

РАЗРАБОТКА ПОКАЗАТЕЛЕЙ ВОДНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ КР

ДЖАЙЛОБАЕВ А.Ш. – НВП КЫРГЫЗСТАН

**ЦЕНТРАЛЬНО-АЗИАТСКАЯ
МЕЖДУНАРОДНАЯ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ**

Г. ТАШКЕНТ, 23-24 НОЯБРЯ 2017.

Мотивация и основная цель

- ❑ **Достижение водной безопасности (ВБ) является частью ЦУР, однако нет ни общепринятого определения, ни показателей уровня безопасности**
- ❑ **Основная цель работы:** разработать национальное определение и показатели водной безопасности, которые:
 - (а) будут максимально учитывать специфику страны, ее потребности и приоритеты в области водной безопасности;
 - (б) будут согласованы с соответствующими Целями устойчивого развития (ЦУР 6 и 11.5) и национальными Показателям зеленого роста (ПЗР);
 - (в) могут быть легко рассчитаны с использованием существующих систем отчетности и статистики или могут быть легко интегрированы в национальную систему отчетности и статистику.
 - (г) **будут использованы при принятии решений** о повышении уровня ВБ в Кыргызской Республике

Выработка национального определения «ВОДНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ»

- Известны различные определения ВБ, ГВП (2000); David Grey and Claudia W. Sadoff (2007); ООН-Водные ресурсы (2013); Декларация по глобальной водной безопасности, Форум международных водных организаций в Ченду (Китай), 2013; Закон Индонезии; Индекс водной безопасности, АБР, 2013; но нет общепринятого.
- Совещание высокого уровня «Финансирование инфраструктуры и глобальная водная безопасность» в своем документе (GWP, OECD (2015)) указывает на ряд рисков, эффективное управление которыми необходимо для обеспечения водной безопасности: *Дефицит воды; Избыток воды; Ненадлежащее водоснабжение и канализация; Плохое качество воды; Угрозы для устойчивости экосистем.*

При этом отмечается, что:

- **полная водная безопасность невозможна,**
- **и каждый уровень водной безопасности имеет свою цену.**



Выработка национального определения «ВОДНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ»

❑ Проведенный анализ выявил почти полное отсутствие отражения в НПА республики положений в той или иной мере применимых к вопросам водной безопасности.

❑ В НПА КР «безопасность» трактуется как защита *«жизненно важных интересов»*.

(- ЗКР «О Гражданской защите» от 20 июля 2009 года № 239,

- ППКР от 2 июня 2012 года № 357, «Концепция комплексной безопасности населения и территорий Кыргызской Республики в чрезвычайных и кризисных ситуациях до 2020 года»).

❑ Определение дано в ЗКР «О национальной безопасности» от 26.03.2003 № 44:

«Жизненно важные интересы - совокупность потребностей, удовлетворение которых надежно обеспечивает существование и возможности прогрессивного развития личности, общества и государства.»



Предлагаемое национальное определение «ВОДНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ»

ВОДНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ – это,

во-первых, надежное удовлетворение потребностей ЛИЧНОСТИ, ЭКОНОМИКИ, ОБЩЕСТВА И ГОСУДАРСТВА в водных ресурсах по доступной цене для обеспечения здоровья и жизнедеятельности людей и социально-экономического развития страны, и,

во-вторых, состояние защищенности их жизненно важных интересов от таких свойств водных объектов, которые могут при определенных условиях причинять вред и ущерб, а также от антропогенных и природных неблагоприятных явлений и процессов, обусловленных естественными свойствами воды.

Наконец, это безопасность самих водных объектов и связанных с ними экосистем.



Выбор методики разработки показателей

- Была использована методика, примененная командой АБР при подготовке «Обзора водохозяйственного развития в Азии, 2013», представленного общему вниманию во время второго Азиатско-Тихоокеанского водного Саммита в Таиланде в мае 2013 года.
- ❖ Рабочая группа АБР подготовила общее видение водной безопасности, состоящей из пяти взаимоувязанных компонентов:



Компоненты водной безопасности АБР

1. Водная безопасность домохозяйств, которая является необходимым фундаментом для усилий по искоренению бедности и поддержке экономического развития, что весьма актуально для КР, как и для всего АТР.

2. Водная безопасность экономики, оценивает продуктивное использование воды для поддержания экономического роста и производства продуктов питания, продукции промышленности и энергетики. Вопросы энергетической и продовольственной безопасности весьма актуальны для КР и их не решить без обеспечения водной безопасности всех секторов экономики.

3. Водная безопасность городов

4. Безопасность самих водных ресурсов и экосистем

5. Защищенность от водной стихии (негативного воздействия вод)



Компоненты водной безопасности

Однако, этот метод необходимо было адаптировать к условиям КР и сделать его более инструментальным:

• Компонент 3 в условиях КР, где большинство населения проживает в селах (аилах), было решено расширить до водной безопасности поселений (городских и сельских)

• Дополнительно был включен компонент № 6:

6. Общее состояние водных ресурсов и водохозяйственных систем
(забор и использование, запасы пресной воды, в т.ч. возобновляемые, дефицит воды и т.п.).

Далее, поскольку каждый компонент является многоплановым, необходимо было провести их декомпозицию с выделением отдельных элементов, состояние которых можно описать 1-2 измеримыми показателями



Элементы и показатели водной безопасности

- Анализ, при методической поддержке ОЭСР, позволил произвести декомпозицию упомянутых 6 компонент на ряд **элементов**, которые являются важными и актуальными (нередко – проблемными) в условиях КР.
- ❖ Например, **Компонент 1: Водная безопасность домохозяйств** включает такие **Элементы**, как **Физическая доступность воды питьевого качества, Надежность водоснабжения, Низкий риск заболеваний, связанных с водой низкого качества, и Финансово-экономическая (ценовая) доступность ВСиВО.**
- **Предложенные компоненты и элементы водной безопасности были согласованы с компетентными министерствами и ведомствами КР, после чего началась работа над выбором релевантных измеримых показателей, которые наиболее полно и точно описывали бы каждый элемент.**
- Это было сделано совместно с Нацстаткомом (НСК) КР, с учетом существующей статистической и отраслевой отчетности в КР.



Элементы и показатели ВБ - 2

- ❖ Всего по упомянутым **6-ти компонентам** определено **25 элементов** водной безопасности, которые можно описать **41 показателем**;
- **Например**, Низкий риск заболеваний, связанных с водой низкого качества измеряется показателем **Число вспышек заболеваний, связанных с водой низкого качества, и число заболевших** – по видам острых заболеваний (ОКИ и др.); **Финансово-экономическая доступность**

6 Компонент	25 Элементов	41 Показатель, из которых:	<p>24 показателя уже содержатся в отраслевых и статистических отчетах, или могут быть рассчитаны на основе содержащихся в них данных</p> <p>4 показателя рекомендовано включить в новую форму стат. отчетности Ф-1ЧС</p> <p>4 показателя могут быть определены в ходе разовых статистических обследований</p> <p>По 6ти показателям рекомендован определенный круг работ, еще по 3м продолжаются консультации</p>
-------------	-----------------	-------------------------------	---



Как использовать показатели при выработке отраслевой политики и принятии управленческих решений?

- включение определения «водной безопасности» в НПА
- возможность измерения состояния и динамики изменения водной безопасности страны
- анализ трендов и выявление проблемных вопросов, требующих решений и действий, с выработкой **Плана мероприятий** по улучшению состояния соответствующих элементов и показателей водной безопасности

- кроме мониторинга показателей на уровне страны, целесообразно также обязательно отслеживать их изменение на уровне областей
- т.к. даже когда некий показатель стабилен или слегка улучшается на уровне страны в отдельных областях при этом может наблюдаться существенное ухудшение ситуации - см. примеры (след. слайд)



ПРИМЕРЫ использования показателей ВБ:

Анализ динамики изменения показателей в 2012-2016 годах позволил выявить ряд проблем, в т.ч.:

1. Процент населения, **не имеющего доступа к воде питьевого качества** для хозяйственно-бытовых нужд, **увеличился:**

- в Джалал-Абадской области с 4% до 12.2%

- в Ошской области с 11.3% до 23.6%

(при среднем по КР показателе 10%)

2. Процент домохозяйств на селе, **оборудованных водопроводом** **сократился:**

- в Джалал-Абадской области с 1.8% до 1.1%

- в Ошской области с 1.6% до мизерных 0.1 %

(при среднем по КР показателе 14.6%)



Предполагаемые последующие шаги

- ✓ завершение процесса согласования с министерствами и ведомствами предлагаемого перечня элементов и показателей водной безопасности, а также определения «водной безопасности» и его использование в НПА;
- ✓ разработка **Плана мероприятий** по улучшению состояния элементов и показателей - с группировкой на возможные, целесообразные и рекомендуемые, с определением ответственных и сроков исполнения;
- ✓ уточнение перечня организаций, ответственных за: (а) мониторинг каждого показателя, и (б) выполнение мероприятий Плана;
- ✓ включение элементов и целевых показателей водной безопасности в НСУР, отраслевые стратегии, программы и планы; и в проект типового или модельного Закона «О водной безопасности».



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

**АБДЫБАЙ ДЖАЙЛОБАЕВ,
НАЦИОНАЛЬНОЕ ВОДНОЕ ПАРТНЕРСТВО
КЫРГЫЗСТАНА**

**djailobaev1961@mail.ru
cwp_kyrgyzstan@mail.ru**

