

Доклад

«Об опыте подготовки и заключения Бассейновых соглашений»

Шу-Таласский гидрографический бассейн расположен, в основном, на территории Жамбылской области и частично Созакского района Южно-Казахстанской области. В общем, площадь Шу-Таласского гидрографического бассейна составляет 186,79 тыс.кв.км., или 6,8 % площади республики, **(слайд № 2).**

В гидрографическом бассейне имеются 3 крупные реки (Шу, Талас и Аса), 242 малые реки (в том числе в бассейне р. Шу - 158, в бассейне р. Талас - 20, в бассейне р. Аса - 64), 35 озер, 3 крупных водохранилища комплексного назначения (Тасоткельское на реке Шу с проектной емкостью 620,0 млн.м³, Терс-Ащибулакское на р. Терс, одной из основных притоков р. Аса - 158,0 млн.м³ и Ынталынское на р. Шабакты бассейна р. Аса - 30,0 млн.м³), 38 малых водохранилищ емкостью от 1 до 10 млн.м³ (суммарной емкостью - 130,6 млн.м³), и 164 копаней и прудов (с суммарной емкостью - 72,2 млн.м³). **(слайд № 3)**

Поверхностные водные ресурсы сосредоточены в бассейнах рек Шу, Талас и Аса, формирование стока первых двух практически полностью происходит на территории Кыргызской Республики, а по реке Аса - формирование стока ее притока Куркуреусу также происходит на территории Кыргызской Республики.

Река Шу

Слайд № 4

Площадь бассейна - 67,5 тыс. км²;
в том числе на территории Казахстана - 40,9 тыс. км²;
протяженность реки - 1186 км;
в том числе на территории Казахстана - 850 км;
годовой сток - 6,64 км³
из них формируется в РК - 1,64 км³

Река Талас

Слайд № 5

Площадь бассейна- 52,7 тыс. км²;
в том числе на территории Республики Казахстан - 41,27 тыс. км²;
протяженность реки - 661 км;
в том числе на территории Республики Казахстан - 444 км.;
годовой сток - 1616 млн. м³;
из них формируется в РК - 92 млн.м³.

Деление стоков рек Шу и Талас производится согласно «Положений...» утвержденного Минмелиоводхозом СССР от 1983 года.

В январе 2000г. подписано **Соглашение** между Правительством Республики Казахстан и Правительством Кыргызской Республики об использовании водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования на реках Чу и Талас, далее Соглашение.

Согласно статьи 4 Соглашения и протокольных решений совместных комиссий Комитета по водным ресурсам Республики Казахстан и Департамента водного хозяйства Кыргызской Республики за период с 1996 по 2006 годы Казахстаном на ремонт и содержание водохозяйственных объектов межгосударственного пользования выделено 320 млн. тенге, или более 2,5 млн.долларов США.

В свете реализации статьи 5 «Соглашения между Правительством Республики Казахстан и Правительством Кыргызской Республики об использовании водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования на реках Чу и Талас» под эгидой ОБСЕ, ЕЭК и ЭСКАТО в рамках программы СПЕКА в течение 2002 - 2004 годов было разработано «Положение о Комиссии Республики Казахстан и Кыргызской Республики по использованию водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования на реках Чу и Талас».

Главным итогом работы проекта стало создание двухсторонней **Комиссии** Республики Казахстан и Кыргызской Республики по использованию водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования на реках Чу и Талас, далее Комиссия, и согласованное обеими сторонами Положение о двухсторонней Комиссии.

К настоящему времени определен состав Комиссии, утверждено Положение о Комиссии Правительствами Республики Казахстан и Кыргызской республики. 26-27 июля 2006 года в г. Бишкек состоялась инаугурация созданной Комиссии.

С 2005 года при финансовой поддержке Азиатского Банка Развития действует **Совместный Секретариат** Комиссии по использованию водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования на реках Чу и Талас. Комиссия по Чу, Талас и ее Совместный секретариат практически решают имеющиеся проблемы содержания и эксплуатации объектов совместного пользования.

Водные ресурсы трансграничных рек Талас и Чу являются одним из важнейших факторов, от которых зависит устойчивое социально-экономическое развитие, экологическое равновесие и политическая стабильность на территориях обоих бассейнов.

По мере восстановления и дальнейшего развития основных водопотребляющих секторов экономики, а также увеличения водопотребления на социальные нужды в связи с ростом численности населения угроза дефицита водных ресурсов в бассейнах рек Чу и Талас будет возрастать.

(Слайд 7). Современное состояние природной среды на территории обоих бассейнов обусловлено особенностями географических и

климатических условий, воздействием антропогенной деятельности и испытывает тесную зависимость от водного фактора. Восстановление и дальнейшее развитие производственного потенциала во всех секторах экономики уже в ближайшие годы будет способствовать интенсификации этих процессов.

Наиболее существенное проявление негативного воздействия вод на состояние экосистем бассейнов обусловлено сокращением экологических попусков в низовьях рек Чу и Талас, вызывающих деградацию озерно-прудовых систем, естественных пойменных угодий, лугов и сенокосов.

В результате диагностики экологической ситуации выявлено проявление тенденций сокращения биоразнообразия флоры и фауны на территории бассейнов. Ввиду недостаточности лесовосстановительных мер и бесконтрольных вырубок отмечается последовательное сокращение площадей, покрытых лесом, происходит процесс их опустынивания. Из-за интенсивного и бессистемного использования пастбищ и выпасов уменьшается видовой состав и урожайность травостоя, в особенности, в естественных пойменных (водно-болотных) угодьях в низовьях частях бассейнов. Большинство естественных водоемов и водохранилищ в низовьях обеих трансграничных рек из-за загрязнения и сокращения объемов полностью или частично утратили свое рыбохозяйственное значение.

Качественные показатели водных ресурсов бассейна зависят от состава грунтов и пород на территориях водосборов, загрязнения ледников и снежников, озер, поверхностных и подземных вод и. в большей степени, от антропогенного воздействия. **(Слайд № 8, 9)** Прослеживаются отчетливые тенденции ухудшения качества поверхностных вод в направлении от истоков к устью трансграничных рек, а также ухудшения качества подземных вод вблизи крупных населенных пунктов.

Поэтому вопросы охраны водных ресурсов являются одним из первостепенных и актуальных задач в Шу-Таласском речном бассейне.

В целях решения данного вопроса, для поддержания водных объектов и водохозяйственных сооружений в состоянии, соответствующем санитарно-гигиеническим и экологическим требованиям, предотвращения загрязнения, засорения и истощения поверхностных вод, а также сохранения животного и растительного мира, в соответствии со ст. 116 Водного кодекса РК в 2005 году были разработаны проекты установления водоохраных зон и полос крупных водных объектов бассейна – рек Шу, Талас, Аса и озера Биликоль. **(Слайд № 10)**

На разработку этих проектов были выделены средства из местного бюджета в сумме **5,677 млн. тенге**, в том числе: на разработку проекта установления ВЗ и ВП

- реки Шу - **1,79** млн.тенге,
- реки Талас – **1,807** млн.тенге;
- реки Аса – **1,19** млн.тенге;
- озера Биликоль – **0,89** млн.тенге.

Согласно проектно-сметной документации на реализацию мероприятий по установлению водоохраных зон и полос и режима их хозяйственного использования необходимо выделение средств из местного бюджета в сумме **212,47 млн.тенге**, в том числе:

- по реке Шу – **23,2** млн.тенге;
- по реке Талас – **119,47** млн. тенге;
- по реке Аса – **60,14** млн.тенге;
- по озеру Биликоль – **9,665** млн.тенге.

Ниже на слайдах №, № 11, 12, 13 представлены площади земель, попадающих в границу водоохраных зон и водоохраных полос.

Установление водоохраных зон и полос верховий реки Шу до Фурмановского гидроузла

| № п/п | Районы | Площади водоохраны | в т. ч. площади водоохранно | Всего отвденных |
|-------|----------------------|--------------------|-----------------------------|-----------------|
| 1 | Кордай | 15664 | 942 | 15664 |
| 2 | Шуский (река) | 12209 | 744 | 12209 |
| 3 | Шуский (водохранилищ | 4875 | 975 | 4875 |
| 4 | Мойынкум | 10188 | 701.9 | 10188 |
| | Итого по реке Шу: | 42936 | 3362,9 | 42936 |

Установление водоохраных зон и полос реки Аса:

| № п/п | Районы | Площади водоохраных зон, га | в т. ч. площади водоохранной полосы, га | Всего отвденных земель, га. |
|-------|--------------------|-----------------------------|---|-----------------------------|
| 1 | Жамбылский | 7230 | 546.3 | 7230 |
| 2 | Жуалыискный | 2930 | 204.8 | 2930 |
| 3 | Таласский | 12650 | 885.5 | 12650 |
| 4 | Сарысуский | 2175 | 152,3 | 2175 |
| | итого по реке Аса: | 24985 | 1788,9 | 24985 |

Установление водоохранных зон и полос по реке Талас

| №• п/п | Районы | Площади во- доохранн ых зон, га | в т. ч. площади водоохранн ой полосы. га | Всего отве- денных земель, га |
|-------------------------|------------|--|--|-------------------------------------|
| 1 | Байзакский | 15909 | 1177 | 15909 |
| 2 | Жамбылский | 1445 | 107 | 1445 |
| 3 | Таласский | 17828 | 1319 | 17828 |
| 4 | Сарысуский | 350 | 26 | 350 |
| 5 | г. Тараз | 1065 | 75 | 1065 |
| Итого по реке Талас: | | 36597 | 2704 | 36597 |

На 2007 год департаментом природных ресурсов и регулирования природопользования выделено 1,0 млн. тенге на выполнение работ по выносу проекта установления водоохранных зон и полос реки Талас в натуру (нанесение границ ВЗ и ВП на картографические материалы).

Во исполнение ст. 42 Водного кодекса РК, с целью реализации этих проектов Шу-Таласским БВУ разработаны **Бассейновые соглашения** по вышеперечисленным четырем водным объектам.

Цель Соглашения (слайд № 14)

Бассейновое соглашение (далее Соглашение) заключается в юридическом закреплении добровольного объединения усилий договаривающихся Сторон для взаимодействия и координации действий по восстановлению и охране водных объектов с целью достижения баланса между потребностями экономического развития и возможностью воспроизводства экологически полноценных водных ресурсов при неоспоримом приоритете обеспечения базовых потребностей человека.

Соглашение является внутригосударственным нормативно-правовым документом, содержащим взаимные обязательства Сторон в сфере водоохранной и водохозяйственной деятельности. Соглашение между Сторонами заключается на условиях равноправия. Необходимым условием подписания соглашения является взаимовыгодное сотрудничество Сторон. Задача Соглашения (слайд №).

Задачей Соглашения (Слайд 15) является закрепление положений, имеющих регулирующий характер в сфере водоохранной и водохозяйственной деятельности. Соглашение призвано стать системообразующей основой в общем

пакете нормативно-правовых документов, обеспечивающих реализацию водоохранной и водохозяйственной деятельности в бассейне реки.

Проекты Соглашений были направлены во все заинтересованные государственные органы и НПО на согласование, а также обсуждены на заседании Шу-Таласского Бассейнового совета. По итогам обсуждения были определены состав участников Соглашения, основные направления сотрудничества и обязательства сторон, их права и обязанности.

Участниками Соглашения (слайд № 16)

выступают областной Акимат, городской Акимат, Департамент природных ресурсов и регулирования природопользования, Областное территориальное управление охраны окружающей среды, Акимы районов, Шу-Таласское БВУ и НПО.

Предметом Соглашения является: (слайд №17)

1) Установление водоохранных зон и полос для поддержания водных объектов в состоянии, соответствующем санитарно-гигиеническим и экологическим требованиям, для предотвращения загрязнения, засорения и истощения поверхностных вод, а также сохранения животного и растительного мира.

2) Обеспечение контроля за предоставлением земельных участков во временное пользование или постоянное пользование и строительством объектов в водоохранных зонах и полосах.

3) Обеспечение контроля за соблюдением требований к режиму хозяйственной деятельности на установленных водоохранных зонах и полосах.

Исходя из содержания задачи и предмета договора, были определены основные участники Соглашения, направления сотрудничества и обязательства Сторон.

Основные направления сотрудничества и обязательства Сторон заключаются в следующем: (Слайд № 18)

- **Акимат Жамбылской области** обеспечивает выделение финансовых средств на реализацию проекта установления водоохранных зон и полос, принимает решение об установлении водоохранных зон и полос и режиму их хозяйственного использования.

- **Департамент природных ресурсов и регулирования природопользования** обеспечивает реализацию проекта установления водоохранных зон и полос р. Талас, осуществляет контроль за проведением работ.

- **Акиматы районов** доводят до владельцев земель в водоохранных зонах и полосах принятое постановление и осуществляют контроль за установленным режимом хозяйственной деятельности;

- информируют население о состоянии водных объектов, находящихся на соответствующей территории.

- **Областное территориальное управление охраны окружающей среды** осуществляет государственный контроль за состоянием вод.

- **БВУ** согласовывает водоохранные зоны и полосы и осуществляет государственный контроль за установленным режимом хозяйственной деятельности.

- **АНЮЛ «Жалгас-Каунтерпарт»** - усиление потенциала взаимодействия общественности, НПО и государственных органов для создания водоохранных зон.

В соглашении оговариваются права и обязанности Сторон Соглашения:

Права договаривающихся сторон: (Слайд № 19)

-участники договора вправе совместно решать и предпринимать те или иные действия, необходимые для достижения общих целей;

-участники договора вправе запрашивать любую информацию, касающуюся Соглашения у договаривающихся сторон.

Обязанности договаривающихся сторон: (Слайд № 20)

-договаривающиеся стороны обязаны предоставлять взаимную информацию о ходе работ касающихся Соглашения;

-договаривающиеся стороны обязаны содействовать друг другу в выполнении работ в рамках Соглашения;

-договаривающиеся стороны обязаны не наносить ущерб имущественным и немущественным интересам сторон;

В соглашении отражены экономический, организационный механизм реализации Бассейнового соглашения

Соглашения действуют до 1 января 2009 года.

Координация действий участников Соглашений, порядок разрешения спорных вопросов, контроль выполнения Соглашений возлагается на Шу-Таласский Бассейновый совет.

Бассейновое соглашение подписано всеми его участниками, результаты доложены на втором заседании Шу-Таласского Бассейнового совета 30 марта 2007 года.