



Центрально-Азиатская международная
научно-практическая конференция

**Водному сотрудничеству стран
Центральной Азии – 20 лет:
опыт прошлого и задачи
будущего**

20-21 сентября 2012 г.

Алматы, Республика Казахстан

Доклады на пленарном заседании

Ташкент-Алматы 2012

Все доклады приведены в авторской редакции

Содержание

Основные проблемы управления водными ресурсами в бассейне реки Сырдарья и пути их решения И.А. Абишев	4
Соглашение 1992 г: основные задачи, как реализовывались нормы Соглашения К.Ж. Таштаналиев	7
Правовые основы сотрудничества водных проблем стран Центральной Азии А. Мухаммедов	9
Основные проблемы бассейна реки Амударья и пути их решения Ш.Р. Хамраев	12
МФСА – двадцать лет испытаний Центрально-Азиатского единства С.Р. Ибатуллин	15

Основные проблемы управления водными ресурсами в бассейне реки Сырдарья и пути их решения

И.А. Абишев

Председатель,
Комитет по водным ресурсам
Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан

Уважаемые участники конференции,

Уважаемые дамы и господа!

Я рад приветствовать Вас в «южной» столице нашей страны на юбилейной конференции! Ровно 10 лет назад, в этом же городе, мы подводили итоги нашей многогранной деятельности в области управления водными ресурсами трансграничных рек. Рассматривая материалы той конференции, можно легко проанализировать – что осталось нерешенным, и чего достигли мы за прошедшие 10 лет. Думаю, что участники настоящего форума в этом зале и на пленарных заседаниях, со всей открытостью, критично и объективно дадут оценку работы МКВК, его исполнительных органов, а также национальных министерств и ведомств, призванных отвечать за обеспечение водой своих суверенных территорий.

Обсуждая назревшие проблемы, мы ждем от всех участников настоящей конференции конструктивных предложений, направленных на улучшение и бесконфликтное управление трансграничными водотоками бассейнов рек Сырдарья и Амударья. Можно без преувеличения сказать, что нынешняя дискуссионная «площадка» для стран нашего региона является второй, а может даже и более важной, чем Всемирный водный форум. Вода для нашего региона всегда являлась источником жизни, мерилем благосостояния и процветания народов. На современном этапе, она уже является инструментом в международных отношениях, одним из главных критериев экономической безопасности государства.

Развитие территориально-промышленных комплексов, сохранение экологических параметров, улучшение социальных условий жизни населения, во многом обусловлены наличием водных ресурсов. Все это происходит на фоне их общего сокращения. Что же нам делать в будущем? Как строить наши отношения на перспективу, чтобы избежать негативных последствий? Ведь именно в этих регионах идет интенсивное развитие экономики, растет численность населения. Положение усугубляет и ситуация вокруг Аральского моря. Сегодня уже стало очевидным, что спасать уже нечего. Надо думать о смягчении экологических последствий, и в этой связи, как Казахстаном, так и Узбекистаном, проводится определенная работа. В прошедшем десятилетии

нами завершены работы по первой фазе проекта «Регулирование русла реки Сырдарья и Северного Аральского моря» (РРССАМ), что позволило восстановить рыбохозяйственное значение малого Арала и приостановить отток населения с экологически неблагоприятных территорий.

Нами также приняты меры по безопасному пропуску воды реки Сырдарья путем строительства ряда ГТС, в том числе, таких как гидроузел Аклак, Караузек и контррегулятор Коксарай.

Со следующего года начнется реализация второй фазы проекта «РРССАМ», что позволит поднять уровень воды этого водоема до города Аральск, тем самым вернуть городу его портовое значение и полностью восстановить озерные системы дельты реки.

Можно отметить, что за последние годы значительно изменилось отношение к воде у каждого из наших государств. Так, в 2003 году приняты новые водный и экологический кодексы, а также ряд важных нормативно-правовых документов.

Хотя и медленно, но приходит понимание на низовом уровне необходимости экономии воды в орошаемой земледелии. Сегодня в стране капельное орошение используется на площади более 20 тыс.га, и эта работа будет продолжена. Мы серьезно занялись снижением площадей в орошаемой севообороте наиболее влаголюбивых культур (хлопок, рис и др.) путем реконструкции существующих каналов и ГТС, также мы ставим задачу увеличить КПД систем в ближайшее 5-6 лет на 20 %. Уже со следующего года начнется реализация проекта по управлению ирригацией и дренажем в ЮКО, ЗКО и Жамбылской и Алматинской областях.

Годы нашего совместного сотрудничества показали, что проблемы по управлению водными ресурсами мы можем решить только сообща. Особенно это важно для тех, чьи земли находятся в нижнем течении. Ни для кого не секрет, что издержки управления водой не раз приводили к ситуациям, близким к чрезвычайным. Даже в последние годы наши земли и инженерная инфраструктура неоднократно подвергались подтоплению в зимне-весенний период, и наоборот – 1000 га в ЮКО оставались без воды в летнее время, что приводило к серьезным экономическим издержкам. Так и остается неразрешенной проблемой «вода-энергия». Почти ежегодно покупая энергию в Кыргызстане, мы не получаем положенную воду из Токтогульского водохранилища. Именно этот негатив подталкивает нас к поиску альтернативных решений. Так, закрытие нашими соседями Арнасайского водосброса создало угрозу разрушения Шардаринского водохранилища с известными последствиями. Это подтолкнуло нас к строительству Коксарайского контррегулятора. А как же иначе – мы не можем ставить под угрозу жизни людей и безопасность инженерной инфраструктуры. Другой пример – строительство насосной станции для перекачивания воды из Шардаринского водохранилища в Мактааральский район. На первый взгляд – абсурдная идея. Но мы опять-таки не можем оставить поливные земли без орошения, а людей, работающих на них – без средств существования. На все это

ушли огромные средства и всего этого можно было не делать, если бы была добрая воля и конкретные договорные отношения с нашими соседями.

Можем только сожалеть, что между нашими странами за истекшие 10 лет так и не подписано ни одного соглашения по воде. Несмотря на регулярность наших встреч в рамках МКВК, мы не смогли достичь ее эффективной работы.

Мы считаем, что региональную стабильность и устойчивое экономическое развитие стран Центральной Азии можно обеспечить только путем ведения справедливой и конструктивной политики в использовании ресурсов трансграничных рек. Вследствие этого, по этому вопросу крайне необходимо вести открытый диалог, поиск взаимоприемлемых решений и взаимный учет интересов стран бассейна.

И в заключение хочу отметить, что казахстанские водники всегда открыто заявляли о своей заинтересованности в интеграции стран региона по вопросам использования межгосударственных водотоков. По моему мнению, в этом и заключается принцип управления водными ресурсами бассейна реки Сырдарья.

Пользуясь случаем, позвольте от имени Комитета по водным ресурсам и водохозяйственных организаций Республики Казахстан уверить вас в своем глубоком уважении. Итоги встреч, которые состоятся в эти дни, предлагаю положить в основу планов и решение столь важных для нас всех водохозяйственных дел.

Благодарю за понимание!

Соглашение 1992 г: основные задачи, как реализовывались нормы Соглашения

К.Ж. Таштаналиев

Генеральный директор,
Департамент водного хозяйства и мелиорации
Министерства сельского хозяйства и мелиорации Кыргызской Республики

В феврале 1992 г. руководители водохозяйственных органов новых государств встретились в г. Алма-Ате. Все они были наделены полномочиями для ведения переговоров по водным проблемам в бассейне Аральского моря от имени правительств своих стран. По итогам переговоров принято историческое Соглашение между Республикой Казахстан, Республикой Кыргызстан, Республикой Таджикистан, Республикой Узбекистан и Туркменистан о сотрудничестве в сфере совместного управления регулированием использования и охраны водных ресурсов межгосударственных водных источников.

Стороны приняли решение создать на паритетных условиях Межгосударственную координационную водохозяйственную комиссию Центральной Азии (МКВК) по проблемам регулирования, рационального использования и охраны водных ресурсов межгосударственных источников, включив в его состав первых руководителей водохозяйственных организаций.

Стороны обязались совместно проводить работы для решения экологических проблем, связанных с усыханием Аральского моря, также устанавливая объемы санитарного попуска на каждый конкретный год, исходя из водности межгосударственных источников.

В марте 1998 г. было подписано Соглашение между Правительством Республики Казахстан, Правительством Кыргызской Республики и Правительством Республики Узбекистан об использовании водно-энергетических ресурсов бассейна реки Сырдарья. Позже, в июне того же года, к этому Соглашению присоединилась и Республика Таджикистан.

Данное Соглашение было подписано в целях обеспечения согласованных режимов работы гидроэнергетических объектов и водохранилищ Нарын-Сырдарьинского каскада, осуществления подачи воды для ирригационных нужд. Стороны ежегодно координируют и принимают решения по попуску воды, выработке и передаче электроэнергии, а также по компенсациям потерь энергоресурсов на эквивалентной основе.

Решение проблемы использования водных ресурсов в Центральной Азии приходится решать именно нам, жителям этого региона, с учетом сложившихся реалий экономических, политических моментов в каждой стране ЦА на основе национальных законодательств и конституций.

Все страны расположенные в бассейне Аральского моря конкретно не занимаются водосбережением. Применяются методы полива, орошения, водоподачи, водозабора устоявшиеся с советского времени. Практически во всех странах идет полив сельхозкультур напуском и по бороздам. Платное водопользование в практическом и законодательном плане введено только в Кыргызской Республике.

Когда ведем речь о проблемах Аральского моря, выводим только проблемы, имеющиеся в странах нижерасположенных по течению рек Сырдарья и Амударья. Практически зоны формирования этих крупных водных артерий забываются. На сегодняшний день накопилось проблем не меньше, чем в низовьях. Это уничтожение лесов, сокращение ледников, высыхание родников, селевые и паводковые явления, в результате чего образуются обрывы, голые склоны, уничтожение водосберегающих сооружений.

Товарные свойства воды требуют особого подхода. Платность услуг в межгосударственных водных отношениях уже созрела. Не решен вопрос или не найден убедительный контраргумент при постановке вопроса: «любая страна, несущая затраты при осуществлении деятельности, направленной на получение реальной выгоды другой стороной, имеет право на получение соответствующей компенсации». Данный вопрос должен рассматриваться в исполнительных органах МФСА в наиболее прерогативном плане сближения позиций стран Центральной Азии.

На основании выше изложенного необходимо:

- инициирование с исполнительными органами МФСА внедрения водосберегающих технологий в плане водопользования, включая платность водопользования без исключения всех субъектов водопользователей;
- направление средств доноров и других инвесторов на восстановительные работы в верховья рек, где формируются стоки рек Сырдарья и Амударья;
- необходимости сокращения посевов влаголюбивых технических культур как хлопчатник, рис или замены на менее водопотребляющие сельхозкультур;
- разработки схемы взаимной компенсации за услуги водно-энергетических ресурсов и подачи других энергоносителей.

Спасибо за внимание!

Правовые основы сотрудничества водных проблем стран Центральной Азии

А. Мухаммедов

Заместитель министра,
Министерство водного хозяйства Туркменистана

Уважаемые коллеги!

Прежде всего, хотелось бы выразить признательность организатором юбилейной конференции за хорошую организацию конференции, посвященную 20-летию юбилею организации Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссии Центральной Азии.

В Центральноазиатском регионе среди природных ресурсов вода имеет очень важное значение, решение водных проблем является деликатным вопросом, требует очень взвешенного подхода и терпения сторон.

Аридность климатических условий и трансграничный характер основных водоисточников обуславливает исключительную важность водохозяйственного сектора экономики, так как пресные водные ресурсы являются жизненно важным и ключевым фактором экономического и социального развития стран региона.

Дальновидная линия на сохранение сотрудничества стран Центральной Азии по совместному использованию водных ресурсов рек Амударья и Сырдарья, закреплённая сначала в «Соглашении между странами Центральной Азии о сотрудничестве в сфере совместного управления, использования и охраны водных ресурсов межгосударственных источников», подписанным первыми руководителями водохозяйственных ведомств стран региона 18 февраля 1992 г. в г. Алматы и далее провозглашённая Главами пяти государств Центральной Азии в Соглашениях 1993 и 1994 годов имеет огромное значение для согласованного бесконфликтного распределения водных ресурсов этих рек.

Создание Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссии стран Центральной Азии, встречи руководителей водохозяйственных ведомств на регулярной основе в рамках указанной комиссии по рассмотрению вопросов регулирования водохозяйственных отношений на межгосударственных водоисточниках и на водохозяйственных объектах межгосударственного и приграничного характера, позволили за истекший период обеспечить слаженное взаимодействие органов управления водным хозяйством стран региона.

Сегодня наши страны стоят перед необходимостью поиска путей минимизации и по возможности предотвращения водных проблем, связанных с

дефицитом воды, изменением водного режима, загрязнением и истощением водных ресурсов. В современных условиях и в перспективе дефицит водных ресурсов является одним из главных факторов, ограничивающих развитие стран. Повышение эффективности водопользования, водосбережения, справедливое распределение воды, достижение компромиссов между интересами представителей верхнего и нижнего течения рек, потребностями водопотребителей и экосистем является жизненно важной задачей для государств Центрально-Азиатского региона.

В эпоху нового Возрождения и великих реформ, экология, изменения климата, развитие экономики, в том числе водного хозяйства страны являются одними из приоритетных направлений государственной политики Туркменистана, и они находятся под постоянным вниманием и контролем уважаемого Президента Гурбангулы Бердымухамедова.

Благодаря заботам Главы государства, большие средства направляются на крупные программы по строительству централизованного водоснабжения, обеспечения чистой питьевой водой городов, поселков и других населенных пунктов, на строительство систем канализации, ирригационно-мелиоративного обустройства орошаемых земель.

Одним из самых значимых проектов, нацеленных на кардинальное улучшение экологической обстановки в регионе Центральной Азии, стал грандиозный проект строительства Туркменского озера «Алтын асыр». Как известно, отечественное сельское хозяйство базируется на регулярном орошении. Сопутствующим и неотъемлемым фактором орошаемого земледелия является формирование в зонах орошения коллекторно-дренажных вод. Если прежде такие воды сбрасывались в Амударью и Каракумы, подтопляя пастбища, то теперь Туркменистан, благодаря этому грандиозному проекту, первым в регионе отказывается от подобной практики, демонстрируя пример бережного отношения к окружающей среде.

Туркменистан активно выступает с инициативами рачительного водопользования. Наша страна последовательно проводит линию на решение всех вопросов, связанных с рациональным использованием водных ресурсов Центральной Азии, на основе принципа взаимного уважения и с учетом общепризнанных норм и принципов международного права. При этом, в первую очередь, подразумеваются Конвенции ООН, регламентирующие вопросы использования водных ресурсов трансграничных водотоков, водоемов и международных озер, а также охраны окружающей среды в трансграничном контексте. Особое значение имеет принятое 4 августа 2012 года Межлисом Туркменистана Постановление «О присоединении к Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер».

Туркменистан имеет позитивный опыт в рассмотрении и решении водных вопросов с сопредельными государствами на основе максимального учета обоюдных интересов. При этом использование водных ресурсов трансграничных рек осуществляется на базе заключенных двусторонних соглашений, в которых регламентация водопотребления основывается на принципе взаимной выгоды.

Строя отношения с другими странами на таких принципах, Туркменистан акцентирует внимание и на таком важном аспекте проблемы, как охрана окружающей среды и решение экологических вопросов водопользования в регионе.

Пользуясь случаем, поздравить вас с 20-летним юбилеем Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссии Центральной Азии и пожелать нашей совместной комиссии многолетнего сотрудничества во благо наших народов, объединенных великими реками Центральной Азии – Сырдарьей и Амударьей!

Благодарю за внимание!

Основные проблемы бассейна реки Амударьи и пути их решения

Ш.Р. Хамраев

Заместитель Министра,
Главное управление водного хозяйства
Министерства сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан

Общая цель стран Центральной Азии – рациональное и эффективное использование водных ресурсов региона. Без сотрудничества этого добиться невозможно.

Узбекистан, являясь одним из государств-учредителей МКВК, придает важное значение всестороннему укреплению ее деятельности.

Следует отметить, что существующая региональная структура функционирует 20 лет и показала свою жизнеспособность. Этот механизм сотрудничества в водном и экологическом секторе позволяет странам ЦА решать основные вопросы, связанные с управлением и распределением трансграничных водных ресурсов региона.

Большая часть Узбекистана около 86% территории и более 55% орошаемых земель расположена в бассейне реки Амударья. Часть поверхностных водных ресурсов бассейна реки Амударьи, сформированных на территории Узбекистана (реки Сурхандарья, Кашкадарья, Заравшан), оцениваются по среднемноголетнему стоку всего в 4,8 куб.км.

Как и другие страны региона, Узбекистан испытывает недостаток воды и деградацию качества водных ресурсов. В бассейне р.Амударьи существует дефицит количества и качества водных ресурсов, который связан как с антропогенными, так и естественными факторами.

Отмечая большую заслугу МФСА-МКВК-БВО в бесконфликтном распределении водных ресурсов между странами бассейна на протяжении 20 лет, мы понимаем, что данная структура должна быть усилена, и прежде всего, путем повышения их полномочий, укрепления материально-технической базы и участия всех стран в финансировании их деятельности.

В данной ситуации основой эффективного водопользования являются: совместное управление водными ресурсами, повсеместные мероприятия по водосбережению, сохранение водных экосистем, и конечно, строгое соблюдение всеми государствами ранее принятых обязательств по водопользованию.

В этой связи, можно констатировать, что закрепленное межгосударственными соглашениями вододелиение между странами в бассейне – не диктат отдельных государств, а общее их решение.

До последнего времени особых разногласий и конфликтных ситуаций между государствами в бассейне реки Амударья не наблюдалось. Однако, в последние годы риски по обеспечению водой стали возрастать и это сильно ощущается, особенно в маловодные годы. При этом низовья в наибольшей степени страдают от острой нехватки воды, и являются своего рода индикатором наших успехов и неудач в совместном управлении и использовании водных ресурсов бассейна.

Учитывая это, важной стратегической задачей для всех стран бассейна должно стать повышение эффективности водопользования. В этом плане показателен положительный пример Узбекистана.

По отношению к 1990 году при сохранении орошаемых площадей в Узбекистане суммарный водозабор с 63 км³ уменьшился и в среднем составляет 52 км³ в год. В среднем, на 1 га в республике сегодня подается воды на 10-20% меньше, чем в других странах региона.

Необходимо заметить, что только практическое сокращение водозабора из рек может высвободить воду для экологических целей Приаралья. Сегодня никто не ставит целью восстановить Большой Арал, это невозможно, главное – сохранить естественный режим реки в ее дельте и продуктивность существующей системы озер и ветландов.

Это обуславливает переход к гидроэкологическому управлению водой и заставляет искать компромиссы между потребностями экономической деятельности и охраны окружающей среды. Это наша общая задача.

Однако, сегодня низкая предсказуемость прогнозов, отсутствие достоверной информации о стоке рек в отдельных створах являются теми дестабилизирующими факторами, которые создают сложную ситуацию в бассейне и приводят к необоснованным потерям, дефицитам и неравномерности водоподачи. Все это негативно отражается на эффективности управления водных ресурсов реки Амударьи.

Мы все знаем, что управление водными ресурсами – сложная, комплексная задача, включающая совместные действия по трансграничному и государственному управлению. Действию должно предшествовать четкое понимание целей и правовое понимание существующих проблем и задач.

Правовое понимание, разъяснение, равно как обязательство проводить консультации выходят на первый план в сотрудничестве стран региона. Здесь важна роль международного водного права, как вектора, показывающего пути справедливых и разумных решений в управлении водными ресурсами.

Ключевым в трансграничном водном сотрудничестве должно стать доверие, без которого невозможно найти общее компромиссное решение и скоординировать действия. Главный фактор создания доверия – выполнение своих обязательств на деле и желание не навредить соседям.

При желании сотрудничать, каждый может найти в международном водном праве положения, поддерживающие это сотрудничество на основе принципа разумности, диктующего необходимость нахождения справедливых совместных решений, основанных на балансе интересов, распространяемых на длительный период времени, таких решений, которые в состоянии противостоять будущим угрозам.

Опыт работы МКВК показывает, что многого можно достичь, если идти по пути консенсуса и взаимопонимания.

МФСА – двадцать лет испытаний Центрально-Азиатского единства

С.Р. Ибатуллин

Председатель,
Исполнительный Комитет
Международного Фонда спасения Арала

20 лет МФСА - уникальный пример международного сотрудничества

Международному сотрудничеству стран Центральной Азии на трансграничных водотоках исполнилось 20 лет. Основа этого сотрудничества была заложена Министерствами водного хозяйства тогда еще республик Центральной Азии, которые 12 сентября 1991 г. подписали заявление, признающее необходимость «решения вопросов совместного использования водных ресурсов бассейна Аральского моря как единого целого на общих для всех стран принципах и справедливого регулирования их потребления с учетом интересов всех народов, проживающих в регионе». На основе этого 18 февраля 1992 г. было подписано Соглашение о создании Межгосударственной Координационной Водной Комиссии (МКВК).

Время показало необходимость, и важность наличия в Центрально-Азиатском регионе координирующего органа как Международный фонд спасения Арала (МФСА), усилиями которого поддерживается диалог, взаимопонимание, решаются практические задачи водохозяйственного и экологического характера, развивается партнерство государств и взаимодействие их с различными донорскими и международными организациями. В связи с этим особо необходимо подчеркнуть огромное значение подписанного 18 лет назад Главами пяти государств Центральной Азии – Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Таджикистан, Туркменистана и Республики Узбекистан «Соглашения о совместных действиях по преодолению последствий кризиса Аральского моря». Благодаря всеобщему стремлению Глав государств пяти стран Центральной Азии, МФСА за сравнительно короткий срок удалось консолидировать на межгосударственном уровне усилия по защите населения от последствий усыхающего моря и нормализации социально-экологической обстановки в регионе.

МФСА, значимость которого подтверждается тем, что он возглавляется одним из Президентов государств Центральной Азии, способствовал качественно новым межгосударственным отношениям в регионе, укреплению регионального сотрудничества, бесконфликтному разрешению сложных водохозяйственных вопросов. Достаточно сказать, что за последнее годы регион неоднократно подвергался различного рода стихийным бедствиям: засухам и

наводнениям, землетрясениям и оползням, которые оказали достаточно серьезное воздействие на условия водопользования и экономическую ситуацию в регионе. При всей сложности ситуации МФСА и его институты: Правление, Исполнительный комитет, Межгосударственная координационная водохозяйственная комиссия (МКВК), Межгосударственная комиссия по устойчивому развитию (МКУР) и др., предпринимают все меры, чтобы вопросы водораспределения, экологической безопасности, экономического развития в такие периоды решались на приоритетной основе с учетом интересов каждой стороны. Это довольно трудная задача, и она может быть решена только в рамках межгосударственного сотрудничества.

За эти годы МФСА и его организации стали платформой для переговорного процесса между странами, разработки двух- и многосторонних документов. Были приняты ряд договоров и соглашений о сотрудничестве в сфере вододеления, совместного управления, использования и охраны водных ресурсов региона, реализованы две Программы действий по оказанию помощи странам бассейна Аральского моря (ПБАМ), подготовлена третья ПБАМ. В декабре 2008 г. МФСА получил статус наблюдателя в ООН.

Особенности сложившихся взаимоотношений стран-учредителей МФСА

- Традиционные (сложившиеся веками):
 - Общность истории, культуры, традиций.
 - Многовековые добрососедские связи.
 - Богатый опыт плодотворного сотрудничества.
 - Взаимная поддержка и стратегическое партнерство между странами, отвечающие коренным интересам народов региона.
- Выработанные за годы сотрудничества в рамках МФСА:
 - Общее стремление внести свой посильный вклад в преодолении последствий кризиса в бассейне Аральского моря.
 - Стремление к взаимной помощи и поддержке в достижении Целей развития тысячелетия, к улучшению социально-экономической и экологической обстановки в бассейне Аральского моря.
 - Понимание значимости усилий стран региона по комплексному использованию и охране водных ресурсов, борьбе с опустыниванием и деградацией земель в решении проблем бассейна Аральского моря.
 - Взаимная поддержка и стратегическое партнерство между странами отвечающих коренным интересам народов региона.
 - Понимание того, что развитие взаимовыгодного сотрудничества государств Центральной Азии имеет большое значение в обеспечении устойчивого развития и региональной безопасности.

Современные вызовы в Центральной Азии

Среди вызовов, с которыми столкнулся весь мир, **изменение климата** представляет серьезную угрозу для всего природно-хозяйственного комплекса, в том числе для состояния водных и земельных ресурсов. Повышение температуры воздуха при уменьшении или несущественном увеличении количества осадков ведет к усилению засухливости климата.

Большая часть Центральной Азии находится в аридных климатических условиях, характерными для которых являются скудные осадки, исключительно низкая влажность, высокая интенсивность испарения и избыточная солнечная радиация.

Неутешительные прогнозы связаны с глобальным потеплением климата. С 1957г. по 2000г. запасы воды в ледниках сократились более чем на 25%, и этот процесс интенсивно продолжается. По прогнозам специалистов до 2025 г. исчезнут тысячи мелких ледников, площадь оледенения сократится на 20%, запасы льда уменьшатся на 25%. Это в свою очередь существенно сократит поверхностный сток рек. Так, к 2050 году объем речного стока реки Амударьи сократится на 10-15%, а реки Сырдарьи – на 6-10%.

К серьезным вызовам относится резкий **рост населения** в странах Центральной Азии, который превышает мировые темпы. Рост населения обусловил процессы интенсификации экономики, которые привели к повышению техногенной нагрузки на водные ресурсы и водному стрессу, снижению удельного водообеспечения на душу населения.

При постоянном объеме речного стока (по бассейну р. Сырдарьи в среднем по водности год $37,14 \text{ км}^3$, по бассейну р. Амударьи $78,46 \text{ км}^3$), рост населения региона ведет к нарастанию дефицита воды. Снижение средней удельной водообеспеченности в ЦА идет высокими темпами. За последние сорок лет (1970 – 2010 гг.) этот показатель снизился с 5,9 тыс. $\text{м}^3/\text{в год}$ на человека до 2,2 тыс. $\text{м}^3/\text{год}/\text{чел}$ и имеет тенденцию к дальнейшему снижению. При нынешних темпах роста населения ЦА к 2030 году он достигнет критической величины – менее 1,7 тыс. $\text{м}^3/\text{год}$ (рис.).

За этот же период площади орошаемого земледелия увеличились с 6,5 млн. га до 8,4 млн. га, орошаемая площадь на душу населения уменьшилась с 0,27 га/чел до 0,18 га/чел.

Благополучие Центральной Азии во многом зависит от природного равновесия зон формирования рек – горных экосистем Памира, Тянь-Шаня и Алтая. Высокие горные системы улавливают влагу из верхних слоев атмосферы, переносимую воздушными массами преимущественно с Атлантического океана и служат гигантскими аккумуляторами пресной воды. Однако в горах Центральной Азии нарастают **процессы деградации, такие как обезлесение и эрозия, загрязнение отходами и сокращение пастбищ**. Площадь лесов в Центральной Азии с середины прошлого столетия сократилась в 4-5 раз. Особенно жесткому антропогенному прессу подверглись саксаульные и пойменные леса (тугаи).

Динамика изменения водных ресурсов на душу населения в год в странах бассейна Аральского моря, тыс. м³/чел./год

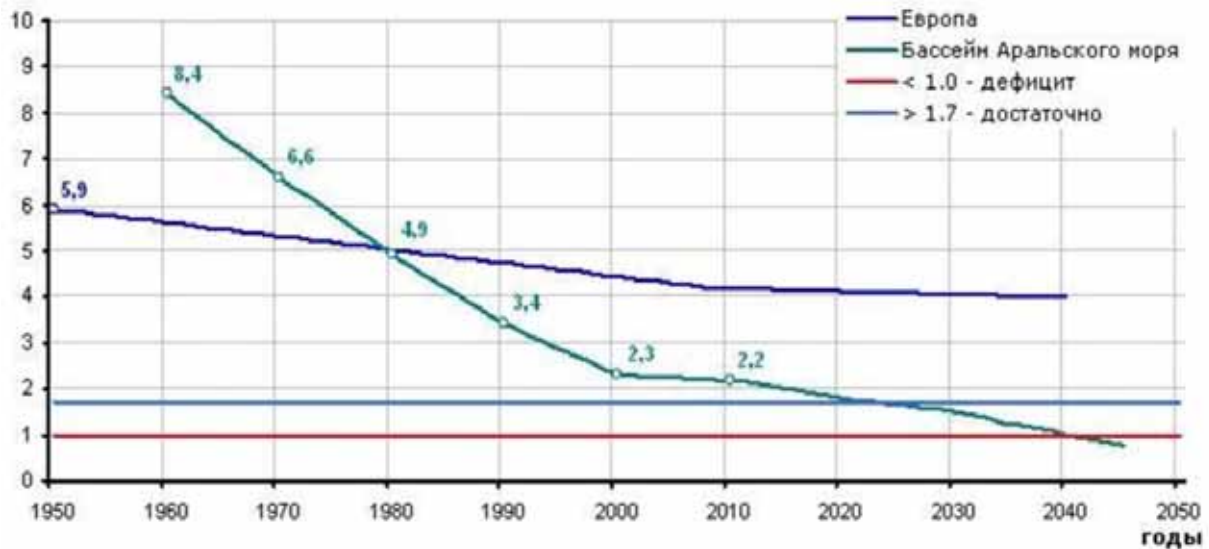


Рис. Обеспеченность водными ресурсами

Разрушение экосистем привело к значительному сокращению биоразнообразия.

Растет число видов животных и растений, исчезнувших и подверженных угрозе исчезновения. В отдельных случаях, эти процессы стали необратимыми.

Международные Конвенции и региональные Соглашения – как основа доверия стран друг другу

Основные принципы международного права – критерии этого доверия: справедливое и разумное использование; обязанность воздерживаться от причинения значительного ущерба; обязанность сотрудничать и оповещать о планируемых мерах, способных оказать значительное воздействие; обязанность обмениваться информацией и проводить консультации; обязанность мирного разрешения споров.

На настоящий момент, в Центральном-Азиатском регионе сформировалась и применяется достаточно устоявшаяся, хотя еще далеко не совершенная, правовая база межгосударственного сотрудничества в области управления и использования трансграничных водных ресурсов. С юридической точки зрения, она включает как обязательные инструменты, так и многочисленные договоренности и документы рекомендательного характера, которые принято называть инструментами «мягкого права». С точки зрения географического охвата, сложившаяся система международно-правового регулирования трансграничного водного сотрудничества является двухуровневой, где наряду с региональными соглашениями более общего характера действует ряд

двусторонних соглашений по практическим вопросам, касающимся конкретных водотоков или сфер взаимодействия.

Основными документами, регулирующими водные отношения в глобальном масштабе, являются:

- Конвенция ЕЭК ООН по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Хельсинки, 1992 г.).
- Конвенция о праве несудоходных видов использования международных водотоков (Нью-Йорк, 1997 г.).
- Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в Трансграничном Контексте (Эспо, 1991 г.).

К настоящему времени, в регионе, Казахстан, Узбекистан и Туркменистан присоединились к Хельсинкской Конвенции. Тем самым, эти страны четко определили свое отношение к следованию международного водного права на основе доверия и преданности принципам этих документов.

Региональные инструменты

Фундаментом системы правового регулирования водного сотрудничества в Центральной Азии являются региональные и субрегиональные (с ограниченным числом участников) соглашения, центральное место среди которых принадлежит пятистороннему Соглашению о сотрудничестве в сфере совместного управления, использования и охраны водных ресурсов межгосударственных источников 1992 г. (с участием всех государств Центральной Азии).

В число инструментов регионального уровня входят Соглашение о совместных действиях по решению проблемы Аральского моря и Приаралья, экологическому оздоровлению и обеспечению социально-экономического развития Аральского региона 1993 г. и межправительственное Соглашение об использовании водно-энергетических ресурсов бассейна реки Сырдарья 1998 г. (с участием четырех стран - Казахстана, Кыргызской Республики, Таджикистана и Узбекистана).

В определенной степени, в группу региональных (а точнее субрегиональных) инструментов, имеющих отношение к водоресурсной проблематике, можно включить также Соглашение о сотрудничестве в области охраны окружающей среды и рационального природопользования 1998 г. (Казахстан, Кыргызстан, Узбекистан) и Соглашение об использовании топливно-энергетических и водных ресурсов, строительстве, эксплуатации газопроводов Центрально-азиатского региона 1996 г. (Казахстан, Кыргызстан, Узбекистан).

Особую роль среди региональных инструментов играют акты институционального характера, в своей совокупности, создающие правовую базу и определяющие юридический статус, положение, компетенцию и круг ведения органов сотрудничества государств Центральной Азии в области управления и охраны водных ресурсов региона. В их число входят как собственно

международные договоры – в первую очередь межправительственное пятистороннее Соглашение о статусе Международного Фонда спасения Арала (МФСА) и его организаций 1999 г., так и другие акты, формально не являющиеся международными соглашениями, но, тем не менее, рассматривающиеся как юридически обязательные.

Важное положение в системе региональных актов занимают Решения Глав государств о создании или изменении институциональных механизмов и органов сотрудничества - «О создании Международного Фонда спасения Арала» от 4 января 1993 г. и «О реорганизации структуры Международного Фонда спасения Арала» от 28 февраля 1997 г. Последнее, не являясь международным соглашением ни по форме, ни по содержанию, фактически изменило положения ранее действующих соглашений.

К «институциональным» актам относятся и разнообразные положения: Положение об МФСА, Положение об Исполнительном Комитете МФСА, Положение о Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссии Центральной Азии (МКВК), Положение о Межгосударственной комиссии по устойчивому развитию (МКУР), Положение о постоянно действующем органе (секретариате) МКВК, Положение о Секретариате МКУР, Положение о Научно-информационном центре по водохозяйственным проблемам при МКВК, Положение о филиалах НИЦ МКВК в государствах бассейна Аральского моря и другие акты подобного рода.

Третью группу региональных инструментов, определяющих общие принципы и направления водного сотрудничества в Центральной Азии, составляют принимаемые время от времени акты рекомендательного характера - декларации и заявления глав государств Центральной Азии. В эту категорию документов так называемого «мягкого права» входят Нукуская декларация государств Центральной Азии и международных организаций по проблеме устойчивого развития бассейна Аральского моря 1995 г., Ашхабадская декларация 1999 г., Ташкентское заявление 2001 г., Душанбинская декларация 2002 г., Совместное заявление Глав государств - учредителей МФСА 2009 г. Их значение в контексте региональной водной политики весьма велико. Как правило, под ними ставится подпись президентов соответствующих стран Центральной Азии и, таким образом, они отражают договоренности, достигнутые на самом высоком политическом уровне. Указанные декларации и заявления часто содержат положения политико-правового характера либо указывают на принципы, которыми страны Центральной Азии должны руководствоваться в своих отношениях в водно-энергетической области (см., например, п. 3 Ташкентского заявления от 28 декабря 2001 г. о важности скоординированных и согласованных действий в области рационального и взаимовыгодного использования водных объектов, водно-энергетических ресурсов и водохозяйственных сооружений в Центральной Азии на основе общепризнанных принципов и норм международного права).

Отдельную группу региональных инструментов составляют решения Глав государств Центральной Азии, обязательные для исполнения. В этом плане

особая роль принадлежит решениям по вопросам долгосрочного планирования регионального водного сотрудничества.

Перспективы усиления международного сотрудничества

Для смягчения противостояния современным вызовам и укрепления международного партнерства, необходимо улучшение организационной структуры региональных и бассейновых организаций. Особое внимание должно быть уделено развитию у основных участников осведомленности и понимания принципов и инструментов Международного водного права как основы регионального сотрудничества, а также усилению и дальнейшему изучению роли инструментов сотрудничества.

Главы государств Центральной Азии, подписав совместное Заявление 28 апреля 2009 года, подчеркнули важную роль МФСА в координации действий и решении фундаментальных проблем сотрудничества между странами Центральной Азии и донорским сообществом, включая международные финансовые институты. Они также выразили готовность к дальнейшему совершенствованию организационной структуры и договорно-правовой базы МФСА с целью повышения эффективности его деятельности и более активного взаимодействия с финансовыми институтами и донорами по реализации проектов и программ, связанных с решением проблем бассейна Аральского моря. Кроме того, Главы государств подтвердили свою приверженность принципам интегрированного управления водными ресурсами (ИУВР).

Главы государств-учредителей МФСА также подтвердили заинтересованность в выработке взаимоприемлемого механизма по комплексному использованию водных ресурсов и охране окружающей среды в Центральной Азии с учетом интересов всех государств региона.

Было также принято решение, что ИК МФСА совместно с МКВК, МКУР с привлечением национальных экспертов и доноров разработает «Программу действий по оказанию помощи странам бассейна Аральского моря на период 2011-2015 годы» (ПБАМ-3). Программа конкретных мер по оказанию помощи странам бассейна Аральского моря является мощным инструментом международного сотрудничества в сфере управления трансграничными водотоками с учетом интересов всех стран региона.

Главная цель ПБАМ-3 – улучшение условий жизни народов региона. Этой цели можно достичь, улучшая социально-экономическую и экологическую обстановку, применяя принципы интегрированного управления водными ресурсами, разрабатывая и применяя взаимоприемлемые механизмы многоцелевого использования водных ресурсов и охраны окружающей среды в Центральной Азии с учетом интересов всех стран региона.

ПБАМ-3 одобрена донорским сообществом и подписана Правительствами государств-членов МФСА.

Предполагается, что важную роль в международно-правовом регулировании деятельности, связанной с охраной и использованием водных

ресурсов, должна сыграть Рамочная конвенция об охране окружающей среды для устойчивого развития в Центральной Азии 2006 г., ряд принципов и существенных положений которой непосредственно касаются водных ресурсов. На настоящий момент Конвенция подписана тремя государствами – Кыргызстаном, Таджикистаном, Туркменистаном и пока не является действующей.

Учитывая, что вопросы совместного использования и управления трансграничными водными ресурсами, в силу их специфики, требуют длительного и деликатного сближения интересов сторон на политическом уровне, в области водных ресурсов, желательно принятие странами учредителями МФСА следующих правовых документов, вытекающих из Плана мероприятий по реализации положений совместного Заявления Глав государств-учредителей МФСА от 28 апреля 2009 года:

- доработка проекта Соглашения между Правительствами Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Таджикистан, Туркменистана и Республики Узбекистан «О безопасности гидротехнических сооружений».
- согласование странами Субрегиональной стратегии устойчивого развития (ССУР) Центральной Азии.
- доработка и подписание проекта Соглашения между Правительством Республики Казахстан, Правительством Кыргызской Республики, Правительством Республики Таджикистан и Правительством Республики Узбекистан «Об использовании водных и энергетических ресурсов бассейна реки Сырдарья».

В продолжение международного сотрудничества, направленного на улучшение экологической и социально-экономической обстановки в бассейне Аральского моря важным также является создание единой, признаваемой всеми странами региона информационной базы данных (метеорологических, гидрологических, экологических и др.), повышение информированности населения и ее заинтересованности в водных вопросах развития сети образовательных и тренинговых центров для фермеров-водопользователей и др.

Для улучшения сотрудничества путем создания единой информационной системы и повышения качества гидрометеорологического и климатического обслуживания Всемирный Банк совместно с Исполкомом МФСА, Региональным центром гидрологии и Национальными гидрометеорологическими службами Центральной Азии, в рамках Программы ПБАМ-3, приступил к разработке Проекта модернизации гидрометеорологического обслуживания в Центральной Азии на 2011–2016 гг. Основной целью проекта является усиление взаимодействия между Национальными гидрометеорологическими службами государств Центральной Азии в обмене данными, информацией и знаниями для восстановления инфраструктуры и кадрового потенциала.

Проект также направлен на снижение рисков стихийных бедствий, управление последствиями изменения климата и содействие экономическому

развитию в сельском хозяйстве, водном секторе, энергетике и транспорте во всем регионе путем представления своевременной и качественной гидрометеорологической продукции.

На региональном уровне предусматривается реализация мероприятий, направленных на улучшение технического и организационного потенциала по сбору и обмену информацией между Гидрометслужбами государств Центральной Азии, на улучшение региональной системы обучения, подготовки и повышения квалификации кадров служб в области метеорологии, гидрологии и климата, на совершенствование качества обслуживания за счет улучшения прогнозов погоды, штормовых предупреждений и оценки изменения климата.

Важной задачей общей стратегии укрепления международного сотрудничества на трансграничных водах в Центральной Азии является совместная выработка мер по урегулированию баланса интересов стран региона между количественными и качественными требованиями к водообеспечению различных отраслей экономики и достижения необходимых условий функционирования экосистем к адаптации изменениям климата. Эти идеи должны сомкнуться с теми, которые существуют за пределами «водного вопроса» и обсуждаются на самом высоком политическом уровне. Сама общая природа водного сектора делает его важным ресурсом для других интересов.

Подготовлено к печати и отпечатано:
Научно-информационный центр МКВК

Республика Узбекистан,
100 187, г. Ташкент, массив Карасу-4, дом 11

e-mail: info@icwc-aral.uz

www.sic.icwc-aral.uz

www.cawater-info.net