Global Water Partnership

ГЕНДЕРНЫЕ ВОПРОСЫ ДОСТУПА К ЧИСТОЙ ПИТЬЕВОЙ ВОДЕ

Касиет Мусабаева , GWP Kyrgyzstan - 2017

25 сентября 2015 года, государства-участники ООН приняли Повестку дня в области устойчивого развития до 2030 года.

Цель 6 - Обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех.

Для достижения этой цели, согласно Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года необходимо:

6.1. К 2030 году обеспечить всеобщий и равноправный доступ к безопасной и недорогой питьевой воде для всех.

6.2. К 2030 году обеспечить всеобщий и равноправный доступ к надлежащим санитарно-гигиеническим средствам и положить конец открытой дефекации, уделяя особое внимание потребностям женщин и девочек и лиц, находящихся в уязвимом положении.

6.3. К 2030 году повысить качество воды посредством уменьшения загрязнения, ликвидации сброса отходов и сведения к минимуму выбросов опасных химических веществ и материалов, сокращения вдвое доли неочищенных сточных вод и значительного увеличения масштабов рециркуляции и безопасного повторного использования сточных вод во всем мире.

6.4. К 2030 году существенно повысить эффективность водопользования во всех секторах и обеспечить устойчивый забор и подачу пресной воды для решения проблемы нехватки воды и значительного сокращения числа людей, страдающих от нехватки воды.

6.5. К 2030 году обеспечить комплексное управление водными ресурсами на всех уровнях, в том числе при необходимости на основе трансграничного сотрудничества.

6.6. К 2020 году обеспечить охрану и восстановление связанных с водой экосистем, в том числе гор, лесов, водно-болотных угодий, рек, водоносных слоев и озер .

6.a. К 2030 году расширить международное сотрудничество и поддержку в деле укрепления потенциала развивающихся стран в осуществлении деятельности и программ в области водоснабжения и санитарии, включая сбор поверхностного стока, опреснение воды, повышение эффективности водопользования, очистку сточных вод и применение технологий рециркуляции и повторного использования.

6.b. Поддерживать и укреплять участие местных общин в улучшении водного хозяйства и санитарии.

https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N15/291/92/PDF/N1529192.pdf?OpenElement

Право на чистую питьевую воду непосредственным образом связано с базовыми правами человека, предусмотренными нормами международного права – правом на жизнь, правом на наивысший достижимый уровень здоровья, правом на такой жизненный уровень, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния и другими.

Среди всех прав человека неотъемлемым, первостепенным и предопределяющим реализацию других прав, является право на жизнь. Его невозможно осуществить без обеспечения права на доступ к безопасной питьевой воде.

Экономическим и социальным советом ООН подчеркивается, «**право человека на воду является обязательным условием для жизни в условиях соблюдения человеческого достоинства.** Это право является непременным условием для осуществления других прав человека». В этом же документе установлено, что право человека на воду предполагает обеспечение каждому человеку достаточного количества безвредной и доступной в экономическом и физическом плане питьевой воды для удовлетворения его повседневных потребностей.

Особое внимание Комитет ООН по экономическим, социальным и культурным с точки зрения права на воду уделяет вопросам не дискриминации и равенства, в том числе в отношении детей и женщин.

Право на воду и водоснабжение прямо предусмотрено Конвенцией ООН о правах ребенка 1989 года (КПР) и Конвенцией ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 года (Конвенция CEDAW)

В частности, он устанавливает, что государства-участники должны принимать меры по обеспечению того, чтобы «дети не ущемлялись в их правах человека ввиду отсутствия адекватной питьевой воды в учебных заведениях и в домашних хозяйствах или ввиду их привлечения к тяжелой работе по поставке воды.

В Кыргызстане женщины составляют свыше 60% водопользователей региона, при чем находящихся в наиболее ущемленном положении, вследствие ограниченности доступа и контроля над различными ресурсами и укоренившимися стереотипами относительно роли женщин в обществе.

Комитет ООН по экономическим, социальным и культурным правам. Замечание общего порядка № 15: Право на воду (статьи 11 и 12 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах), 20 января 2003, E/C. 12/2002/11

Законодательство КР устанавливает гарантии равенства прав женщин и мужчин, в том числе доступа к природным ресурсам и услугам по охране здоровья. Однако на уровне влияния на принятие решений в вопросах экономического развития, распределения природных ресурсов количество женщин минимально

Несмотря на имеющиеся требования законодательства, фактическая ситуация в сфере обеспечения доступа детей к питьевой воде остается неудовлетворительной, как во всем мире, так и в КР. В странах с высокой детской смертностью на диарею приходится больше случаев смерти детей до пяти лет, чем на какое-либо другое заболевание, больше, чем на пневмонию, малярию и ВИЧ/СПИД вместе взятые. Свыше 90 % смерти детей связаны с загрязненной водой и недостаточной санитарией.

В Кыргызстане в регионах с наихудшей обеспеченностью чистой питьевой водой отмечается высокий уровень смертности детей от инфекционных и паразитарных заболеваний - в Баткенской (2010 г. – 7,9% и в 2011 – 10,7%) и Ошской (2010г. – 8,9% и 2010 г. – 7,9%).

По данным 2015 года, 32% школ и 14% детских дошкольных учреждении не обеспечены централизованной питьевой водой и соответственно 82% и 44 % - не подключены к централизованным системам водоотведения. Такое положение, несомненно, затрудняет привитие устойчивых навыков личной и общественной гигиены.

К сожалению, **Стратегия развития систем питьевого водоснабжения и водоотведения населенных пунктов Кыргызской Республики до 2026 года, утвержденная Постановлением Правительства КР от 28 марта 2016 года № 155** не включает принцип гендерного равенства и является гендерно-нейтральной.

В **Национальной стратегии устойчивого развития КР на период 2013-2017 годы, утвержденной Указом Президента КР от 21 января 2013 года № 11** в п. 4.5. провозглашается принцип соблюдения прав человека и обеспечения гендерного равенства. В п. 4.6. в качестве одного из основных стратегических направлений социальной политики КР названо обеспечение населения и других потребителей водопроводной водой и водоотведением (канализацией).

Главной стратегической целью является повышение доступности населения к безопасной питьевой воде из централизованных систем хозяйственно-питьевого водоснабжения, отвечающих установленным требованиям, и развитие систем водоотведения.

Фактически в КР складывается ситуация дискриминации в отношении женщин и девочек в связи с доступом к чистой питьевой воде, особенно в сельской местности, которые составляют почти половину (49,45%) сельского населения

При этом они играют значительную роль в обеспечении экономического благосостояния своих семей. На плечах женщин лежит не только забота о детях и других членах семьи, приготовление пищи и ведение домашнего хозяйства, но и доставка воды в случае отсутствия источника питьевого водоснабжения в домохозяйстве. Еще более ситуация усугубляется в зимнее время, когда повышается риск воспалительных заболеваний и травматизма, связанный с доставкой воды.

Необходимость тратить на доставку воды большое количество времени снижает возможность участия сельских женщин в экономической, общественной и политической деятельности. Это, в свою очередь, негативно влияет на уровень дохода семьи, на качество образования детей и социальное положение самих женщин, увеличивает риск насилия в отношении женщин и девочек, закрепляет в селе женскую бедность, которая и так выше городской.

Признание и обеспечение прав сельских женщин произведет определенный гендерно-ориентированный эффект. В частности, снизится нагрузка на сельских женщин по домашнему труду,
которая и так выше нагрузки городских женщин в 1,5 раза.

Отсутствие или недостаточность доступа к чистой воде повышает вероятность возникновения инфекционных заболеваний всех членов семьи, чем еще более усугубляется положение женщин. Имеется прямая корреляция между доступом к чистой питьевой воде и уровнем детской заболеваемости инфекционными болезнями.

В тех регионах, где наблюдается самая низкая обеспеченность (Баткенская и Джалал-Абадская области) - самый высокий уровень заболеваемости острыми кишечными инфекциями. Самый высокий уровень детской смертности от инфекционных и паразитарных заболеваний также отмечается в наименее обеспеченной чистой питьевой водой Баткенской области.

В связи с увеличением заболеваемости увеличивается нагрузка на сельских женщин по домашнему труду и уходу, которая и так выше мужской в 3 раза, повышается риск их заражения из-за контакта с некачественной водой. Еще больше нагрузка на женщин возрастает в случае наличия в семье ребенка с ограниченными возможностями здоровья, особенно если женщина является единственным родителем этого ребенка (а зачастую так и бывает).

- Все это в совокупности влияет на экономическое и социальное благосостояние женщин, ухудшает их репродуктивное здоровье, а, следовательно, увеличивает материнскую и детскую заболеваемость и смертность.

Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, общая рекомендация No. 24 (1999) по статье 12 Конвенции (женщины и здоровье), пункт 28 // http://hrlibrary.umn.edu/russian/gencomm/Rgeneral24.html

Все названные негативные последствия (экономические, социальные, последствия для здоровья и другие) лишь способствуют феминизации бедности, воспроизводству негативных гендерных стереотипов, множественной дискриминации.

- В условиях недостатка чистой воды вопросы гигиены в домохозяйстве, за которые традиционно ответственна женщина, часто передвигаются на второй план, по сравнению с приготовлением пищи, что препятствует формированию стойких санитарных навыков у детей.

- Ненадлежащие санитарные условия в образовательных учреждениях сельской местности, подавляющее большинство учителей в которых – женщины (98,0% в начальной школе и 85,5% в средней школе), являются причиной диареи, глистных инвазий, инфекционных заболеваний, что негативным образом влияет на здоровье детей, их способность к обучению, посещаемость школы, особенно среди девочек, что в конечном итоге лишь усугубляет женскую бедность.

- Ненадлежащее санитарное состояние медицинских учреждений и учреждений социального обслуживания также влечет негативные последствия, причем как для самих пациентов, так и для персонала (особенно среднего и младшего), большинство которых составляют женщины.

- Из-за отсутствия чистой воды и канализации увеличивается риск инфицирования пациентов, медицинских сестер и санитарок, находящихся в непосредственном контакте с водой, и ответственных за сбор и удаление медицинских отходов. Неудовлетворительное санитарное состояние этих публичных учреждений (школ, учреждений здравоохранения) не способствует их активной и постоянной демонстрации, обучению и продвижению гигиенических навыков среди населения.

Также следует констатировать, что, наряду со сказанным, еще один аспект права на воду в отношении женщин остается нереализованным в полной мере – это участии женщин в процессе принятия решений, как в целом, так и в сфере водоснабжения, в частности.

В КР доля женщин в органах местного самоуправления, занятых на политических муниципальных должностях, составляет 4,2%, а на административных муниципальных должностях – 35,4%, что крайне мало.

Одной из составляющих достижения гендерного равенства должно стать увеличение представленности женщин на уровне принятия решений, базирующееся на ряде специальных мер по продвижению женщин.

Это соответствует положениям Национальной стратегии достижения гендерного равенства до 2020 года, в которой подчеркивается, что зоной особого государственного внимания должны стать женщины-лидеры из сельских регионов, а также молодые женщины, женщины - представители групп ЛОВЗ и этнических меньшинств. Утверждена Постановлением Правительства КР от 27 июня 2012 года № 443

Согласно названной Стратегии, государственная политика должна строиться на учете интересов и потребностей всех групп в целях достижения социальной справедливости и эффективного человеческого развития. При этом повышение осведомленности лиц, ответственных за формирование и реализацию политики относительно связи вопросов гендерного равенства с развитием экономики, является крайне необходимым, так как женщины, наравне с мужчинами, являются пользователями питьевой воды.

Следовательно, игнорирование их мнения, приоритетов, потребностей и интересов, в том числе при формировании тарифов, сделает недостижимой цель устойчивого развития сектора. Так, в настоящее время из 633 СООППВ только 38 возглавляются женщинами. Такое низкое участие женщин на уровне управления ограничивает их доступ к принятию решений относительно водоснабжения. Для преодоления этой ситуации необходимо включение женщин с обеспечением как минимум 30%-ной представленности в местные кенеши, в управляющие структуры СООППВ.

Таким образом, необходимо признать, что несмотря на имеющиеся достижения национального законодательства КР, ситуация в стране с обеспечением права на чистую питьевую воду оставляет желать лучшего. Для ее исправления требуется как ряд финансовых, так и организационных мер, включая правовые и институциональные, которые лишь в совокупности смогут привести к улучшению доступа каждого к питьевой воде, как того требуют международные стандарты в области прав человека.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

www.gwp.org

Global Water Partnership