

ТРЕНИНГ ОСНОВА ПОВЫШЕНИЯ ПОТЕНЦИАЛА ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ ИУВР

П.Д. Умаров

ИУВР в современном его понимании является, можно сказать, ровесником нашей МКВК, так как широкое и официальное его признание началось после Дублинской Конференции 1992 года и на сегодня стало самой популярной системой управления. В то же время не зря говорится, что новое - это хорошо забытое старое! Действительно, если заглянуть в прошлое развития водного хозяйства, то не трудно заметить, что прототипами этой системы за рубежом в начале XX века были:

- Испанские водные конфедерации;
- Французские водохозяйственные агентства;
- Североамериканские и Канадские ирригационные районы (дистрикты).

В нашей же стране основы этой системы закладывались в следующих работах различного периода давности:

- Необходимость интегрированного подхода в развитии водного хозяйства (1930г.) Проф. Ризенкампа Г.К.;
- Схемы комплексного использования водных ресурсов речных бассейнов (Волга, Дон и т.д.);
- Управление в гидрографических границах (Зердолводхоз 1926 г; - Упрадик 1927 г);
- Комплексное освоение крупных массивов (Голодная степь 1956 г. Каршинская степь 1964 г и др.);
- Генеральные схемы комплексного использования и охраны водных ресурсов Бассейна Аральского моря (1956 г.).

Рассуждая сегодня об историческом опыте отечественного водного хозяйства в сопоставлении с современными достижениями наших зарубежных коллег, можно с уверенностью и гордостью утверждать, что наши наука и практика оказывается были на достаточно передовых рубежах, хотя имелись и определённые недостатки, как например недоучёт интересов природы и возможностей общественного участия в управлении водными ресурсами.

Основоположником теоретического развития и практической реализации ИУВР в регионе является проф. В.А.Духовный, в соответствии с которым: «ИУВР – это система управления, основанная на учёте всех видов водных ресурсов (поверхностных, подземных и возвратных) в пределах гидрографических единиц, которая увязывает интересы различных отраслей и уровни иерархии водопользования, вовлекает все заинтересованные стороны в принятие решений, способствует эффективному использованию водных, земельных и других ресурсов в интересах устойчивого обеспечения требований природы и общества в воде». При этом практическая сущность ИУВР сводится к следующим принципам:

- управление в пределах гидрографических границ;
- учет и использование всех видов водных ресурсов;
- увязка всех видов и участников водопользования по горизонтали и вертикали;
- общественное участие не только в управлении, но и финансировании, поддержании и планировании развития в/х инфраструктуры;
- приоритет природных требований;
- водосбережение и повышение продуктивности воды;
- информационное обеспечение, открытость и прозрачность систем управления водными ресурсами;
- экономическая и финансовая стабильность управления.

Для подтверждения практических преимуществ ИУВР и демонстрации реальности ожидаемых результатов в производственных условиях, НИЦ МКВК при поддержке Швейцарского Агентства Международного Развития инициировал региональный проект под названием «ИУВР Ферганской долины» с вовлечением водохозяйственных

организаций Киргизии, Таджикистана и Узбекистана. На сегодня, можно сказать, результаты очевидны и получили всеобщее признание, так как на проектной территории достигнуты:

- стабильная водообеспеченность, равномерное и справедливое распределение водных ресурсов при значительном сокращении непроизводительных потерь в системах водоподачи;
- демократизация управления путем вовлечения всех заинтересованных сторон не только в управление, но и в поддержание и развитие систем;
- повышение продуктивности использования водных и земельных ресурсов;
- решение экологических проблем, включая мелиорацию земель;
- повышение уровня социального благополучия.

Популяризации ИУВР в регионе предшествовали сбор и распространение знаний о современных тенденциях в развитии и совершенствовании водного хозяйства в мире, а также проведение ряда ознакомительных семинаров по демонстрации опыта таких стран как Канада, Франция и Израиль в осуществлении ИУВР. В этой работе пригодился опыт 70- 80-х годов, когда САНИИРИ Минводхоза СССР, проводил регулярные научно-практические семинары для повышения квалификации специалистов водохозяйственного сектора в помощь развивающимся странам в рамках программ экономических комиссий и программ ООН по Африке, Азии и Тихоокеанскому региону, Латинской Америке и Карибскому бассейну и т.д. Кстати, тогда же, на базе САНИИРИ, был создан региональный филиал союзного института повышения квалификации специалистов водного хозяйства Средней Азии, Казахстана и Кавказа.

Даже после распада СССР и разрыва существовавших связей, в условиях экономических трудностей переходного периода и резкого ослабления научно-технического потенциала отрасли во всех странах региона, САНИИРИ, уже будучи в статусе НИЦ МКВК, продолжал работать над созданием прочного кадрового резерва водного хозяйства. При этом, поддерживая и развивая связи с Международной Комиссией по Иригации и Дренажу (МКИД), экономическими комиссиями ООН, ЮНЕСКО, ФАО, СИДА, ЮСАИД, МАШАВ, НАТО и др., инициировались обмен опытом и информацией, включая региональные семинары, как в Ташкенте, так и за рубежом.

Сочетание этого опыта регионального и международного научно-технического сотрудничества в немалой степени способствовало и становлению МКВК, и разработке в последующем Программ Бассейна Аральского моря, проектов ТАСИС и ГЭФ. В технических заданиях этих проектов обязательно предусматривался компонент тренинга и ознакомительных поездок для выработки понимания отраслевыми лидерами необходимости перестройки системы водного управления по принципам ИУВР. Через подготовку лидеров достигалась требуемая политическая поддержка и планомерное создание соответствующего общественного климата понимания надвигающегося водного кризиса, а также возможных преимуществ внедрения ИУВР, путём превращения его в общегосударственную концепцию на основе:

- выработки стратегии реализации ИУВР;
- развития тренинговой деятельности на постоянной основе;
- социальной мобилизации водопользователей и заинтересованных сторон;
- совершенствования законодательной базы реализации ИУВР;
- подготовки Национальных Планов ИУВР и их принятия правительствами.

Благодаря созданию МКВК стран Центральной Азии и развитию его связей с международным водным сообществом, в 1996 году при поддержке Всемирного Банка были разработаны и одобрены на правительственном уровне «Основные положения региональной водной стратегии бассейна Аральского моря», где впервые была официально подчеркнута приверженность стран региона принципам ИУВР. Параллельно с этим, осознавая необходимость организации постоянной работы над повышением квалификации специалистов водохозяйственного комплекса, на 21-м заседании МКВК от

24.10.1998 было решено создать Тренинговый Центр и обратиться за спонсорской поддержкой в Канадское Агентство Международного Развития (CIDA).

В результате, с 2000 года при поддержке СИДА и партнёрстве университета McGill и колледжа Mount Royal (Канада) был начат пятилетний проект «Управление водными ресурсами Центральной Азии». По утверждённому МКВК плану тренинга для работников водного хозяйства высшего и среднего звена центр начал свою работу с установочного семинара с участием руководителей МКВК и его исполнительных органов. На этом семинаре были определены политика и этапы тренинга, направленного на достижение понимания основ ИУВР сначала специалистами водного хозяйства, затем ведущими лидерами общества, включая правительственные и неправительственные организации, последующее распространение этого понимания среди сторон, вовлеченных в пилотные проекты, и затем обучение всех остальных заинтересованных субъектов на каждом уровне водной иерархии. Таким образом, тренингом были охвачены работники министерств и ведомств, затем областных и бассейновых управлений, затем специалистов среднего звена водохозяйственных организаций.

Главными отличительными особенностями нашей системы тренинга является то, что она базируется на результатах научно-исследовательских работ, проводимых по общим межгосударственным программам и различным региональным проектам как ИУВР Фергана; СПУ; ИУВР низовьев; ИУВР дельт; дренаж ЦА; Вода и образование; Речные бассейны – близнецы и т.д. По результатам этих работ регулярно обновляются материалы лекций и презентаций для слушателей. Обновлению материалов презентаций, расширению тематики семинаров и совершенствованию методики обучения с включением элементов ситуационного моделирования также способствуют сотрудничество и партнёрская кооперация с коллегами из ведущих университетов и институтов, таких как МакГилл и Монт Роял в Канаде; ИНЕ – UNESCO и ИЛРИ в Голландии; Монпелье и Семагреф во Франции; Боннский и Штутгартский Университеты в Германии и т.д. Этим же задачам служит и регулярный информационный обмен, налаженный благодаря членству НИЦ МКВК и избранию его директора в состав руководства таких организаций как МКИД; ВВС; ИНБО; ИВРА; ГВП и поддержке таких донорских организаций как СИДА; ВБ; ШАМР; АБР, ЮСАИД и др. Здесь уместно отметить и тот факт, что создание Технического Комитета ГВП ЦА и Кавказа было инициировано директором НИЦ МКВК, а первый его организационный семинар, с участием Секретариата штаб-квартиры ГВП (Стокгольм, Швеция) был проведён в Тренинговом Центре.

Другой отличительной особенностью является то, что с целью повышения эффективности тренинга путём его децентрализации и охвата большего количества специалистов были созданы филиалы Тренингового центра при поддержке ШАМР в г. Оше (для слушателей областей Ферганской долины в границах Кыргызской Республики, Таджикистана и Узбекистана), при поддержке СИДА в г. Ургенче (для слушателей приамударьинских областей и районов Туркменистана, Каракалпакской АР и Хорезмской области Узбекистана), а также при поддержке ЮСАИД в г. Алмаате и при поддержке АБР в г. Бишкеке. Планируется создание филиалов в г. Душанбе (для слушателей Южного Таджикистана и Сурхандарьинской, Кашкадарьинской областей юга Узбекистана) и в г. Кызыл-Орда (для слушателей рисосеющих районов южного Казахстана и севера Узбекистана).

Взаимодействие головного офиса Тренингового Центра и его филиалов осуществляется следующим образом:

- тренинг работников высшего и среднего звена, а также подготовка программных, лекционных, методических и технических материалов для филиалов выполняются в головном офисе;
- тренинг работников низовых звеньев водохозяйственных органов проводится на базе филиалов с помощью модераторов, участвовавших при подготовке лекций

и переданных материалов, используя при этом сеть демонстрационных участков по пилотным проектам, базу данных и интегрированную информационную систему регионального центра НИЦ.

Следующей отличительной особенностью является тематическая направленность семинаров и вовлечение в тренинг представителей смежных отраслей. Тематика семинаров представлена следующими курсами:

- интегрированное управление водными ресурсами;
- сотрудничество на трансграничных реках;
- водное право и политика;
- совершенствование орошаемого земледелия.

Если на первые два курса наряду со специалистами водного хозяйства стран Центральной Азии приглашались и представители министерств и ведомств охраны окружающей среды, энергетики, а также неправительственных организаций, то на семинары по водному праву и политике, проводимых с участием специалистов из Великобритании (Университет Данди) и Израиля (Израильский Центр переговоров и посредничества), приглашались представители министерств иностранных дел и юстиции, задействованные при подготовке межгосударственных соглашений и национальных законодательных актов в сфере водного хозяйства и охраны окружающей среды.

Система тренинга предусматривает организацию ежемесячных семинаров для обучения 20-30 человек равного представительства из 5 стран продолжительностью 6-7 дней в головном офисе, а в промежутках серию семинаров по 3-4 дня для такого же количества людей в филиалах, с участием тренеров-модераторов из головного офиса и лекторов из числа, прошедших обучение представителей местных организаций.

Принятая интерактивная форма обучения, основанная на предварительном распространении лекционных и дополнительных вспомогательных материалов и организации обмена мнениями и дискуссий между слушателями в обсуждении проблем и текущих задач водного хозяйства, с помощью опытных модераторов (часто в лице членов МКВК), способствует выработке взаимопонимания и общности взглядов, открытости и доверия. По сути, каждый семинар - тренинг, превращается в круглый стол представителей разных стран и разных отраслей, которые методом «мозговой атаки», стимулированной модераторами и тематикой лекций, способствует достижению консенсуса в регионе на межотраслевом и межгосударственном уровне. Причём по итогам каждого семинара подготавливается протокол и коллективные рекомендации, которые потом рассылаются членам МКВК для дальнейшего распространения и опять-таки постоянного совершенствования системы.

Немаловажным обстоятельством в организации такого регионального тренинга является создание во время совместных занятий и досуга, условий для установления непосредственных, дружеских контактов между специалистами различных стран и отраслей, причастных к проблемам управления водными ресурсами. Это особенно важно если учесть, то обстоятельство, что сегодняшние слушатели молодые специалисты завтра могут стать руководителями местных и республиканских органов власти, производственных подразделений и даже отраслей, являясь тем самым, потенциальными лицами, принимающими решения.

До настоящего времени более 2500 специалистов прошли подготовку в Тренинговом Центре МКВК по опыту и принципам ИУВР в целом, по юридическим основам водного законодательства на национальном и международном уровнях, по совершенствованию орошаемого земледелия, по роли общественного участия и гендерным аспектам ИУВР и т.д. Для постоянного контакта со своими выпускниками в Тренинговом Центре создана специальная база данных, куда вносится текущая информация по каждому слушателю. Эта база данных ежегодно обновляется, и в ней учитываются все изменения в трудовой деятельности наших выпускников, некоторые из которых привлекаются к нашей работе в филиалах. Текущая информация по Тренинговому Центру, проведённым и планируемым к

проведению семинарам постоянно помещается на нашем вебсайте: [http:// tc.aral-sea.net](http://tc.aral-sea.net) .

Наряду с количественными были также оценены качественные показатели результатов созданной системы тренинга. Рассмотрим пример курса интегрированного управления водными ресурсами, по которому прошла подготовку подавляющая часть слушателей из числа специалистов высшего и среднего звена, а также представителей нижнего звена водопользователей или их ассоциаций. Передача им понимания значимости и необходимости реформ в отрасли путём внедрения передовых принципов управления водными ресурсами, основанных на гидрографическом подходе и комплексности, равном учёте интересов всех водопользователей и увязке всех уровней иерархии водного сектора, консенсусе и широком вовлечении общественности в решение проблемы водного кризиса в мире, обеспечила благоприятные условия для продвижения ряда проектов. Среди них необходимо отметить упомянутый выше проект "ИУВР Ферганской долины", а также проекты по трансграничному управлению водными ресурсами бассейна Чу-Талас с широким привлечением общественности и учётом интересов всех заинтересованных сторон, созданию национального плана Казахстана по ИУВР и др.

Это, в свою очередь, привело, с одной стороны, к расширению круга единомышленников и распространению через наших слушателей понимания идей ИУВР, как единственного пути выживания планеты в будущем, а с другой укрепило партнерство водных специалистов активно объединяющихся вокруг совместного сотрудничества в решении водных проблем. По таким же принципам в настоящее время рассматриваются возможности внедрения интегрированного управления водными ресурсами и на объектах нижнего течения рек Бассейна Аральского моря, а в Узбекистане намечено проведение таких же работ в бассейне реки Зеравшан.

Результаты работ по усилению практического понимания и вовлечения работников водохозяйственных организаций и водопользователей в ИУВР способствовало постепенному проникновению этих идей в такие важные юридические документы как Водные Кодексы Казахстана, Киргизии и Таджикистана, Законы об АВП Казахстана, Киргизии и Таджикистана, Указ Президента Республики Узбекистан «О важнейших направлениях углубления реформ в сельском хозяйстве» и Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «О совершенствовании организации управления водным хозяйством» .

Такие же позитивные сдвиги можно проследить по результатам семинаров по сотрудничеству на трансграничных реках и водному праву и политике, в работе которых принимали участие вместе со специалистами водного хозяйства представители Министерств и ведомств энергетики и охраны окружающей среды, иностранных дел и юстиции, вовлечённые в процесс работы межотраслевых согласительных комиссий над межгосударственными соглашениями. Опыт проведённых семинаров и принятых участниками коллективных протоколов показывает единодушные заключения, что страны бассейна Аральского моря могут успешно и эффективно решать проблему водообеспеченности и производства электроэнергии лишь при условии действенного взаимовыгодного сотрудничества и кооперации на основе принципа гидросолидарности, уважения и учета интересов всех стран и минимизации ущерба как ирригации и энергетики, так и окружающей среде.

Показательно, что если раньше в межгосударственных водных отношениях доминировали сепаратистские тенденции, сдерживавшие работу по продвижению даже подписанных ранее членами МКВК соглашений по информационному обмену и организационной структуре региональных органов, то теперь через наращивание количества наших единомышленников и в других министерствах и ведомствах растёт понимание необходимости консолидации на основе сотрудничества и готовность возобновить работу межотраслевых согласительных комиссий в каждой из стран.

То же самое можно отметить и в отношении семинаров по курсу совершенствование орошаемого земледелия, главная идея которого состоит в том, что в условиях

дефицитности водных ресурсов единственным средством ослабления противоречия между предложением и спросом на воду в регионе является управление спросом на воду путём применения методов водосбережения. Расширение, опять таки через наших единомышленников на местах, понимания возможности достижения потенциальной продуктивности воды, позволяющей почти в двое увеличить объём производства сельскохозяйственной продукции при снижении затрат воды на её выращивание до 10% определило готовность государств на направление определённых капиталовложений в работы по водосбережению путём создания сети демонстрационных участков, оказывающих консультационные и показательные услуги фермерам, АВП и водохозяйственным организациям. Проведение таких семинаров по проблемам водосбережения и повышения продуктивности воды и земли позволило установить перспективность вовлечения женщин в решение этих социально важных вопросов и подготовить специальную программу «Вода – гендер – повышение продуктивности сельского хозяйства».

Таким образом, созданная система тренинга помогает нашим слушателям глубже постичь мировой опыт, наметить пути движения «от видения к действию», выделить приоритеты, поднять свою работу на новый качественный уровень современной компьютеризации, информатики, использования ресурсов интернета и глобализации. Наряду с повышением уровня профессиональных знаний и ознакомления с новейшими достижениями в области управления водными и земельными ресурсами, ирригации и дренажа, охраны окружающей среды, созданная система тренинга способствует укреплению сотрудничества между странами региона в области использования и управления водными ресурсами, выработке единых подходов на уровне специалистов и лиц, принимающих решения. Другими словами, Тренинговый центр МКВК, являясь проводником всего самого передового в области водного хозяйства и мелиорации, становится ещё и политическим институтом укрепления регионального сотрудничества Центральноазиатских государств на пути практической реализации ИУВР.

В дальнейшей деятельности необходимо стремиться к постоянному распространению идеологии ИУВР в регионе путём охвата как можно большего числа людей и придания массовости этому движению. Для этого следует, базуясь на наших выпускниках, создать тренинговые точки в каждой области при каждом бассейновом управлении и отдельных АВП, как это уже начато в рамках проекта «ИУВР Фергана» в городах Худжанд, Фергана, Андижан, АВП «Акбарабад» и т.д. Кроме того следует развить определённую идеологическую работу с подрастающим поколением, которому придётся решать грядущие проблемы водной напряжённости в регионе. Для этого в Узбекистане при поддержке ОБСЕ начинается проект «Вода и образование», который предусматривает подготовку учителей и учеников школ, путём интеграции водохозяйственно-экологической проблематики в учебные программы. Эту инициативу следовало бы скорее распространить и на другие республики региона.

Одновременно с этим при головном офисе Тренингового Центра планируется создать специальную программу подготовки будущих лидеров, владеющих современными методами информатики, менеджмента, экономики и права. В дальнейшей деятельности необходимо расширить тематику тренинга, вовлекая в работу по улучшению управления и рациональному использованию водных ресурсов также и специалистов из смежных отраслей, таких как энергетика, охрана окружающей среды, водоснабжение, гидрометслужба. Для подготовки базовой основы развития общественного участия в управлении водными ресурсами и организации в каждой стране сети неправительственных организаций, взаимодействующих с органами водного хозяйства необходимо провести серию соответствующих семинаров. Есть потребность в проведении обучения курсу управление проектами в области водного хозяйства и охраны окружающей среды, экономические реформы, сельскохозяйственное производство, включая рыбопроизводство на ирригационных системах. Кроме того, сфера деятельности

может быть расширена за счёт работы по тренинговым программам международных финансовых структур и организаций ООН, как ЮНЕСКО, ФАО, ЮНДП, ЭСКАТО и т.д.