

Рябцев А. Д.
*Председатель Комитета по водным ресурсам
Министерства сельского хозяйства
Республики Казахстан*

Межгосударственная координационная водохозяйственная комиссия – пример сотрудничества государств Центральной Азии: достижения, недоработки, задачи на будущее

Уважаемые дамы и господа! Уважаемые коллеги!

С обретением суверенитета в 1991 году в Центрально-Азиатских странах начались глубокие политико-экономические преобразования. Произошло разрушение хозяйственно-экономических и межведомственных связей между бывшими союзными республиками, в том числе в сфере межреспубликанских водных отношений. Естественная гидрографическая сеть стала трансграничной. Аналогичный характер приобрели многие магистральные каналы, оросительные и коллекторно-дренажные сети. Отдельные крупные водохозяйственные и гидроэнергетические объекты стали межгосударственного значения, и прежний режим их работы в бассейне Аральского моря и прежняя система поставок топливно-энергетических ресурсов перестал отвечать новым условиям.

Так, например, Кыргызстан, не имея топливных ресурсов, перевел Токтогульское водохранилище на энергетический режим работы с накоплением летнего стока рек для последующей выработки электроэнергии в зимнее время. Это повлекло за собой изменение режима работы всей водохозяйственной инфраструктуры по р. Сырдарье, со всеми вытекающими отсюда последствиями для новообразованных государств, расположенных ниже по течению.

К этому времени назрел также кризис Аральского моря. Если до 60-х годов прошлого столетия в Аральское море в среднем поступала 62 км^3 воды, то, постепенно сокращаясь, в 80-е годы поступление воды в море снизилось до $3,5 \text{ км}^3$. Если до 1960 годов Арал занимал 3-е место среди внутренних водоемов СССР по улову рыбы, то в 90-е годы промысел в море полностью прекратился.

Главной причиной возникшего Аральского кризиса стала широкомасштабный ввод в эксплуатацию орошаемых земель в бассейне Аральского моря, без учета потребностей Аральского моря и окружающей среды. К середине 80-х годов площади орошения в регионе достигли до 7,4 млн. гектаров. Водозабор поверхностных вод превысил 120 км^3 в год, при фактическом среднесуточном поверхностном стоке Амударьи $78,4 \text{ км}^3$ и Сырдарьи – $37,4 \text{ км}^3$ в год. Поступление дренажных вод в русло рек за этот период повысилось с $18,2 \text{ км}^3/\text{год}$ до $30,9 \text{ км}^3/\text{год}$. Особенно тяжелое положение сложилось в бассейне р. Сырдарьи. В результате

многократного использования сбросных и дренажных вод (14,3 км³/год) водозабор в бассейне Сырдарьи достиг 51,4 км³/год.

Все это привело к резкому снижению поступления воды в Аральское море и величины руслового потока в нижних течениях рек. В результате ухудшились качество воды, состояние окружающей среды и условия проживания населения, возросла смертность населения, особенно среди детей и женщин, морской промысел рыбы прекратился, море потеряло транспортное значение.

Ухудшение экологической обстановки и условий проживания в Приаралье создало ряд осложнений в социальной сфере: миграция населения, трудности с обеспечением занятости, снижение экономического потенциала региона и жизненного уровня населения.

Высыхание Аральского моря и обнажение более 30 тыс. км² дна моря создало глобальную проблему загрязнения атмосферы мелкодисперсными частицами солей, и как следствие, распространения солей на тысячи километров.

В этих условиях потребовался скорейший пересмотр принципов управления использованием и охраной водных ресурсов региона, т. е. возникли объективные предпосылки регулирования водных отношений между новообразованными государствами бассейна Аральского моря на основе договоренностей.

Очевидной стала необходимость принятия неотложных мер, которые на первом этапе замедлили бы темпы ухудшения обстановки, на втором – стабилизировали бы ее, и на третьем – позволили бы улучшить ситуацию. В этой связи, в целях решения возникших проблем кризиса Аральского моря, страны этого бассейна начали объединять усилия.

Первыми сделали шаг друг другу государственные водохозяйственные органы государств Центральной Азии. Фундаментом будущей работы, в котором были заложены основные принципы совместного управления водными ресурсами, стало Соглашение о сотрудничестве в сфере совместного управления использованием и охраной водных ресурсов межгосударственных источников от 18 февраля 1992 года. В дальнейшем оно было одобрено Главами государств и правительствами Сторон. На основе этого соглашения, в этом же году была создана Межгосударственная координационная водохозяйственная комиссия (МКВК) и ее исполнительные органы – БВО «Сырдарья», БВО «Амударья», НИЦ МКВК и Секретариат.

С того времени прошло 15 лет и МКВК, состоящий из первых руководителей государственных водохозяйственных органов Центральной Азии, продолжает свою работу по консолидации усилий наших стран в совместном управлении водными ресурсами бассейна Аральского моря.

Главной целью МКВК является утверждение принципов коллегиальности принятия решений по общим вопросам управления, использования и охраны водных ресурсов межгосударственных источников региона и реализации совместно намеченных программ на основе уважения взаимных интересов сторон.

За прошедшее время со дня образования, МКВК внесла весомый вклад в развитие межгосударственных водных отношений в регионе. Вопреки многим высказываниям, МКВК не допустила ни одного крупного конфликта в сфере использования водных ресурсов бассейна Аральского моря, который перерос бы до уровня межгосударственного. Члены МКВК постоянно советуются друг с другом, с руководителями смежных отраслей экономики государств и принимают консолидированные решения по всем вопросам распределения водных ресурсов в зависимости от водности года и интересов государств бассейна.

Естественно, вопросы взаимоотношений в водной сфере не просты. Они зависят не только от климатических факторов и от водности года, но и от интересов каждого государства в вопросах использования водных ресурсов трансграничных водных ресурсов. Если государства верхнего течения заинтересованы в использовании водных ресурсов для нужд гидроэнергетики, то страны нижнего течения – для нужд орошаемого земледелия. При этом для стран верхнего течения водные ресурсы нужны в холодное время года, то для вторых – летом во время вегетации сельскохозяйственных культур. При таких взаимоисключающих потребностях и интересах стран региона, а также ограниченности водных ресурсов, найти взаимоприемлемые решения, удовлетворяющие каждую из сторон, достаточно сложны.

МКВК постоянно работает над совершенствованием правовой базы в области межгосударственных водных отношений и выполнением межгосударственных проектов в области рационального использования и охраны вод. Так, например, учитывая, что Соглашение 1992 года не в полном объеме отражало специфику бассейна р. Сырдарья, особенно потребностей государств нижнего течения в воде и верхнего течения в топливно-энергетических ресурсах, МКВК, при технической поддержке ЮСАИД, внесла основной вклад в принятии Соглашения 1998 года об использовании ее водно-энергетических ресурсов.

Вместе с тем, следует отметить, что оба эти соглашения получились рамочными. В результате, для реализации положений этих соглашений, нам приходится ежегодно заключать двухсторонние и многосторонние протокола, в которых подробно расписываются режимы работы основных водохранилищ. Видимо это является естественным, поскольку новые государства еще не накопили опыт заключения таких соглашений, экономическое положение их было слабым и неспособным обеспечить выполнение принятых на себя обязательств. Поэтому при заключении и реализации соглашений во многом ориентировались на старые связи и добрые отношения, которые формировались во времена работы в составе единого государства.

В настоящее время МКВК работает над проектами новых Соглашений по использованию водно-энергетических ресурсов рек Сырдарья и Амударья при технической поддержке Азиатского Банка Развития. Подготовленный проект соглашения по р. Сырдарье показывает, что его уровень намного выше, чем прежде и более полно учитывает и региональные и национальные интересы.

МКВК внесла значительный вклад в изучении и привнесении в регион международного опыта. Международное содружество доноров (Всемирный Банк, Канадское агентство международного развития (CIDA), Швейцарское управление по развитию и сотрудничеству (SDC), Азиатский Банк Развития, Правительства Норвегии и Финляндии, Департамент международного развития Великобритании (DFID), Агентство США по международному развитию (USAID), ПРООН, Японский Водный Форум, ФАО, сеть Глобального Водного Партнерства (ГВП) и др.) активно сотрудничая с МКВК, постоянно оказывали и оказывают большую помощь в освоении современного мирового опыта в водном хозяйстве, во внедрении интегрированного управления водными ресурсами (ИУВР), развитии тренинговой деятельности, водосбережения, уточнения прогнозов и улучшении учета стока, автоматизации работы гидросооружений, создании информационной системы и др.

Сотрудничество МКВК с Международной Комиссией по ирригации и дренажу (МКИД) на протяжении 14 лет оказало практическую помощь в области дренажа, орошения и информационном обмене. Созданные под эгидой МКВК национальные комитеты (НКИД) постепенно превращаются в весомый неправительственный потенциал водохозяйственных организаций, объединивших как высококвалифицированных профессионалов в водном хозяйстве, так и отраслевые ведомства, и различные институты.

МКВК разработала проект Интегрированного управления водными ресурсами в целях восстановления ветландов в дельте р. Амударьи. Такая же работа в настоящее время проводится по дельте р. Сырдарьи. Эти работы проводятся при финансовом содействии отдела НАТО «Наука для мира».

В центре внимания МКВК постоянно находится вопросы информационного обеспечения, процессы сбора и обработки огромной водной и экологической информации. Поскольку развитие региональной системы обмена информацией является одним из наиболее важных компонентов совершенствования управления водными ресурсами и экосистемами на региональном, национальном и областном уровнях, МКВК уделяет большое внимание созданию специальной интерактивной *Бассейновой Информационной Системы*, доступной через Интернет.

Также внедряется в практику межгосударственных водных отношений интерактивные *Географические информационные системы* (ГИС), предназначенные для использования организациями МКВК или их партнерами применительно к конкретной водохозяйственной ситуации. SDC, будучи активным сторонником и начинателем внедрения принципов ИУВР в бассейне Аральского моря, приняло решение об оказании ценного содействия НИЦ МКВК в данном направлении при участии UNECE и офиса UNEP/GRID – Arendal в Женеве. В результате этих усилий в декабре 2003 года началась реализация проекта CAREWIB.

Образование МКВК и ее работа постоянно находятся в поле зрения Президентов стран Центральной Азии. Главы государств Центральной Азии своими соглашениями от 23 марта

1993 года и 9 апреля 1999 года утвердили особую роль МКВК под эгидой МФСА в вопросах управления водными ресурсами трансграничных источников. Такое доверие со стороны Глав государств является не случайным. Именно благодаря усилиям МКВК была разработана и впоследствии реализована Программа конкретных действий по улучшению экологической и социально-экономической ситуации в бассейне Аральского моря (ПБАМ – 1), утвержденной Главами государств Центральной Азии в г. Нукусе 11 января 1994 года. Основной вклад в разработку аналогичной программы ПБАМ – 2 на период 2003-2010 годы также принадлежит МКВК. МКВК постоянно работает в оперативном режиме и вносит решающий вклад в достижении консенсуса и предотвращении конфликтных ситуаций в сфере использования водных ресурсов.

Резюмируя вышесказанное можно сказать, что МКВК сделано немало, и она на должном уровне выполняет ту роль, которую возложили на нее Главы государств и Правительства стран Центральной Азии. За более чем 15-летний период МКВК и его рабочие органы приобрели большой положительный опыт совместной практической работы по решению сложных вопросов межгосударственного вододеления.

Вместе с тем следует отметить, что сфера действий МКВК проблемная, насыщена противоречивыми интересами отраслей экономик государств региона, поскольку водные ресурсы играют особую роль в экономическом развитии стран Центрально-Азиатского региона, а их объем крайне ограничен для полного обеспечения водой огромных площадей орошения и развивающейся экономики стран бассейна. И тем весомее та работа, которую неустанно выполняет МКВК и его исполнительные органы.

Сегодня можно без преувеличения сказать, что вода становится серьезным инструментом межгосударственных и международных отношений, одной из составляющих экономической безопасности любого государства. Это особенно заметно в бассейне Аральского моря. В силу того, что внедрение новых технологий использования водных ресурсов и водосбережения требует вложения огромных средств, и экономика стран региона на сегодняшний день не может это себе позволить, естественным желанием государств является обеспечение своей национальной безопасности через совершенствование межгосударственных водных отношений, зачастую в свою пользу.

Это обстоятельство накладывало и накладывает свои ограничения в деятельности МКВК. Несмотря на то, что взаимодействие стран Центральной Азии в вопросах водопользования опирается на базовые Соглашения о сотрудничестве в сфере совместного управления использованием и охраны водных ресурсов, на официальные заявления и декларации глав государств, ряд ключевых вопросов управления трансграничными водными ресурсами не находят еще своего решения.

Так, например, еще не разработаны взаимоприемлемые экономические механизмы межгосударственных водных отношений. В понимании этого вопроса и его трактовке нет

единого мнения. Кыргызстан считает, что вода, которая формируется на его территории является его собственностью и страны нижнего течения должны платить ему за ее использование. Близкой к этой точке зрения позиции придерживается и Таджикистан, в основном касательно бассейна р. Амударьи. В то же время они не хотят нести ответственность за резкое изменение естественной гидрологии рек и за ущербы в нижнем течении в результате несанкционированного сброса своей собственности на территорию нижележащего государства. Страны нижнего течения придерживаются противоположной точки зрения.

Думается, что справедливое вододеление и рациональное использование водных ресурсов трансграничных рек волнуют все страны этого бассейна. При этом каждая из них, прежде всего, заботится о своих интересах, и в ходе заключения соглашений и подписании протоколов о совместном использовании водных ресурсов просчитывают и отслеживают шаги другой стороны, соизмеряют свои возможности с национальными и региональными требованиями. Каждая из стран предпринимает меры по рациональному использованию водных ресурсов по мере возможности своей экономики.

Вместе с тем мы видим, что не все у нас получается, не всегда мы четко выполняем принятые на себя обязательства, заложенные в межгосударственных документах. В то же время все мы понимаем, что выполнение государствами региона своих обязательств по подписанным ими же соглашениям, требует определенного времени, поскольку это связано с политическими и социально-экономическими условиями, а также с развитием экологической ситуации внутри каждого государства. Возможно, это связано также и тем, что зачастую мы руководствуемся эмоциями и не всегда просчитываем свои выгоды и потери при выполнении своих обязательств, как в плане экономическом, и что немаловажно, – социальном.

Насколько нам известно, пока ни одно государство бассейна не проводило такие расчеты. Естественно, выполнение таких расчетов дело весьма сложное, так как расчеты будут охватывать не только водные и энергетические секторы экономики государств. Между тем, четкое представление о выгодах и потерях является одним из реально возможных путей сближения позиций и налаживания сотрудничества между государствами по вопросам совместного управления водными и энергетическими ресурсами бассейна Аральского моря.

В этом плане МКВК еще не стало в полной мере консолидирующим межгосударственным органом. Вместе с тем, нельзя не видеть, что для решения этих вопросов выполнена и выполняется большая работа. Так, например, вопросы совместного использования водных ресурсов Аральского моря были изучены в рамках проекта GEF «Управление водными ресурсами и окружающей средой в бассейне Аральского моря» и проекта региональной «Стратегии рационального использования водных и энергетических ресурсов Центральной Азии» по Специальной программе ООН для экономик Центральной Азии (СПЕКА).

Проблема Арала была поднята на Третьем и Четвертом Всемирных Водных Форумах в г. Киото (Япония) и Мехико (Мексика) по инициативе государств Центральной Азии на

специальных сессиях. В ходе дискуссий обсуждены и представлены вниманию мировой общественности ключевые проблемы региона. Международные финансовые организации вновь подтвердили свое желание оказать помощь государствам бассейна Аральского моря в решении сложных проблем обеспечения долговременной политической, экономической и социальной стабильности в регионе.

Да, принимать безвозмездную техническую и финансовую помощь может и приятно, но не всегда корректно. Принимая такую помощь, мы должны помнить, что всему есть предел. Если мы не будем делать для себя выводы, если не будем перенимать приемлемый для нашего региона международный опыт и использовать его в своей практике, от нас могут и отвернуться. Поэтому хочется еще раз обратить Ваше внимание на сложившиеся мировые тенденции в области водных отношений.

Так, образцы четкого, высокоэффективного управления водой и внедрения новейших технологий и менеджмент в систему внутригосударственных и межгосударственных водных отношений нам дают Франция, Германия, Голландия, США, Австрия и другие государства Европы.

В Европейском Союзе с 2000 года принят и активно вводится в действие основополагающий документ по вопросам управления водными ресурсами – «Водная рамочная директива», обязательная для исполнения всеми странами ЕС.

Достаточно большой и позитивный опыт в сфере водных отношений накоплен в Европе, где впервые в международной практике были всеобъемлюще обоснованы и юридически закреплены нормы справедливого и рационального использования и защиты водных ресурсов, устойчивого управления ими. Для правительств и их национальных органов, региональных и международных организаций создан свод основополагающих руководств, рекомендаций и правил, вытекающих из Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер. Принятые международные нормы здесь гибко адаптируются к меняющимся условиям водопользования, современной стратегии управления и охраны водных ресурсов.

Страны Европы первыми договорились на применении экосистемного и интегрированного подхода в управлении водными ресурсами трансграничных рек в отношении всего их бассейна. Такие партнерские действия требуют политической воли к разрешению водных проблем, и они проявляют высокую заинтересованность в желании достичь позитивных результатов. Пример р. Рейн убедительное тому свидетельство.

Во всем мире существует порядка 290 договоров и соглашений по международным водотокам. Можно вкратце привести несколько примеров, которые более или менее подходят для наших условий, и достаточно полно регламентируют вопросы совместного водопользования.

Между США и Мексикой имеется соглашение по использованию водных ресурсов р. Рио-Гранде, принятое в 1906 г. Соглашением предусмотрено, что в случае продолжительной засухи в одной из стран со снижением потребления воды, подача воды в другую страну будет уменьшена на такую же величину. Договор об использовании рек Рио-Гранде, Колорадо и Тихуаны, заключенный между этими странами в 1944 г., определяет их права на наиболее полную и рациональную их эксплуатацию.

Соглашение между Францией и Испанией 1866 года *о пограничных водах* предусматривает, что: «Не должны строиться плотины или какие-либо другие препятствия на пути воды, которые могут повредить расположенные выше прибрежные участки, а на этих верхних участках должны быть запрещены любые действия, которые могут иметь вредные последствия на более низких участках в низовьях реки».

Есть и множество других положительных примеров, о которых все прекрасно осведомлены. Естественно, бассейн Аральского моря имеет свою специфику, но и другие бассейны также имеют свою особенность. Поэтому одной из наших задач является изучение их опыта с точки зрения применения положительных сторон в своей практике.

Выработка правового механизма с учетом международного опыта по совместному управлению водными ресурсами является основой разрешения многочисленных противоречий в использовании водных ресурсов Центральной Азии как на региональном, так и на национальном уровнях. Устойчивое экономическое развитие региона зависит от эффективного межгосударственного взаимодействия и сотрудничества, требуя для этого совершенствования правовой базы в сфере водных отношений.

Поэтому следует продолжить работу по последовательному сближению национального законодательства с международными правовыми нормами в области управления водными ресурсами. Создание такой правовой базы в этой сфере, которая опиралась бы на международный опыт, должно, несомненно, учитывать региональные условия. Следует укреплять региональное сотрудничество на основе международной практики управления трансграничными реками. Руководящие принципы и правовые нормы международных конвенций и соглашений, должны способствовать позитивным достижениям в урегулировании сложных вопросов совместного водопользования.

На современном этапе развития межгосударственных водных отношений в интересах региона и каждой страны было бы целесообразно дальнейшее укрепление и усиление роли Международного Фонда спасения Арала, как политического органа, консолидирующего усилия Центрально-Азиатских государств в решении глобальной экологической проблемы, связанной с усыханием Аральского моря.

Необходимо повысить статус Международного Фонда спасения Арала до уровня Специальной комиссии ООН по Аралу, а также статус Межгосударственной Координационной Водохозяйственной Комиссии и ее исполнительных органов. Активизация деятельности Фонда

и его региональных организаций, в том числе Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссии и его исполнительных органов БВО «Сырдарья» и «Амударья», должны стать одним из приоритетных направлений.

Перспективным направлением решения сложных проблем водodelения в бассейне реки Сырдарья представляется работа по созданию Международного водно-энергетического консорциума, целью которого является рациональное использование водных ресурсов региона, обеспечение эффективной совместной эксплуатации водохозяйственных и гидроэнергетических объектов для повышения водообеспеченности государств региона на экономически взаимовыгодной основе. Создание водно-энергетического Консорциума позволит уйти от необходимости ежегодного подписания соглашений по использованию водно-энергетических ресурсов Нарын-Сырдарьинского каскада водохранилищ, разрешения возникающих на этой почве проблемных вопросов.

Новый толчок в укреплении конструктивного сотрудничества в области совместного использования водных ресурсов бассейна мог бы дать заключение многосторонних соглашений на базе и в развитии соглашения от 18 февраля 1992 года:

- по совместному использованию водно-энергетических ресурсов рек бассейна Аральского моря, по механизму реализаций взаимопоставок водно-энергетических ресурсов и энергоносителей (такая работа в настоящее время проводится при поддержке АБР);
- по правовому статусу и режиму работы межгосударственных органов управления водными и энергетическими ресурсами, исполнительных организаций межгосударственных органов и их руководящих работников и сотрудников;
- по правовому статусу водохозяйственных и гидроэнергетических объектов межгосударственного значения, а также Аральского моря и Приаралья;
- по регламенту и составу наблюдений за гидрологическими и гидрохимическими показателями трансграничных водотоков и по прохождению оговоренных объемов стока на пограничных створах государств;
- по информационному обмену о количественном и качественном состоянии трансграничных водных ресурсов, а также о режиме работы и состоянии водохозяйственных и гидроэнергетических объектов;
- по финансированию межгосударственных организаций, совместных работ по ремонту и содержанию межгосударственных водохозяйственных и гидроэнергетических объектов, межгосударственных изыскательских, проектных и научно-исследовательских работ, а также работ по охране окружающей среды и т. д.

Говоря о деятельности МКВК, как член МКВК от Казахстана, было бы справедливым проинформировать Вас о тех работах, которые проводит Казахстан в сфере урегулирования межгосударственных водных проблем.

Следует отметить, что в вопросах использования и охраны водных ресурсов как внутренних, так и трансграничных источников, Казахстан постепенно переходит к международным стандартам и принципам, основанных на экосистемном подходе к решению водных проблем. Как известно, Казахстан присоединился еще в 2000 году к Хельсинкской конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (1992).

Управление водными ресурсами в Казахстане осуществляется по бассейнам рек и крупных озер, начаты работы по внедрению принципов интегрированного управления, которые исходят из единства этих ресурсов и многостороннего характера их использования: экономического, экологического, культурно-оздоровительного. Во исполнение подписанного Президентом нашей страны Йоханнесбургской директивы, Казахстан принял на себя обязательства улучшить управление водными ресурсами через принятие принципов и практики ИУВР и с 2005 года разрабатывает План по ИУВР и Водосбережения. В этой работе нам оказывает спонсорскую поддержку Норвежское Правительство и ПРООН Казахстан.

Основные цели Плана ИУВР полностью корреспондируются с главным направлением водохозяйственной политики и достижения долгосрочной цели, объявленной государством в «Стратегии Казахстана до 2030 года», это сохранение и рациональное использование водных ресурсов для здоровья и благополучия граждан республики.

Как Вы знаете, в целях реализации ПБАМ – 1, Казахстан с марта 1995 г. по январь 1996 г. выполнил предпроектные работы по «Регулированию русла Сырдарьи и северного Аральского моря», которая финансировалась Итальянским трастовым фондом в сумме 520 тысячи долларов США. Определены объемы работ по первоочередным объектам и на полное развитие. Общий объем капвложений на полное развитие оценен в сумме 551 млн. долларов США с разбивкой на три этапа.

В настоящее время завершается реализация первого этапа проекта «Регулирования русла реки Сырдарьи и сохранение северной части Аральского моря – Фаза 1 (РРССАМ-1). Общая стоимость проекта РРССАМ – фаза 1 составляет 85,79 млн. долларов США. Финансирование осуществляется за счет средств займа Всемирного Банка (64.5 млн. долларов США) и софинансирования из бюджета РК в сумме 21,29 млн. долларов США.

Зона проекта охватывает территорию бассейна реки Сырдарьи от Шардаринского водохранилища до Аральского моря. Основными целями являются поддержка и увеличение объемов сельскохозяйственного (включая животноводство) и рыбного производства в казахстанской части бассейна Сырдарьи, расширение акватории и организация защиты северного Аральского моря (Малого Арала), оздоровление экологической ситуации и окружающей среды в дельте и прибрежной части Приаралья. Все это позволит создать условия для улучшения здоровья населения, получения им дополнительных доходов, а также сохранения и восстановления биологического разнообразия.

Реализация проекта даст значительный экологический и социально-экономический эффект. Так, строительство плотины в северном Аральском море позволило нам повысить уровень воды в малом Арале до отметки 42,0 м и покрыть водой 870 кв. км осушенного морского дна. При этом объем воды в Малом Арале увеличился на 11,5 км³, минерализация воды снизилась с 23 до 17 г/л. В дальнейшем ожидаем увеличения запасов местных видов рыб и возрождения осетровых пород. Промышленный лов рыбы возрастет с 0,4 до 11,7 тыс. тонн.

К наиболее важным ожидаемым результатам реализации проекта в целом также следует отнести создание новых рабочих мест, улучшение социально-экономического положения населения Приаралья.

В целях достижения эффективного результата от реализации 1-ой фазы проекта РРССАМ Комитет по водным ресурсам Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан приступил в 2006 году к разработке ТЭО второй фазы. Во второй фазе проекта предполагается поднять уровень воды в море до 46 м БС, продолжить строительство защитных дамб, а также строительство водозаборных сооружений для обводнения озерных систем.

Немаловажной проблемой для Аральского региона Казахстана остается обеспечение населения качественной питьевой водой. В этом плане нами также проводятся значительные работы. Так, на средства займа Кувейтского Фонда в прошлом году завершили водоснабжение г. Аральска. Сегодня жители этого города потребляют воду отличного качества из Арало-Сарыбулакского месторождения подземных вод. На средства гранта Немецкого Банка KfW улучшено водоснабжение населенных пунктов Казалинск / Новоказалинск. В целом, за период реализации программы по Приаралью выделено из республиканского бюджета на реконструкцию, ремонт водопроводных сетей и сооружений около 3 миллиардов тенге.

Казахстан всегда выступал и выступает за интеграцию усилий государств региона в решении проблем бассейна Аральского моря и считает, что в регулирование международных водных отношений в регионе должно основываться на следующих принципах:

- при всей сложности водной проблемы ни одна сторона не должна наносить другой какого-либо ущерба;
- все стороны должны обладать одинаковыми правами на пользование водными ресурсами и более выгодные природно-гидрологические условия в верхнем течении трансграничных водотоков не должны быть инструментом для получения политических и экономических выгод;
- ранее принятые соглашения и обязательства, регулирующие совместное использование трансграничных водных ресурсов, должны быть признаны действующими, существующие условия водodelения могут быть пересмотрены только после всестороннего экономического анализа и с согласия всех сторон;
- необходимо разработать и осуществить комплексную политику и стратегию с тем, чтобы разрешить сложные и взаимосвязанные проблемы сохранения и рационального использо-

вания водных трансграничных экосистем и преодолеть изоляцию использования водных ресурсов от других компонентов экосистемы;

- должны получить дальнейшее развитие системы учета водных ресурсов в целях обеспечения учета ценности экосистем в расчетах затрат-выгод и экономической эффективности;
- для целей управления водными ресурсами и планирования, речной бассейн должен рассматриваться как единый комплекс;
- необходимо тщательно оценить вероятные отрицательные последствия межбассейновой и внутрибассейновой переброски вод, которая может изменить режимы стока и качество воды;
- необходимо установить, насколько это возможно, экологически безопасный сток речных вод, и он должен применяться в водохозяйственной деятельности на основе конкретных методов и приемов.