

Проблемы с реализацией некоторых статей Водного кодекса

И.А. Петраков

Советник Председателя КВР МСХ

С момента принятия Водного кодекса Республики Казахстан прошло восемь лет, однако до сих пор имеются статьи кодекса, которые имеют проблемы с реализацией или не реализуются вообще:

- **Статья 23.** Водный сервитут – реализуется не в полном объеме, при передаче водных объектов в обособленное или совместное пользования местные исполнительные органы в некоторых случаях не устанавливают для пользователей ограничения и правила общего водопользования на передаваемых водных объектах, что в свою очередь приводит к возникновению конфликтных ситуаций с населением. В правоприменительной практике отсутствуют примеры восстановления водных сервитутов в судебном порядке.

- **Статья 30.** Временное государственное управление водохозяйственными сооружениями – данная статья кодекса получила свое развитие в ППРК от 26 апреля 2004 года №467 «Об утверждении Правил введения временного государственного управления водохозяйственными сооружениями, имеющими важное стратегическое значение для экономики республики и региона» - однако в правоприменительной практике реализации данной статьи и Постановления за восемь лет существования Водного кодекса не было.

- **Статья 38.** Компетенция местных представительных органов,

- 3) утверждают региональные программы по рациональному использованию и охране водных объектов, водоснабжению, водоотведению населенных пунктов и осуществляют контроль за их исполнением;

Статья 39. Компетенция местных исполнительных органов

- 5) разрабатывают региональные программы по рациональному использованию и охране водных объектов, водоснабжению, водоотведению населенных пунктов, в том числе по гидромелиорации земель, обеспечению безопасности водохозяйственных систем и сооружений, и обеспечивают их реализацию;

За восемь лет существования Водного кодекса региональные программы разрабатывались только в двух регионах:

- Региональная программа «Реки и водоемы города Алматы» - утверждена решением XXVI-й сессии маслихата города Алматы III-го созыва 20 ноября 2006 года – действующая.

- Региональная программа по рациональному использованию и охраны водных объектов Карагандинской области на 2008-2010 годы – завершена.

- **Статья 59.** Государственный водный кадастр

Водный объект, занесенный в государственный водный кадастр, имеет паспорт, в котором указывается регистрационный номер, наименование и комплексная характеристика, содержащая физико-географические, геолого-гидрологические, технические, правовые и экономические показатели.

Правила ведения Водного кадастра установлены ППРК от 31 декабря 2003 года №1378 «Об утверждении Правил ведения государственного водного кадастра». В настоящий момент ведется только третья часть Водного кадастра – водопользование.

- **Статья 37.** Компетенция уполномоченного органа

12) создает информационную базу данных водных объектов и обеспечивает доступ к ней всех заинтересованных лиц;

- **Статья 61.** Научное и инновационно-информационное обеспечение рационального использования и охраны водного фонда

Информационные потоки Комитета по водным ресурсам МСХ:

1. Законы Республики Казахстан (12 кодексов + 55 законов)
2. Указы и обращения Президента (25)
3. Нормативная правовая база (ППРК – 112, приказы министерств – 92)
4. Присоединение к международным конвенциям – 28
5. Двусторонние и многосторонние соглашения по трансграничным водотокам – 90
6. Разработка СКИОВР по бассейнам рек:
 - 2003 – СКИОВР бассейна рек Большой и Малой Узени
 - 2004 – 2005 – СКИОВР бассейна реки Иртыш
 - 2006 – 2007 – СКИОВР бассейна реки Есиль
 - 2006 – 2007 – СКИОВР бассейна реки Нуры
 - 2006 – 2007 – СКИОВР бассейна реки Сарысу
 - 2006 – 2007 – СКИОВР бассейна реки Тобол
 - 2006 – 2007 – СКИОВР бассейна рек Торгай-Иргиз
 - 2006 – 2007 – СКИОВР бассейна реки Урал
 - 2007 – 2008 – СКИОВР бассейна реки Шу
 - 2007 – 2008 – СКИОВР бассейна реки Талас
 - 2008 – 2009 – СКИОВР бассейна реки Сырдарья
 - 2008 – 2009 – СКИОВР бассейна реки Или
7. Разработка генеральной СКИОВР (16 томов)

8. Водный кадастр Республики Казахстан (пользуемся водным кадастром 1982 года)

8. Ежегодные отчеты Бассейновых инспекций

9. Информация о сопровождении бюджетных программ

2003 – сопровождение 18 бюджетных программ

2004 – сопровождение 17 бюджетных программ

2005 – сопровождение 17 бюджетных программ

2006 – сопровождение 16 бюджетных программ

2007 – сопровождение 20 бюджетных программ

2008 – сопровождение 16 бюджетных программ

2009 – сопровождение 20 бюджетных программ

2010 – сопровождение 19 бюджетных программ

10. Водохозяйственные паспорта сельских населенных пунктов (7000) для реализации программы Ак Булак

11. Паспорта водохозяйственных сооружений

12. Акты комиссий по обследованию водохозяйственных сооружений

13. Декларация безопасности гидротехнического сооружения

В настоящее время на территории республики имеются 310 (в т.ч. 65 водохранилищ республиканского значения, в коммунальной собственности – 111, в частной собственности – 95, в бесхозном состоянии – 39) водохранилищ с объемом более 1,0 м³ и большое число мелких водохранилищ, естественные и искусственные водоемы, озёр и накопителей. Из них 216 водоема находятся в удовлетворительном, а 94 находятся в неудовлетворительном состоянии. Протяженность магистральных и межхозяйственных каналов на землях регулярного орошения составляет 13.5 тыс. км. Общее количество водозаборов из водоисточников для госсистем 363, из которых оборудованы плотинным водозабором - 130, шлюзами-регуляторами - 188, машинным водозабором - 45.

14. Материалы заседаний бассейновых советов (в каждом бассейне не менее 8-10 заседаний)

15. Материалы заключенных Бассейновых соглашений (заключено около 50 бассейновых соглашений)

16. Материалы по управлению объектами государственной собственности

17. Материалы о качестве поверхностных вод

18. Материалы по реализации Статьи 86 ВК. Требования по сокращению объемов забора и использования воды

20. Материалы по разработке региональных программ по рациональному использованию и охране водных объектов

21. Материалы внешней помощи для водного сектора Казахстана, проекты международных организаций (2000 -2010 годы более 70 проектов)

22. Участие в международных конференциях, семинарах, тренингах, выставках по водным вопросам - ежегодно от 5 до 10 мероприятий

Как видно из приведенного перечня в КВР МСХ поступает огромное количество информации, но КВР не в состоянии ее обрабатывать и обеспечить к ней доступ заинтересованных лиц из-за отсутствия информационной системы.

- **Статья 86.** Требования по сокращению объемов забора и использования воды

- не реже одного раза в пять лет пересматривать нормативы расхода воды на различные технологические процессы и удельные нормы водопотребления во всех отраслях экономики с целью сокращения объемов водопользования

Работа по реализации данной статьи не контролируется и не систематизируется, нередко предприятия пользуются нормативами, установленными при СССР.

- **Статья 103.** Использование водных объектов и водохозяйственных сооружений для промышленности и теплоэнергетики

Промышленные и теплоэнергетические организации обязаны иметь обратное водоснабжение. Организации, не имеющие обратного водоснабжения, обязаны представить в уполномоченный орган в области использования и охраны водного фонда, уполномоченный государственный орган в области охраны окружающей среды, уполномоченный орган в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения план перехода на обратное водоснабжение с указанием конкретных сроков.

К сожалению ни в МООС, ни в КВР МСХ, ни в бассейновых инспекциях, ни в СЭС не зарегистрирован ни один план предприятий по переходу на обратное водоснабжение.

В данном разделе выделены только основные статьи, реализация которых позволит внедрить элементы ИУВР в существующую систему управления водными ресурсами, сократить водопотребление и улучшить экологическое состояние водных объектов.