

Преимущества интегрированного управления водными ресурсами

Я.Э.Пулатов, К.Расулзода

ГУ «ТаджикНИИГиМ»

Интегрированное управление означает, что все виды водопользования рассматриваются вместе и взаимосвязаны. Поэтому ИУВР представляет собой систематический процесс устойчивого развития, распределения и мониторинга водных ресурсов в контексте социальных, экономических и экологических целей.

Внедрение ИУВР, потребует проведения реформ на всех этапах планирования и управления водными ресурсами, составления общего плана действий с методами проведения преобразований. Внедрение стратегии в жизнь, потребует реформ водного законодательства и водохозяйственных организаций. Это вероятно будет длительный процесс с поэтапными изменениями.

Ниже приводятся результаты сравнительного анализа существующей системы управления водными ресурсами и ожидаемые преимущества интегрированного управления водными ресурсами.

Существующие недостатки при управлении водными ресурсами	Результаты при ИУВР
Отсутствие межотраслевой координации и слабая отраслевая горизонтальная и вертикальная координация	Путем создания водных Советов, комитетов, федераций и ассоциаций обеспечивается межведомственная и отраслевая координация
Административные границы управления. Ущемление прав водопользователей нижнего течения	Переход на гидрографический метод управления обеспечить стабильного и равноправного водообеспечения не зависимо от местоположения водопользователя
Большие непроизводительные потери воды за счет организационных факторов. Несогласованные действия водопоставщиков и водопользователей	Системная и последовательная координация действий на всех уровнях водопользования обеспечить минимизации организационных потерь воды.
Дисбаланс между руководством и управлением водой. Существование пробелов между водной стратегией, законодательством и управлением	Интегрированный подход для решения проблем. Поэтапная реализация институциональных реформ, интеграция между стратегией и управлением водой

Существующие недостатки при управлении водными ресурсами	Результаты при ИУВР
Командно-административные и бюрократические методы управления	Общественное управление, внедрение демократических принципов, экономических механизмов водопользования и законодательство, отвечающее принципам ИУВР
Сложная, множественная структура, которая недостаточно обеспечена финансовыми ресурсами за счет госбюджета	Переход на самофинансирование организаций на основе внедрение экономических механизмов водопользования при частичной поддержке государства
Несовершенная система учета и оплаты на водохозяйственные услуги	Установление реальных фактических тарифов, совершенствуется система планирования и финансирование водохозяйственных услуг
Низкая продуктивности воды из-за отсутствия стимулов водосбережения	Внедрение принципа стимулирование водосбережения и повышения продуктивности использования водно-земельных ресурсов
Отсутствие водоучета на должном уровне	Внедрение полного водоучета во всех системах водохозяйственного комплекса. Развитие гидрометеорологии и гидрометрии
Субъективный и односторонний (чиновнический) подход процесса принятия решений	Обеспечивается участие общественности и заинтересованных сторон к процессу принятия решений
Недостовверная отчетность перед водопотребителями. Формальное отношение между водопоставщиками и водопользователями	Внедряется договорные отношения между водопоставщиками и водопользователями, а в процессе управления будут участвовать все заинтересованные стороны.
Слабая юридическая и экономическая позиция водопользователей и отсутствие консолидированного их подхода	Осуществление четкого взаимоотношения водопользователей и водопоставщиков на основе «Закона РТ об АВП»
Несамостоятельность водопользователей по отношению ведения сельхозпроизводства. Существование государственного вмешательства.	Внедряется принцип «спрос-предложения» на основе рыночных взаимоотношений, обеспечивается самостоятельность фермеров-водопользователей.
Недоучет и иногда игнорирование экологических и природоохранных требований	Учет экологических и природоохранных требований (санитарные и экологические попуски, а также водные ресурсы для охраны природного комплекса)
Формальное ведение водного кадастра (по части формирования и использования водных ресурсов). Отсутствие единого учета всех вод.	Осуществление единого учета и планирования использования поверхностных, подземных и возвратных вод

Первоочередными задачами внедрения принципов ИУВР в практику являются:

- информирование и поддержка процесса ИУВР среди заинтересованных сторон;
- подготовка типовых уставов и внутренних положений для всех уровней (АВП, канал, система и бассейн);
- практическое обучение персонала всех уровней. Нарращивание потенциала через образовательный процесс;
- мониторинг и оценка процесса реализации ИУВР;
- создание информационных сетей, распространение информационных бюллетеней и т.д.;
- оценка объемов реабилитационных работ на водопроводящих и водозаборных сооружениях, привлечение государственных и негосударственных финансовых средств;
- определение границ бассейновых водохозяйственных управлений, ирригационных систем, управлений каналов, федераций и ассоциаций водопользователей;
- технические содействия новым структурам в подготовке и реализации планов ирригационного обслуживания, бюджетов и расценок по оплате за услуги;
- оценка совместно с водопользователями потребностей в финансировании новых структур и необходимых видов услуг;
- проведение комплексных научно-исследовательских работ по реализации основных принципов ИУВР.

Литература

1. Интегрированное управление водными ресурсами: от теории к реальной практике. Опыт Центральной Азии./ Под редакцией проф. В.А.Духовного, В.И.Соколова и Х. Мантритилаке / Ташкент, 2008, 363с.

2. К.Расулзода, Пулатов Я.Э. Водохозяйственный комплекс РТ: проблемы и пути их решения./ Материалы Международной конференции по сокращению стихийных бедствий, связанных с водой. – Душанбе, 2008г., с.72-76.

3. Пулатов Я.Э. Реализация принципов интегрированного управления водными ресурсами в странах Центральной Азии и Кавказа. ГВП ЦАК, Алмата, 2004, с.90-104