является более дорогостоящей.

4. Участники семинара выразили огромную заинтересованность в организации отдельного специального семинара по ГИС. Данная тема является очень актуальной в 21 веке, т.к. космические снимки, сделанные с большим разрешением, позволяют разглядеть ландшафт местности с разрешением до 15 метров.

5. В ходе обсуждений были выделены следующие препятствия и барьеры на пути внедрения информационных систем в регионе:

- отсутствие информационных баз данных;
- недостаточное финансирование со стороны правительства;
- отсутствие разъяснительных и агитационных мероприятий;
- нехватка оборудования;
- меркантильные интересы руководителей водохозяйственных организаций;
- слабая законодательная база;
- недостаточная научно-методическая поддержка реформ.

В работе данного семинара приняли участие ведущие специалисты отделов водопользования водохозяйственных организаций (приложение 1, список участников семинара). Они с большим интересом восприняли презентации и доклады.

Все участники выразили свою благодарность организаторам семинара - НИЦ МКВК и ТЦ МКВК, спонсору семинара - SDC, а также выразили свое пожелание в организации подобных мероприятий, но в каждом облводхозе и на уровне райводхозов.

В конце семинара состоялось торжественное вручение сертификатов участникам семинара.

Редакционная коллегия:

Духовный В.А.
Пулатов А.Г.
Турдыбаев Б.К

Адрес редакции:
Республика Узбекистан,
700187, г. Ташкент, массив Карасу-4, дом 11
НИЦ МКВК
E-mail: info@icwc-aral.uz

Наш адрес в Интернете:
www.icwc-aral.uz

Редактор
Н.Д. Ананьева