



**Международные  
законодательные  
инструменты и  
национальное водное право  
Казахстана**

**Кеншимов А. К.**

**Ташкент, 24 ноября 2017 года**

## МЕЖДУНАРОДНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ И ПРАВИЛА

Исторически первыми документами считаются:

1. Конвенция о навигации по реке Рейн 1868 г;
2. Конвенция о пограничных водах между США и Канадой 1909 год;
3. Пограничная Конвенция между Мексикой и США 1986 год;

# Конвенция о навигации по реке Рейн 1868 г.

Конвенция и международно-правовой режим реки Рейн рассматривался исключительно с точки зрения обеспечения судоходства



## **Пограничная Конвенция между Мексикой и США 1889 год и Конвенция о пограничных водах между США и Канадой 1909 год**

Эти две Конвенции имели своей целью обеспечить совместное управление трансграничной рекой для контроля за паводками, выработкой электроэнергии, снабжение водой населения и сельского хозяйства. Конвенции касались режима международных водотоков на двустороннем уровне.

## Хельсинкские правила от 1966 года

Хельсинкские правила являются основополагающим документом, рассматривающим проблему совместного использования трансграничных вод на региональном уровне.

В дальнейшем они стали основой Хельсинкской Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер, принятой в 1992 году.

Успешное правовое регулирование совместного использования международных вод в Европе дает полное основание считать, что здесь сложилась единая европейская водная политика.

## Основополагающие международные документы по вопросам совместного использования трансграничных вод

Правила пользования водами международных рек	1966	Хельсинки
Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер	17 марта 1992 года	Хельсинки
Конвенция ООН о праве несудоходных видов использования международных водотоков	21 мая 1997 года	Нью-Йорк

## Другие международные документы в области сотрудничества и учреждения совместных органов управления водными ресурсами

- Рио-де-Жанейрская декларация. Принято на Конференции ООН по окружающей среде и развитию (г. Рио-де-Жанейро, 1992 г.)
- Повестка XXI – века. Принята на Конференции ООН по охране окружающей среды (Рио-де-Жанейро, 1992г.)
- Конвенция ООН по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке (1994)
- Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (ЕЭК, 1994)
- Дублинское заявление о водных ресурсах и устойчивом развитии (Дублин, 1992)
- Кодекс поведения при аварийном загрязнении трансграничных внутренних вод (ЕЭК ООН, 1991)
- Руководящие принципы экосистемного подхода у водохозяйственной деятельности (ЕЭК ООН, 1993)
- Берлинские правила по водным ресурсам (2004)
- Водная инициатива для стран ЦА – «Берлинский процесс»(с 2008 г.)
- Стратегия ЕС для стран ЦА
- Другие документы (протокола, рекомендации и руководства)

# Основные принципы международных документов

Международный документ	Основные принципы
Хельсинкские Правила пользования водами международных рек	<ul style="list-style-type: none"><li>• Разумное и равноправное участие каждого государства в полезном использовании воды;</li><li>• Государства бассейна не могут быть лишены существующего разумного пользования водами в пользу другого для его будущего пользования этими водами;</li><li>• Государства бассейна обязаны:<ul style="list-style-type: none"><li>(1) предотвратить любые новые загрязнения воды или любое превышение степени загрязнения воды, которые причиняет существенный ущерб другому государству бассейна;</li><li>(2) предпринять все необходимые меры, чтобы уменьшить существующее загрязнение воды;</li></ul></li><li>• Государства бассейна наделяются правами свободного судоходства по внутреннему руслу реки или озера и могут предоставить права судоходства другим прибрежным государствам на реках или озерах в пределах своей территории;</li><li>• Государства бассейна должно предоставлять другим странам бассейна соответствующую и доступную информацию, касающуюся вод водосборного бассейна в</li></ul>

# Основные принципы международных документов

Международный документ	Основные принципы
<p>Хельсинкская Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (1992)</p>	<p>При осуществлении мер, упомянутых выше, Стороны руководствуются следующими <b>принципами</b>:</p> <ol style="list-style-type: none"><li data-bbox="770 643 1995 1043">1. Принципом принятия мер предосторожности в соответствии с которым меры по предупреждению возможного трансграничного воздействия утечки опасных веществ не должны откладываться на том основании, что научные исследования не установили в полной мере причинно-следственной связи между этими веществами, с одной стороны, и возможным трансграничным воздействием – с другой.</li><li data-bbox="770 1070 1966 1267">2. Принципом «<b>загрязнитель платит</b>», в соответствии с которым расходы, связанные с мерами по предотвращению, ограничению и сокращению загрязнения, <b>покрываются загрязнителем</b></li><li data-bbox="770 1294 1912 1487">3. Управление водными ресурсами осуществляется таким образом, чтобы потребности нынешнего поколения удовлетворялись без ущерба для возможности будущих поколений удовлетворять свои собственные потребности</li></ol>

# Основные принципы международных документов

Международный документ	Основные принципы
Конвенция ООН о праве несудоходных видов использования международных водотоков	<ul style="list-style-type: none"><li>• <b>Справедливое и разумное использование</b> и участие, что означает, что государства бассейна используют международный водоток с учетом интересов других государств бассейна.</li><li>• Государства водотока принимают все надлежащие меры для предотвращения <b>нанесения значительного ущерба</b> другим государствам водотока.</li><li>• Государства водотока сотрудничают на основе суверенного равенства, территориальной целостности, взаимной выгоды и добросовестности в целях достижения оптимального использования и надлежащей защиты международного водотока.</li><li>• Государства водотока на регулярной основе обмениваются легкодоступными данными и информацией гидрологического, гидрохимического, метеорологического и экологического характера, а также соответствующими прогнозами.</li><li>• <b>Государства водотока обмениваются информацией</b> и консультируются друг с другом и, при необходимости, вступают в переговоры о возможных последствиях планируемых мер для состояния международного водотока.</li><li>• <b>Государства водотока своевременно уведомляют о планируемых мерах</b>, которые могут оказать существенное влияние на состояние водотока, с предоставлением технических данных и</li></ul>

# Европейская Водная Рамочная Директива (ВРД)

## **Цель:**

Предотвращение ухудшения состояния водной среды и улучшение качества водных экосистем в параметрах, необходимых для устойчивого развития.

## **Основные задачи ВРД:**

- Защита всех поверхностных и подземных вод от загрязнения и истощения в соответствии с экологическими требованиями.
- Координация действий по контролю за выбросами в воздух и в воду.
- Осуществление политики ценообразования воды.
- Интегрированное управление речным бассейном через административные и политические границы с координированными программами и действиями.
- Вовлечение населения в принятие решений, касающейся водной политики, его доступ к информации и прозрачность действий для всех уровней управления водными ресурсами.

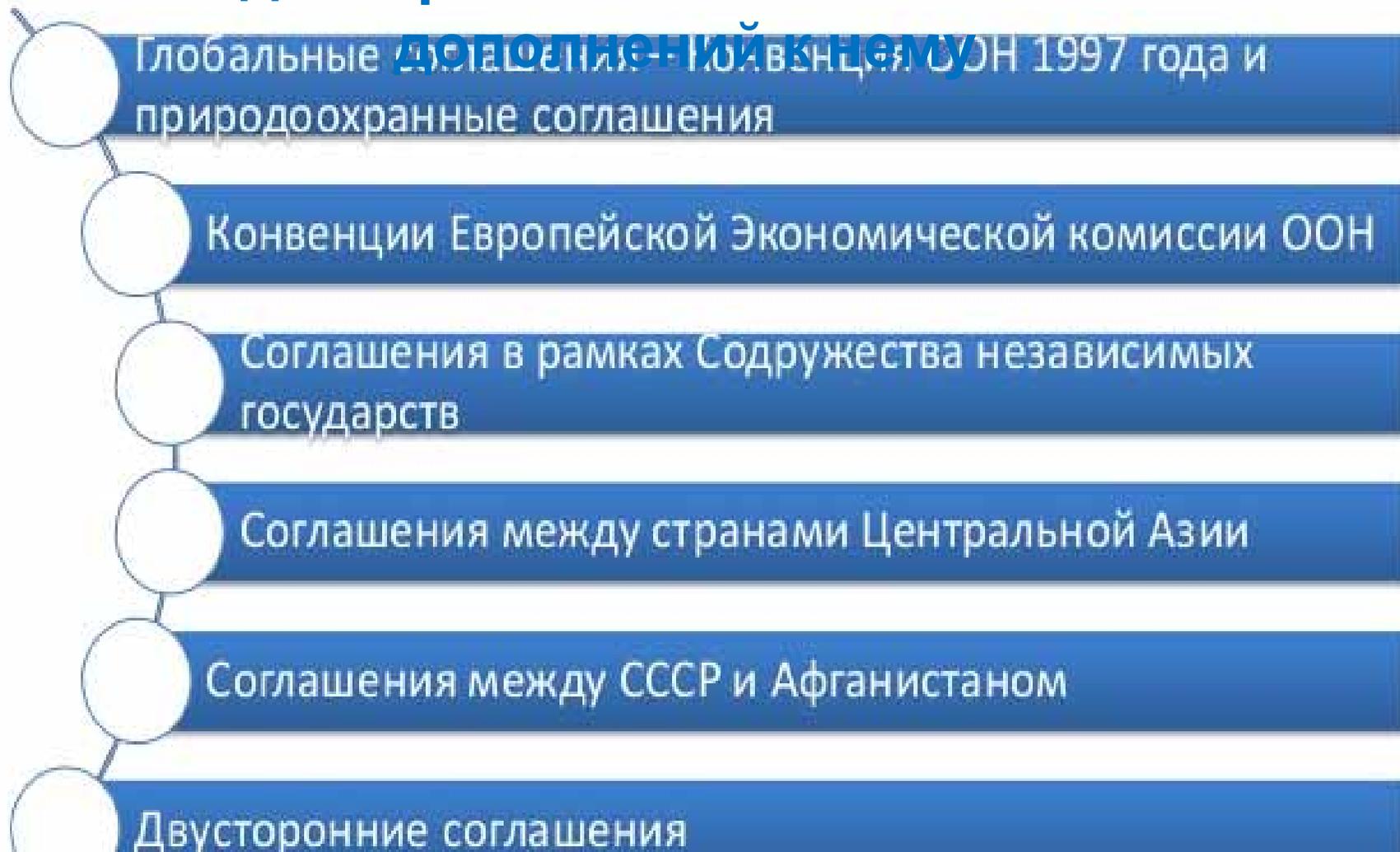
В целях достижения цели и решения поставленных задач, **Водная Рамочная Директива** предусматривает:

- сосредоточение природоохранной политики через водные ресурсы в пределах речных бассейнов, являющихся главными природообразующими компонентами;
- учет природного взаимодействия поверхностных и подземных вод;
- достижения хорошего состояния водных экосистем в течение 15 лет после принятия Директивы;
- соблюдение экологических норм качества вод как основы для устойчивой экосистемы;
- ликвидация некоторых загрязнителей в пределах 20 лет;
- установление «охраняемых зон» со специальными требованиями, например, для забора питьевой воды, которые должны быть обозначены в законодательстве

# Основные трансграничные реки Казахстана

Трансграничные реки	Сопредельные страны по бассейну	Принадлежность основной зоны формирования стока
Урал	Российская Федерация	Российская Федерация
Тобол		Казахстан, Российская Федерация
Есиль (Ишим)		Казахстан
Ертыс (Иртыш)	Российская Федерация, Китайская Народная Республика	Казахстан, Китайская Народная Республика
Иле (Или)	Китайская Народная Республика	Китайская Народная Республика, Казахстан
Шу (Чу)	Кыргызская Республика	Кыргызская Республика
Талас	Кыргызская Республика	Кыргызская Республика
Сырдарья	Республика Узбекистан, Республика Таджикистан, Кыргызская Республика	Кыргызская Республика

# Международные водные права, учтенные в Водном Кодексе Республики Казахстан 2003 года и при внесении изменений и



## **Соглашения по Амударье с Афганистаном**

**1946 г., Соглашение между СССР и Афганистаном и  
1958 г., протокол между СССР и Афганистаном  
(включают положения относительно совместного  
управления рекой Амударья и ее притоками);**

**1958 г., Договор между Правительством Союза  
Советских Социалистических Республик и  
Королевским Правительством Афганистана о  
режиме советско-афганской государственной  
границы (включает пограничные воды и порядок  
пользования ими);**

**1958 г., Соглашение Афганистаном и Таджикской  
ССР о поддержке течения рек, разделению затрат на  
это, предотвращении загрязнения воды, обмену  
данными и принятии системы оповещения в случае  
чрезвычайных ситуаций;**

## Схемы комплексного использования и охраны водных ресурсов (СКИОВР) бассейна Аральского моря

Бассейн Амударьи	Бассейн Сырдарьи	Бассейн Аральского моря
<p>19 февраля 1969 года, Постановление №3 Государственной экспертной комиссии Госплана СССР (1-ая редакция).</p> <p>23 февраля 1972 года, Протокол №130 Научно-технического совета Минводхоза СССР (2-ая редакция).</p>	<p>7 февраля 1973 года, Постановление №2 Государственной экспертной комиссии Госплана СССР.</p>	<p>1973 год, Институт «Средазгипроводхлопок», - Схема комплексного использования водных ресурсов бассейна Аральского моря.</p> <p>Схема не была вынесена на союзный уровень и не рассматривались.</p>
<p>10 сентября 1987 года, Протокол №556 Научно-технического совета Минводхоза СССР.</p>	<p>5 мая 1982 года, Постановление №11 Государственной экспертной комиссии Госплана СССР.</p>	

Дата	Наименование соглашения	Место подписания
18. 02. 1992 г.	Соглашение о сотрудничестве в сфере совместного управления использованием и охраной водных ресурсов бассейна Аральского моря	г. Алматы, Казахстан
26. 03. 1993 г.	Соглашение о совместных действиях по решению проблемы Аральского моря и Приаралья, экологическому оздоровлению и обеспечению социально-экономического развития Аральского региона	г. Кызылорда, Казахстан
11 .01.1994 г.	Программа конкретных действий по улучшению экологической обстановки в бассейне Аральского моря на ближайшие 3-5 лет с учетом социально-экономического развития региона (ПБАМ-1), Основные положения Концепции по решению проблем Арала, Приаралья и бассейна Аральского моря	г. Нукус, Каракалпакстан (Узбекистан)
20. 09. 1995 г.	Нукусская декларация государств Центральной Азии и международных организаций по проблеме устойчивого развития бассейна Аральского моря	г. Нукус, Каракалпакстан (Узбекистан)

Дата	Наименование соглашений	Место подписания
16. 01. 1996 г.	Соглашение между Республикой Узбекистан и Туркменистаном о сотрудничестве по водохозяйственным вопросам	Чарджоу, Туркменистан
05. 04. 1996 г.	Соглашение между Правительством Республики Казахстан, Правительством Кыргызской Республики и Правительством Республики Узбекистан об использовании топливно-энергетических и водных ресурсов, строительстве, эксплуатации газопроводов Центральноазиатского региона	г. Ташкент, Узбекистан
17 .03. 1998 г.	Соглашение об использовании водно-энергетических ресурсов бассейна р. Сырдарьи (Таджикистан присоединился к Соглашению 17 июня 1999 г.)	г. Чолпан-Ата, Кыргызстан
17. 04. 1999 г.	Соглашение между Правительством Республики Казахстан, Правительством Кыргызской Республики, Правительством Республики Таджикистан и Правительством Республики Узбекистан о сотрудничестве в области гидрометеорологии	г. Бишкек, Кыргызстан

Дата	Наименование соглашения	Место подписания
17. 04. 1999 г.	Соглашение между Правительством Республики Казахстан, Правительством Кыргызской Республики, Правительством Республики Таджикистан и Правительством Республики Узбекистан о параллельной работе энергетических систем государств Центральной Азии	г. Бишкек, Кыргызстан
06. 10. 2002 г.	Основные направления Программы конкретных действий по улучшению экологической и социально-экономической обстановки в бассейне Аральского моря на период 2003-2010 гг.	г. Душанбе, Таджикистан
26. 05. 2004 г.	Договор между Республикой Таджикистан и Кыргызской Республикой о добрососедских и партнерских отношениях	г. Душанбе, Таджикистан
22. 11. 2006 г.	Рамочная конвенция об охране окружающей среды для устойчивого развития в Центральной Азии	г. Ашгабад, Туркменистан
15. 05. 2012 г.	Программа действий по оказанию помощи странам бассейна Аральского моря на период 2011-2015гг.	Г. Алматы, Казахстан

## Некоторые сравнительные принципы международного и национального водного права

Показатели	Хельсинки, 1992	Нью-Йорк, 1997	Европейская ВРД	Водный Кодекс РК
1. Эффективное управление водными ресурсами с учетом интересов населения, экономики и экологии	+	+	+	+
2. Справедливое и разумное использование водных ресурсов	+	+	+	+
3. Не нанесение ущерба государствам бассейна (другим водопользователям)	+	+	+	+
4. Проведение эффективных мер по охране водных ресурсов	+	+	+	+
5. Вовлечение населения в принятие решений, обеспечение открытости управленческих решений и информированности населения	+	+	+	+

Как видно из предыдущей таблицы, **основополагающие принципы** управления водными ресурсами и их использования **идентичны во всех правовых документах.**

**Единственное различие,** международные конвенции и правила направлены в основном на предотвращение загрязнения и засорения вод **при достаточности располагаемых водных ресурсов.**

**Казахстанское законодательство** предполагает осуществление охраны водных ресурсов **в условиях нарастающего дефицита воды,** связанного с сокращением их поступления из сопредельных территорий.

Тем не менее, **Казахстанское законодательство не противоречит международным конвенциям,** более того, при его составлении максимально учитывались принципы международного права.

**Следовательно, дальнейшая гармонизация и совершенствование национального водного законодательства должна опираться на**

# Некоторые направления совершенствования водного законодательства страны

## Совершенствование экономического и финансового механизмов водопользования.

- ❖ разработать экономические механизмы стимулирующие внедрение водосберегающих, оборотных и повторных систем водопользования;
- ❖ совершенствовать вопросы субсидирования в системе водопользования;
- ❖ законодательное обеспечение разделения финансового потока на налоговые (плата за пользование водными объектами) и воспроизводственные платежи (плата, направляемая на восстановление и охрану водных объектов).

## **Переход на новые поколения нормативов (стандартов) качества вод**

### **Для чего необходимо:**

- ❖ разработать новые поколения нормативов (стандартов) качества вод, включая нормативы предельно-допустимых вредных воздействий (ПДВВ);
- ❖ адаптировать европейскую классификацию водных объектов и методик определения высокого, хорошего и среднего качества экологического состояния рек.

# Формирование экологических условий водопользования

## Для чего необходимо:

- ❖ обосновать объемы природоохранных и санитарно-эпидемиологических попусков;
- ❖ осуществить защиту водосборных территорий поверхностных и подземных водных объектов путем создания и обустройства водоохранных зон и полос, а также проведения лесохозяйственной мелиорации;
- ❖ определить допустимый уровень антропогенных нагрузок на малые реки.

## Формирование системы государственного технического надзора над безопасностью водохозяйственных сооружений

- ❖ провести инвентаризацию водохозяйственных сооружений, составить каталог и базу данных;
- ❖ составить каталог особо опасных территорий, подверженных катастрофическим явлениям, связанным с действием водного фактора;
- ❖ создать специализированные службы по контролю за техническим состоянием водохозяйственных сооружений;
- ❖ провести разграничение функции по контролю за соблюдением правил и норм эксплуатации водохозяйственных сооружений;
- ❖ разработать план действий по реагированию на чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, связанные с вредным воздействием вод.

## **Другие меры, связанные с международными обязательствами Казахстана, принятые на международных Форумах:**

Повестка дня на XXI век (Рио-де-Жанейро, 1992 г.);

Саммит тысячелетия (Нью-Йорк, 2000 г.);

Всемирный саммит по устойчивому развитию (Йоханнесбург, 2002 г.).

Повестка дня в области устойчивого развития до 2030 года (Нью-Йорк, 25. 09. 2015 г.)

Парижское соглашение в рамках Рамочной конвенции ООН об изменении климата (Париж, 22 апреля 2016 г.)

### **Реализация мер, принятых Комиссиями:**

по устойчивому развитию ООН,

по «Окружающей среде для Европы» и «Окружающей среде и устойчивому развитию для Азии».



**Реализация принятых Стратегий и  
Концепций, принятых в стране в последние  
годы и в которых четко обозначены меры по  
водообеспечению населения, объектов  
отраслей экономики и окружающей среды.**

**Спасибо за внимание!**