

Органы руководства и управления водой

Н.Н. Мирзаев

Научно-информационный центр МКВК
nazir_m@icwc-aral.uz

Одна из ключевых задач при осуществлении руководства состоит в создании институциональной основы, в рамках которой заинтересованные стороны могут мирно дискутировать и приходить к согласию относительно сотрудничества и координации при осуществлении своих действий. То есть необходимо создание органов совместного руководства и инкорпорирование их в структуру водного хозяйства.

Структура, которая избирает представителей, разрабатывает устав ассоциации, подзаконные акты и политику, обычно считается руководящим органом. А та структура, которая фактически предоставляет водохозяйственные услуги (эксплуатация, ремонт, финансирование) может называться органом управления (поставщиком водохозяйственных услуг - ПВУ).

Однако, необязательно, чтобы ПВУ была той же самой организацией, что и руководящий орган. В деловом мире более сложные условия управления обычно включают отделение руководящего органа (Совет директоров, Водный комитет, Бассейновый совет и т.д., избранный заинтересованными сторонами) от управляющей структуры (профессиональные поставщики услуг, агентства, администрация). В более развитых странах средние и крупные ирригационные системы, управляемые ассоциациями водопользователей, имеют тенденцию к разделению между руководством и управлением.

Органы руководства и управления имеют в мировой практике разные названия. В настоящей работе ниже нами приняты следующие названия: органы руководства предложением (водопоставкой) – Водные комитеты (ВК), органы руководства спросом на воду (водопользованием) – Водно-земельные комиссии (ВЗК), органы управления (эксплуатация и техническое обслуживание) – агентства.

Основная миссия (предназначение и роль) органов совместного руководства заключается в координации действий всех заинтересованных сторон (государственных и общественных структур) в целях повышения эффективности водопоставки и водопользования. Основная миссия органов управления – исполнение решений, согласованных с органами совместного руководства, и направленных на обеспечение равномерной и стабильной водопоставки пользователям (органы управления водопоставкой) и обеспечение высокой продуктивности использования водных и земельных ресурсов (органы управления спросом на воду).

В соответствии с видением развития и внедрения ИУВР, разработанным в рамках проекта ИУВР-Фергана, проект общей схемы инкорпорации совместных органов совместного руководства в систему водного хозяйства ЦАР выглядит следующим образом (рис. 1, 2).

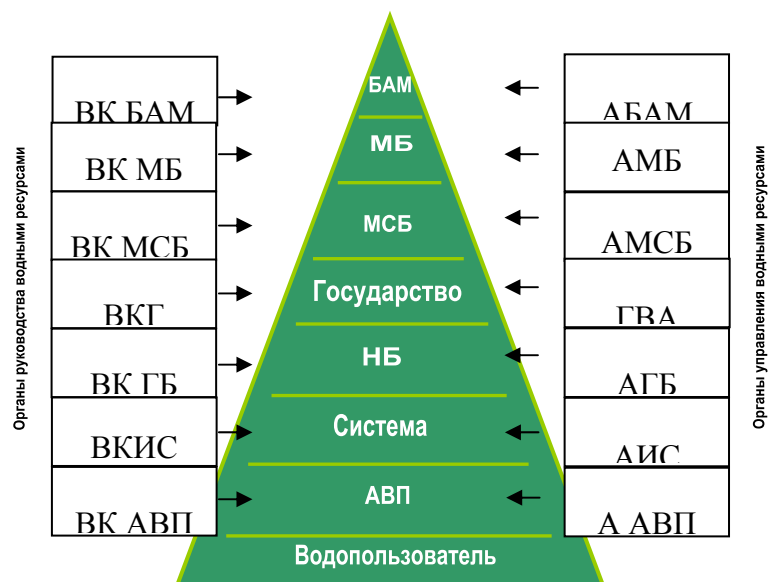


Рис. 1. Органы руководства и управления водными ресурсами (предложением)

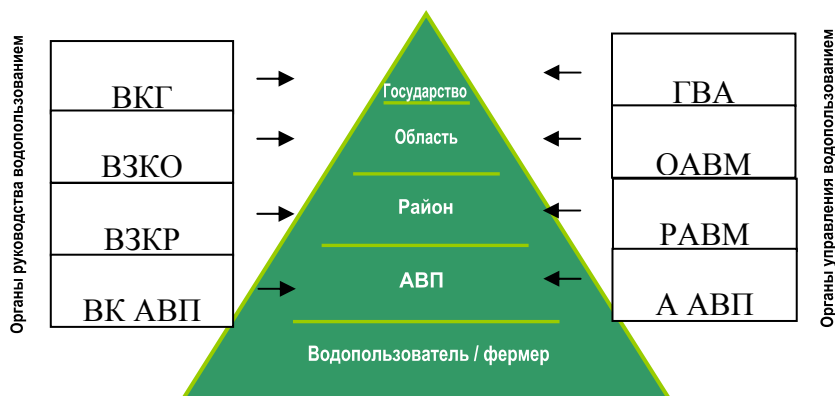


Рис. 2. Органы руководства и управления водопользованием (спросом на воду)

Органы руководства предложением

ВК БАМ – Водный комитет бассейна Аральского моря.

ВК МБ – Водный комитет межгосударственного бассейна.

ВК МСБ - Водный комитет межгосударственного суб-бассейна.

ВК ГБ - Водный комитет государственного бассейна.

ВК С - Водный комитет (оросительной) системы (Водный комитет Южно-Ферганского канала (ВКЮФМК), Водный комитет Араван-Акбураинского канала (ВКААК), ...

ВК АВП - Водный комитет АВП (Совет АВП).

Органы управления предложением

АБАМ – Агентство бассейна Аральского моря (Межгосударственная координационная водохозяйственная комиссия - МКВК).

АМБ – Агентство межгосударственного бассейна (Бассейновые водохозяйственные объединения (БВО) «Амударья» и «Сырдарья»).

АМСБ – Агентство межгосударственного суб-бассейна (Территориальные подразделения БВО «Амударья», БВО «Сырдарья»).

АГБ – Агентство государственной (национальной) бассейновой ирригационной системы (Бассейновое управление ирригационных систем (БУИС), ...)

АИС – Агентство ирригационной системы (Управление ирригационных систем (УИС), Управление магистральных каналов (УМК), ...)

А АВП – Агентство Ассоциации водопользователей (Дирекция АВП).

Органы руководства предложением и спросом на воду

ВКГ – Водный комитет государства (Национальный водный Совет (НВС) Кыргызской Республики).

ВК АВП - Водный комитет АВП (Совет АВП).

Органы управления предложением и спросом на воду

ГВА - Государственное водное агентство (Министерство мелиорации и водных ресурсов (ММ и ВР), Главное управление водного хозяйства (ГУВХ), ...)

А АВП – Агентство Ассоциации водопользователей (Дирекция АВП).

Органы руководства спросом на воду

ВЗКО – Водно-земельная комиссия области.

ВЗКР – Водно-земельная комиссия района (ВЗК Кувинского района).

Органы управления спросом на воду

О АВМ – Областное агентство водопользования и мелиорации.

Р АВМ – Районное агентство водопользования и мелиорации.