

ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ ИУВР В ТУРКМЕНИСТАНЕ

**У. Сапаров – член Регионального Совета ГВП по ЦАК,
зам.директора института «Туркменсувылымтаслама»**

Водные ресурсы являются ключевым фактором развития всех отраслей экономики Туркменистана и жизнеобеспечения его населения. Аридность климата, продолжительный и жаркий период года обуславливает сельскохозяйственное производство исключительно на искусственном орошении, которое обеспечивает наибольшую занятость трудоспособного населения.

Располагаемые водные ресурсы Туркменистана складываются из доли страны из трансграничных рек Амударья, Мургаба, Теджена, Атрека, незначительного стока малых рек северо-восточного склона Копетдага, подземных вод и возвратного коллекторно-дренажного стока, образующегося как на территории самой страны, так и поступающего с территории Республики Узбекистан по системам межгосударственных дренажных коллекторов. (Таблица №1).

Таблица №1

Река, гидропост	Объем среднегодового стока, млн.м ³	Примечание
Амударья, Атамурат	22000	Доля Туркменистана по межгосударственному договору
Мургаб, Тагтабазар	1550	
Теджен, Пулихатун	770	
Атрек, Чат	170	
Малые реки	310	
Подземные источники	470	Объем фактического водоотбора
Возвратные воды	9900	Отчетные данные 2006 г.
КДВ поступающий с территории Республики Узбекистан	4300	

Таким образом, около 82 % водных ресурсов Туркменистана поступает с трансграничных бассейнов. Прогнозный запас подземных вод составляет около 3,0 млрд.м³ в год, но основные их месторождения расположены на юге и юго-востоке страны, на неосвоенных и малозаселенных территориях. Возвратный сток КДВ, образующийся как на территории Туркменистана, так и поступающий с соседних территорий содержит остатки минеральных удобрений, пестициды, вредные минеральные соли и другие загрязняющие вещества и в современных условиях не пригоден для коммунально-бытового и промышленного водоснабжения. Эти воды могут быть использованы для орошения солеустойчивых сельхозкультур на легких почвогрунтах и для обводнения пустынных пастбищ.

В связи с развитием централизованного водоснабжения и канализационных систем городов, поселков увеличивается объем организованно отводимых сточных вод. Последние годы в Туркменистане получило широкое развитие строительство канализационных очистных станций биологической очистки. В ближайшие годы суммарная мощность таких станций составит более 500 тыс.м³/сутки. Действующими

нормативами допускается использование биологически очищенных коммунально-бытовых сточных вод для орошения кормовых и технических культур. Высокая солнечная радиация, высокая дневная температура и сухость воздуха, длительный период солнечных дней благоприятствует минерализации загрязнений и самоочищению почвы при орошении этими сточными водами. Таким образом очищенные сточные воды, также могут быть включены в водные запасы страны и успешно использованы для орошения сельхозкультур.

Основным потребителем воды в Туркменистане является сельское хозяйство, где расходуется порядка 90 % всего объема водных ресурсов. На водоснабжение населения и других отраслей экономики пока используются незначительные объемы водных ресурсов.(Таблица №2).

Таблица №2

Показатели водопотребления по Туркменистану
(отчетные данные статотчетности 2-гп водхоз) за 2005 год

Показатели	Объем водопотребления, млн.м ³ /год	В процентах от общего водопотребления
Использование воды, всего	19530,88	100 %
В том числе:		
коммунально-бытовые нужды	501,44	2,57 %
промышленные	85,27	0,44 %
энергетика	973,81	4,99 %
сельское хозяйство	17851,71	91,4 %
прочие	118,66	0,61 %

В последние десятилетия водные ресурсы страны используются в полном объеме и поэтому развитие водопотребляющих производств, в том числе дальнейшее расширение площади орошения возможно только путем повышения эффективности использования, совершенствования управления водными ресурсами, широкого вовлечения в использование возвратных вод и нетрадиционных водоисточников.

В соответствии с новым Кодексом Туркменистана «О воде», утвержденного и введенного в действие с 1 ноября 2004 года государственное управление в области использования и охраны вод осуществляется Кабинетом Министров Туркменистана, а также специально уполномоченными государственными органами по регулированию использованию вод и охране вод, и иными государственными органами в соответствии с законодательством Туркменистана.

В настоящее время управление водными ресурсами Туркменистана осуществляется на основе трехступенчатой иерархической системы. Специально уполномоченными государственными органами по регулированию использования и охраны вод являются, соответственно, Министерство водного хозяйства и Министерство охраны природы Туркменистана. В структуре Минводхоза Туркменистана по вопросам управления водными ресурсами функционируют объединения водного хозяйства «Сувходжалык» 5 велаятов и бассейновое водохозяйственное объединение «Каракумсувходжалык», которое осуществляет управление водными ресурсами межвелаятской водной артерии «Каракумдерья». В административном подчинении велаятских объединений находятся этрапские (районные) управления водного хозяйства со сферой своей деятельности в пределах административных границ этрапов. В ведении Минприроды также функционируют 5 управлений охраны природы в велаятах. Следует подчеркнуть, что административно-территориальная система управления водными ресурсами не обеспечивает эффективное управление и уравненную водообеспеченность по всей длине гидрографической сети. В периоды напряженного водопотребления и в маловодные годы,

как правило, на концевых участках каналов срываются установленные графики водоподачи.

На внутрихозяйственном уровне все ещё не организованы органы самоуправления водными ресурсами, какими являются ассоциации водопользователей или объединения водопользователей, а управление водными ресурсами на этом участке осуществляется силами специалистов этрапских управлений водного хозяйства на основе договоров с фермерами-товаропроизводителями. Такая централизация управления распределением, контролем и учетом оросительной воды при многочисленности количества водопотребителей, несовершенности и нехватки средств водоучета чрезвычайно усложняет эту задачу, снижает эффективность использования воды. Оценка расходов воды и продуктивности воды ведется в целом по этрапам и дайханским объединениям и по средним показателям.

В существующем Законодательстве отдается предпочтение первоочередному удовлетворению питьевых и бытовых нужд населения. В частности, использование подземных вод питьевого качества для нужд, не связанных с питьевым и бытовым водоснабжением, как правило не допускается. Эти воды должны использоваться в первую очередь для удовлетворения нужд питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения населения, а также пищевой промышленности. Только в районах, где отсутствуют необходимые поверхностные источники и имеются достаточные запасы подземных вод питьевого качества могут быть разрешены использование этих вод для целей, не связанных с питьевым и бытовым водоснабжением.

В настоящее время потребности промышленного производства также занимает незначительный удельный вес в общем балансе водопотребления. Как было указано выше, основной объем водопотребления принадлежит сельскому хозяйству. Незначительные потребности коммунально-бытового сектора, промышленности, энергетики, рыбного хозяйства удовлетворяются в полном объеме.

Туркменистан отличается разнообразием природных экосистем, в том числе имеются речные, озерные, морские и антропогенно-освоенные экосистемы. Для устойчивого функционирования водных экосистем требуется обеспечение их на минимально необходимом уровне определенным стоком. В настоящее время выделяют три вида попусков: экологические, санитарные и санитарно-экологические. В устанавливаемых ежегодных лимитах водопотребления устанавливаются санитарно-экологические попуски, которые также составляют незначительные объемы. Таким образом, в современных условиях конкуренция и тем более противоречия между водопотребляющими отраслями не имеются. Но это не говорит о том, что нет необходимости внедрения принципов ИУВР. В настоящее время нельзя утверждать, что правовые основы водных отношений совершенные и отвечают требованиям эффективного использования водных ресурсов. Административно-территориальная система управления водными ресурсами связана с несогласованностью управленческих действий в рамках единого водного бассейна. Существует несогласованность в использовании и охраны водных ресурсов между различными секторами экономики, разрозненность в управлении взаимосвязанных между собой различных видов водных ресурсов (поверхностные, подземные, возвратные воды), разрыв и недостаточная согласованность между отдельными звеньями и уровнями управления водными ресурсами, отсутствует взаимная заинтересованность между органами по управлению водными ресурсами и водопотребителями по повышению продуктивности использования водных ресурсов. Эти и другие важные вопросы требуют постепенного и последовательного внедрения принципов ИУВР.

Для продвижения идеи ИУВР в Туркменистане создана инициативная группа из числа специалистов, представляющих водное хозяйство, охрану окружающей среды и общественные организации. Проведены семинары с участием представителей основных водопотребляющих отраслей, экологических организаций, органов водного хозяйства где

обсуждались вопросы развития водного хозяйства в целях выполнения Национальной программы экономического, политического и культурного развития Туркменистана в период до 2020 года, роль ИУВР в достижении целей тысячелетия ООН, экономические аспекты ИУВР, использования нетрадиционных источников водоснабжения и другие. В целях повышения информированности населения был издан отдельной брошюрой на Государственном туркменском языке книга «Интегрированное управление водными ресурсами» и сборник материалов семинара, проведенного в октябре 2005 года. Эти брошюры были распространены среди заинтересованных организаций. В этих брошюрах в популярной форме изложены основные принципы и пути внедрения ИУВР.

Специалисты инициативной группы разработали национальное видение по сохранению экосистемы Туркменистана, в том числе и водных экосистем, что было включено в региональный доклад «Сохранение экосистем бессточных водоемов в Центральной Азии и на южном Кавказе».

В настоящее время инициативная группа продолжает перевод на национальный туркменский язык учебное пособие и руководство по применению «Планы ИУВР», что также будет издано и распространено среди заинтересованных организаций.

В Туркменистане пока не приняты Законодательные акты прямо регулирующие вопросы внедрения принципов ИУВР. Для их принятия необходимо продолжить работы по повышению информированности различных категорий водопользователей об особенностях и преимуществах принципов ИУВР, политический диалог между различными отраслями экономики в форме семинаров и круглых столов, и самое главное достижение политической поддержки лиц принимающих решения.

В этой связи, создаваемое в этом году, Национальное водное партнерство Туркменистана сыграет свою положительную роль. Сейчас создана сеть партнеров, представляющая все отрасли экономики, проводится консультации по планированию и проведению совместных мероприятий.

По-нашему мнению, наилучшие результаты могут быть получены в ходе реализации пилотных проектов с участием международных экспертов. Здесь на практических примерах и опыте можно обучать, информировать и показать преимущества и положительные результаты внедрения принципов ИУВР.