german cooperation
DEUTSCHE ZUSAMMENARBEIT

Исполнитель:
giz Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

Трансграничное управление водными ресурсами в Центральной Азии

Усиление регионального сотрудничества Центральной Азии в управлении водными ресурсами: вызовы будущего

Ташкент, 23 ноября 2017 г.

Институциональное развитие межгосударственного сотрудничества в сфере управления водными ресурсами

german cooperation
DEUTSCHE ZUSAMMENARBEIT

Исполнитель:
giz Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

Этапы развития сотрудничества и институциональной структуры

1999 - 2009

Этап развития.

Развитие и укрепление созданной институциональной структуры

2009 - - - - - -

Этап оптимизации.

Совершенствование созданной институциональной структуры с фокусом на повышение эффективности

1992 - 1999

Этап становления.

Создание законодательной и институциональной базы

Управление водными ресурсами: вызовы будущего

Рост требований на воду (связанный с увеличением населения и требований социально-экономического развития государств региона)

- Обеспечение безопасной воды в достаточном количестве и санитарии для каждого
- Совершенствование экономического механизма водопользования исходя из различной социальной, экологической, культурной ценности воды
- Развитие и поддержание водохозяйственной инфраструктуры для устойчивого управления водой и услуг водоснабжения

Цель ЦУР № 6: Обеспечить наличие и рациональное использование водных ресурсов и санитарии для всех

6.1 Обеспечить наличие и рациональное использование водных ресурсов и санитарии для всех

В нормативной правовой базе регулирующей отношения в сфере управления, использования и охраны водных ресурсов всех стран Центральной Азии отражены следующие принципы:

•« признания государственного значения вод, являющихся основой жизни и деятельности населения;

• первоочередного обеспечения населения питьевой водой в необходимом количестве и гарантированного качества;

• справедливого и равного доступа населения к воде;

• комплексного и рационального водопользования с освоением современных технологий, позволяющих сократить забор воды и снизить вредное воздействие вод;

• использования водных объектов в комплексе с их охраной;»

из Водного кодекса Республики Казахстан

Цель ЦУР № 9. Создание прочной инфраструктуры, содействие обеспечению всеохватной и устойчивой индустриализации и внедрению инноваций

9.1 Развивать качественную, надежную, устойчивую и прочную инфраструктуру, включая региональную и трансграничную инфраструктуру, в целях поддержки экономического развития и благосостояния людей, с особым упором на реальный и равноправный доступ для всех

Гидротехнические сооружения (ГТС) являются основой для комплексного использования водных ресурсов, включая обеспечение питьевого, промышленного и сельскохозяйственного водоснабжения, ирригации и гидроэнергетики, рыболовства и др.

Республика Казахстан: 653 крупный ГТС, более 200 водохранилищ
Кыргызская Республика: 18 крупных водохранилищ
Республика Таджикистан: 10 крупных гидроэлектростанций. Насчитывается почти 500 насосных станций, 26.6 км ирригационных тоннелей, 5455 различных ГТС, 5634 км крупных оросительных каналов и 2213 км межхозяйственных коллекторно-дренажных сетей.
Республики Узбекистан – более 180 тыс.км сети каналов, 140 тыс.км коллекторно-дренажной сети, около 160 тыс. сооружений, из которых свыше 800 крупных, 1588 насосных станций годовой мощностью 8,2 млрд.кВт, 55 водохранилищ общей емкостью 19,8 млрд.м^3 и более 4100 скважин.

Управление водными ресурсами: вызовы будущего

Усиление межсекторальной конкуренции за воду

- **Обеспечение продовольственной безопасности посредствам более рационального использования водных ресурсов и современных технологий водопользования**
- **Обеспечение оптимального использования гидроэнергетических ресурсов, сбалансированное с интересами других водопользователей**
- **Обеспечение диверсификации управления водными ресурсами для устойчивого развития высокоурбанизированных территорий (городов)**

Управление водными ресурсами: вызовы будущего

Ускорение деградации экосистем, в том числе обеспечивающих водную безопасность

- **Обеспечение защиты речных бассейнов (от источника до устья)и водных экосистем в их целостности на основе эффективного управления водными ресурсами**
- **Снижение ущерба от загрязнения воды (контроль качества воды) и воздействия, ограничивающих права других водопользователей**
- **Адаптация к изменению: управление рисками и неопределенностями для устойчивости и подготовленности к бедствиям**

6.3 Повысить качество воды посредством уменьшения загрязнения, ликвидации сброса отходов и сведения к минимуму выбросов опасных химических веществ и материалов, сокращения вдвое доли неочищенных сточных вод и повышения на [x] процентов доли утилизации и повторного использования сточных вод во всем мире

В странах Центральной Азии уже действуют или готовятся комплексные государственные программы предусматривающие решение этих вопросов, например:

Концепция по переходу к «зелёной экономики», утвержденная указом Президента Республики Казахстан

Государственная программа управления водными ресурсами Казахстана на 2014 – 2040 годы

В том числе предусмотрены мероприятия направленные на уменьшения загрязнения, очистке сточных вод и повышению качества водных ресурсов и т.д.

german cooperation
DEUTSCHE ZUSAMMENARBEIT

Исполнитель:
giz Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

Управление водными ресурсами: вызовы будущего

Снижение эффективности существующей институционально й и нормативно-правовой базы регионального сотрудничества

- **Развитие сотрудничества между заинтересованными странами в совместном управлении использовании водных ресурсов трансграничных водных бассейнов**
- **Выработка взаимоприемлемого механизма по комплексному использованию водных ресурсов и охраны окружающей среды.**
- **Внедрение принципов интегрированного управления водными ресурсами**
- **Укрепление потенциала в сфере управления водными ресурсами**

Общая оценка существующих институциональных механизмов сотрудничества

Сформирована и действует международно-правовая, институциональная база регионального водного сотрудничества Центральной Азии

Были достигнуты и с разной долей успеха реализовывались договоренности по вопросам вододеления и водно-энергетического обмена, совместного управления на основе единых межгосударственных структур.

Существующая правовая база далека от совершенства и нуждается в серьезном улучшении.

Имеющиеся юридические инструменты либо носят формально-декларативный характер, либо просто устарели, или не выполняются, полностью или частично, и не содержат полноценных действенных механизмов по обеспечению их соблюдения.

Недостатком правовых основ водного сотрудничества является фрагментарность юридической базы региональных институтов.

Наличие целого ряда недостаточно увязанных между собой актов, создающих или определяющих правовой статус и положение разнообразных органов регионального сотрудничества.

Практически полное отсутствие бассейнового уровня правового регулирования (помимо существующих регионального и двустороннего)

Единственное соглашение по бассейну реки Сырдарья не является по сути «бассейновым», т.к. касается весьма узкой проблематики водно-энергетического обмена.

Совершенствование институциональных механизмов регионального сотрудничества

В идеальном варианте, система правового регулирования может быть трехуровневой

Региональный уровень

- с участием всех государств бассейна Аральского моря – основные принципы сотрудничества, общие обязательства и общие институциональные механизмы

Бассейновый уровень

- с участием государств бассейна многонационального трансграничного водотока – специальные правила, процедуры и организационные механизмы

Двухсторонний уровень

- где это необходимо, - конкретные механизмы сотрудничества на отдельных водотоках, представляющих интерес для двух государств

Совершенствование институциональных механизмов регионального сотрудничества

Подходы к совершенствованию регионального механизма сотрудничества в рамках МФСА

Совершенствование организационной структуры в рамках МФСА

- **Уточнение и разграничение сфер ответственности центральных органов МФСА и региональных комиссий - МКВК и МКУР**
- **Усиление координирующей роли центральных органов МФСА - Правления и Исполкома**
- **Улучшение порядка финансирования содержания и деятельности всей системы МФСА**
- **Упорядочение взаимодействия МФСА с международными организациями и донорами**
- **и т.д.**

Развитие сотрудничества между МКУР и МКВК

- **Установление четкого порядка отчетности и взаимодействия между региональными комиссиями и центральными органами МФСА**
- **Улучшение распределения между странами-членами мест расположения региональных органов и их структурных подразделений**
- **Интернационализация персонала (профессиональных сотрудников) секретариатов региональных органов, научно-исследовательских и учебных центров и других региональных и бассейновых учреждений**

Повышение потенциала исполнительных органов МКВК и МКУР

- **Развитие информационного сотрудничества**
- **Внедрение унифицированных методик мониторинга и оценки окружающей среды, в том числе водных ресурсов**
- **Упорядочение координации и взаимодействия среди министерств и ведомств, участвующих в сотрудничестве в рамках МФСА в каждой из стран-членов**
- **и т.д.**

Исполнитель:

Спасибо!

http://www.waterca.org