

## **ПРОБЛЕМЫ УСТОЙЧИВОСТИ ВОДНОГО ХОЗЯЙСТВА В СТРАНАХ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ И ЕЕ РЕГИОНАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ**

*Хамраев Шавкат Рахимович  
- заместитель Министра  
сельского и водного хозяйства  
Республики Узбекистан*

Водными ресурсами рек Сырдарьи и Амударьи пользуются шесть государств: по р.Сырдарье – это Кыргызстан, Узбекистан, Таджикистан и Казахстан, а по р.Амударье – Афганистан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан. Строго говоря, к бассейну р.Сырдарьи относятся еще и такие реки, как Талас, Чу, реки бассейна озера Иссык-Куль и вытекающая в Китай река Сарыджаз, а к бассейну р.Амударьи относятся берущие начало в Иране реки Мургаб и Теджен, однако эти реки не связаны напрямую с р.Сырдарьей и Амударьей и поэтому мы их не рассматриваем. Основная тема доклада межгосударственные отношения в вопросах водопользования непосредственно по рекам Сырдарья и Амударья с их прямыми притоками, то есть о реках, подпадающих под юрисдикцию МКВК.

Водная зависимость друг от друга государств, расположенных в бассейнах рек Сырдарьи и Амударьи, настолько сильна, что это просто обрекает эти государства на необходимость совместного управления всеми формирующимися здесь водами, которые поистине являются общими для всех проживающих в данном регионе народов. Кроме того, надо еще учитывать, что помимо сложностей в регулировании водораспределения по территориям отдельных водохозяйственных и ирригационных систем, существуют еще и сложности в регулировании водоподачи во времени, так как различные водопользователи и водопотребители имеют свои специфические временные требования на воду, и это тоже предопределяет необходимость взаимосогласованных действий.

Объем возобновляемых водных ресурсов в регионе - около 120 км<sup>3</sup> в год, общая площадь – 1550 тыс. км<sup>2</sup>, площадь орошения – 7,95 млн. га, емкость водохранилищ – 60 км<sup>3</sup> воды. Объемы естественного среднемноголетнего стока рек Амударья и Сырдарья за период фактических наблюдений составляют 123 км<sup>3</sup>/ год, соответственно 81,5 и 41,6 км<sup>3</sup>.

Начиная с 50-х годов прошлого столетия, основными программными документами, определявшими принципы использования водных ресурсов и стратегию развития мелиорации и водного хозяйства региона являлись «Схемы комплексного использования и охраны водных ресурсов» бассейна Аральского моря, рек Амударьи и Сырдарьи. В то же время «Схемы...» не включали правовые аспекты организации совместного использования водных ресурсов, поскольку на момент их разработки функции регулятора этих вопросов осуществляли союзные органы.

В 80-х годах прошлого столетия после серии маловодных лет между республиками Средней Азии и Казахстана возникли серьезные осложнения по вопросам управления водными ресурсами в бассейне Аральского моря. Для регулирования и снятия противоречий Министерство мелиорации и водного хозяйства бывшего Союза создало два бассейновых водохозяйственных объединения – БВО «Амударья» и БВО «Сырдарья».

Руководители водохозяйственных министерств пяти государств Центральной Азии подписали 18 февраля 1992 г. в г. Алматы «Соглашение о совместном управлении водными ресурсами». Важнейшим политическим шагом в этой встрече является инициатива первых лиц национальных водохозяйственных ведомств стран ЦАР – подписание в 1992г. Соглашения между Правительствами Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана «О сотрудничестве в сфере совместного управления использованием и охраной водных ресурсов межгосударственных источников»,

которым была создана Межгосударственная Координационная Водохозяйственная Комиссия (МКВК) Центральной Азии. Соглашение 1992г. позволило организационно закрепить совместное управление трансграничными водными ресурсами, сохранить «status-quo», то есть исторически сложившегося в бассейне каждой конкретной реки положения дел в области межгосударственного вододеления и водопользования и исключить потерю управляемости трансграничными водными ресурсами в бассейне Аральского моря.

Стороны договорились, что будут соблюдать «сложившуюся структуру и принципы распределения» и «ныне действующие нормативные документы по распределению водных ресурсов межгосударственных водных источников».

Решением Глав государств Центральной Азии в 1993г. был создан Международный Фонд спасения Арала (МФСА). В Положении об МФСА, среди основных направлений деятельности Фонда были, в частности, определены:

- финансирование и кредитование совместных межгосударственных экологических и научно-технических программ и проектов;
- мобилизация средств на проведение совместных мероприятий по охране воздушного бассейна, водных и земельных ресурсов, растительного и животного мира;
- финансирование совместных научно-технических проектов и разработок по управлению трансграничными внутренними водами.

Одновременно с МФСА был создан Межгосударственный Совет по проблемам бассейна Аральского моря (МГСА) и его Исполнительный Комитет. Первое заседание МГСА состоялось 13.07.1993г. (Ташкент), последнее (шестое) - 27.02.1997г. (Алма-Ата). На последнем заседании, по предложению Президента Казахстана, Главами государств ЦАР принято решение о реорганизации структуры МФСА и одобрена принципиальная схема управления Фондом, МГСА и МФСА были объединены. Новая структура МФСА включила Правление и Ревизионную комиссию, и Исполком МФСА. В каждом государстве ЦАР были созданы Филиалы Исполком МФСА. Местонахождением МФСА определено государство, Глава которого избирается Президентом Фонда.

Соглашением между Правительствами Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Таджикистан, Туркменистана и Республики Узбекистан «О статусе Международного Фонда спасения Арала (МФСА) и его организаций» (Ташкент, 29.05.1997), определен статус МФСА и его организаций. В Соглашении Сторонами подтверждена приверженность достижению целей, отраженных в Уставе ООН, Решениях Глав государств Центральной Азии от 04.01.1993г. (Ташкент), 28.02.1997г. (Алма-Ата), 20.09.1995г. (Нукус), Соглашениях между Казахстаном, Кыргызстаном, Таджикистаном, Туркменистаном и Узбекистаном «О совместных действиях по решению проблем Аральского моря и Приаралья, экологическому оздоровлению и обеспечению социально-экономического развития Аральского региона» (Кзыл-Орда, 26.03.1993г.).

За годы деятельности МФСА приняты ряд важных политических решений, направленных на совершенствование системы управления трансграничными водными ресурсами Центрально-Азиатских государств.

На сегодняшний день главный исполнительный орган МФСА Исполком оказался в ослабленном положении по причине не до выделения средств на содержание его членов за счет государств-учредителей МФСА.

Также, следует отметить, ослабление внимания международных организаций и стран доноров к зоне признанного экологического - бедствия Приаралье и Аральского моря.

### **Правовые основы сотрудничества по управлению трансграничными водными ресурсами Центральной Азии.**

За годы независимости между странами Центральной Азии заключены следующие Соглашения в сфере совместного управления трансграничными водными ресурсами:

1. Соглашение между Казахстаном, Кыргызстаном, Таджикистаном, Туркменистаном и Узбекистаном «О сотрудничестве в сфере совместного управления

использованием и охраной водных ресурсов межгосударственных источников» (Алма-Ата, 18.02.1992г.);

2. Соглашение между Туркменистаном и Узбекистаном «О сотрудничестве по водохозяйственным вопросам» (Туркменабат, 16.01.1996г.);

3. Соглашение между Казахстаном, Кыргызстаном и Узбекистаном «Об использовании водно-энергетических ресурсов бассейна реки Сырдарьи» (Бишкек, 17.03.1998г.); Таджикистан – Сторона Соглашения с 1999г.

Соглашением 1992г. страны Центральной Азии признали остающимися в силе ранее принятые нормативно-правовые акты касательно трансграничных водных ресурсов региона, в частности - «Схемы КИОВР...» (отдельно по бассейнам Амударьи и Сырдарьи).

В Соглашении 1996г. между Туркменистаном и Узбекистаном, подписанном Главами государств, включен ряд положений «Схемы КИОВР...» бассейна Амударьи, в частности - о делении вод этой реки ниже гидрологического поста Керки равными долями (50% на 50%).

Соглашение 1998г. сыграло позитивную роль в упорядочении водно-энергетического обмена между странами бассейна Сырдарьи (Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Узбекистан). В то же время, практика действия Соглашения показала, что оно не устраивает:

а) страны зоны формирования стока (Кыргызстан, Таджикистан) - в годы средней водности;

б) страны среднего и нижнего течения Сырдарьи (Узбекистан и Казахстан) - в маловодные годы;

в) все Стороны Соглашения – в многоводные годы.

В последние годы проводилась определенная работа по подготовке проектов международно-правовых актов регионального характера, в частности, проектов следующих Соглашений:

1. «Об укреплении организационной структуры управления, охраны и развития трансграничных водных ресурсов в бассейне Аральского моря»;

2. «О формировании и функционировании национальной, бассейновой и региональной баз данных комплексного использования и охраны водных ресурсов бассейна Аральского моря»;

3. «Об охране трансграничных вод, правилах контроля их качества и обеспечения экологической устойчивости в регионе»;

4. «Об основных принципах совместного и рационального использования трансграничных вод бассейна реки Сырдарьи»;

5. «О создании Международного Водно-Энергетического Консорциума (МВЭК)».

Во исполнение Решения Глав государств ИК МФСА, МКВК и Межгосударственной Комиссии по устойчивому развитию (МКУР) Центральной Азии разработали «Программу конкретных действий по улучшению экологической и социально-экономической обстановки в бассейне Аральского моря на период 2003-2010гг.» (ПБАМ-2), которая была утверждена решением Правления МФСА (Душанбе, 28.08.2003г.).

Вопросы управления трансграничными водными ресурсами ЦАР являются предметом рассмотрения и других региональных политических структур, в частности, таких как Организация «Центрально-Азиатское сотрудничество» - ОЦАС (Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Узбекистан, с 2004г. – и Россия), «Евразийское Экономическое Сообщество» - ЕврАзЭС (Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Россия, Таджикистан, Узбекистан). Так, в рамках ЕврАзЭС должно быть принято 26 Соглашений, которые ранее были подписаны членами ОЦАС, из них 8 касаются водно-энергетического регулирования в Центральной Азии - «Программа конкретных действий по улучшению экологической и социально-экономической обстановки в бассейне Аральского моря на период 2003-2010гг.» (ПБАМ-2) (Душанбе, МФСА).

Основным недостатком организаций МКВК является то, что они имеют разный состав по секторам, и те решения, которые принимаются этими структурами, оказывают влияние только в той части, в которой имеется представительство основных водного и энергетического секторов в этих организациях.

Кроме того, со стороны отдельных стран-водопользователей вносятся предложения по пересмотру существующего и всеми согласованного принципа и объемов водodelения в пользу удовлетворения нужд других отраслей за счет уменьшения доли сельского хозяйства.

На наш взгляд в основу Межгосударственных бассейновых соглашений по совместному бесконфликтному использованию и охране водных ресурсов рек Центральной Азии должны быть согласованы на межгосударственном уровне и положены следующие основные принципы:

1. Признание того, что водные ресурсы бассейнов рек Центральной Азии в их природном состоянии являются общим достоянием всех проживающих здесь народов, что воды этих рек не должны рассматриваться как товар и, что ни одно из государств бассейна не должно иметь привилегий и обладать большими правами на пользование водой этих рек по отношению к другим государствам.

2. Признание в качестве «статус-кво» исторически сложившегося в бассейнах рек Сырдарьи и Амударьи положения дел в области водodelения, а также согласования между государствами региона пропорций по лимитам водозаборов из этих рек, которые были установлены «Схемой комплексного использования и охраны водных ресурсов бассейна реки Сырдарьи» в 1984 году и «Схемой комплексного использования и охраны водных ресурсов бассейна реки Амударьи» в 1987 году.

3. Подтверждение приверженности соблюдать проектные режимы эксплуатации водохранилищ, имеющих межгосударственное значение, и другие основные положения и установки вышеуказанных бассейновых «Схем...», что было зафиксировано в «Соглашении о сотрудничестве в сфере совместного управления использованием и охраной водных ресурсов межгосударственных источников», подписанном 18.02.1992 г. в г. Алматы министрами водного хозяйства государств Центральной Азии, подтвержденным в «Нукусской декларации по проблемам устойчивого развития бассейна Аральского моря», принятой 20.01.1995 г. Президентами Центральноазиатских государств.

4. Признание того, что использование водных ресурсов рек Центральной Азии в интересах орошаемого земледелия должно иметь приоритет по отношению к интересам гидроэнергетики и, что упущенная тем или иным государством региона выгода, которую это государство могло бы получить от преимущественно энергетического использования воды рек, протекающих по его территории, должна быть компенсирована этому государству поставкой другими государствами региона адекватного количества энергоносителей в виде электроэнергии, природного газа, угля и т.п.

5. Согласие в том, что управление водными ресурсами рек Центральной Азии и их охрана должна регулироваться на основе «Межгосударственных бассейновых соглашений», которые будут соответствовать нормам международного водного права и «Правилам пользования водами международных рек», выработанными в 1966 году в Хельсинки.

6. Согласие в том, что «Межгосударственными бассейновыми соглашениями» будет определяться, какой именно долей общих водных ресурсов того или иного речного бассейна и в каком режиме может пользоваться каждое из государств региона, подписавших это соглашение, и, что свою «национальную долю» водных ресурсов каждое из этих государств может использовать так, как считает для себя нужным, при условии, если при этом его действия не наносят ущерба или вреда другому государству.

7. Признание за каждым из Центральноазиатских государств права использовать водохозяйственные сооружения и вообще все расположенные на его территории водные объекты в любой форме и для любых целей, если это не изменяет ежегодно возобновляемые объемы водных масс, перетекающих на территории нижерасположенных государств, а

также качество этих вод. Использование же водных объектов, связанное с изменением режима течений, объемов и качества водных масс при их перетоке на нижерасположенные территории должно допускаться лишь при общем согласии всех государств – водопользователей, размещенных в пределах данного речного бассейна.

8. Признание необходимости в коренном улучшении и обеспечении достоверности системы наблюдений, учета и контроля за формированием объемов речного стока в пределах территории Центральной Азии на основе единых и скоординированных между государствами этого региона программ и методик и в уточнении на этом основании общих расчетных объемов, как формирующихся, так и реально доступных для использования объемов водных ресурсов, а также в обеспечении открытости этой информации.

9. Признание целесообразности в укреплении, расширении функций и повышении межгосударственного статуса водохозяйственных объединений – БВО «Сырдарья» и БВО «Амударья» с передачей под юрисдикцию этих БВО управление Токтугульским, Андижанским, Кайраккумским, Чарвакским, Нурекским, Тюямуонским и строящимся Рогунским водохранилищами, которые имеют межгосударственное значение и предназначены для регулирования в многолетнем режиме стока рек бассейнов Сырдарьи и Амударьи, а также управление всеми гидроузлами, на которых осуществляется межгосударственное вододеление, с одновременным закреплением за этими БВО прав и обязанностей по регулированию, в соответствии с принятыми МКВК установками, речного стока в названных выше водохранилищах, а также по осуществлению водозаборов, попусков и водоподачи в точках межгосударственного значения не только в части ирригационных нужд, но и в части интересов гидроэнергетики и других хозяйственных потребностей.

10. Согласие в том, что затраты, связанные с эксплуатацией водохозяйственных объектов и сооружений межгосударственного значения и находящихся под юрисдикцией БВО «Сырдарья» и БВО «Амударья», должны нести все государства Центральной Азии в той пропорции и доле их части, которая будет определяться МКВК в зависимости от объемов воды, пропускаемых через каждый конкретный водохозяйственный объект или сооружение в интересах того или иного государства.

Для совершенствования управления водными ресурсами в регионе при условии соблюдения приведенных принципов необходимо:

1. Продолжать улучшать организационную структуру управления водными ресурсами бассейна путем создания новых, работоспособных органов управления и их организаций, которые могли бы обеспечить реальные потребности государств региона в водных ресурсах.

2. Улучшить существующие и разработать новые соглашения между государствами региона по вопросам планирования, управления и использования водных ресурсов в современных условиях, а также обеспечения экономической устойчивости в бассейне Аральского моря.

В условиях необходимости достижения государствами региона продовольственной независимости, растущего дефицита водных ресурсов и осуществляемой реформы сельского хозяйства к вопросам управления водными ресурсами требуется более взвешенный и осторожный подход.

Какое-либо незначительное изменение создавшегося соотношения долевого отбора водных ресурсов по отраслям экономики может привести к резкому обострению существующей ситуации и нарушению, и без того хрупкого, равновесия. Это чревато серьезными последствиями и даже социальным потрясением.

Например, увеличение доли энергетического сектора приведёт к резкому снижению уровня водообеспеченности орошаемых земель региона, которые в прямом смысле кормят 45 миллионов проживающих здесь людей.

Во избежание непредсказуемых последствий эксплуатация существующих гидротехнических сооружений на межгосударственных реках, а тем более реконструкция их или строительство новых должны согласовываться со всеми государствами – водопользователями.

Действительно, если учесть, что более 65% населения региона проживает в сельской местности и единственным источником для их жизнедеятельности является сельское хозяйство, основанное на поливном земледелии, то не нужно быть большим аналитиком, чтобы прогнозировать то, к каким потрясениям может привести дальнейший рост дефицита воды.

Принимая во внимание вышесказанное, каждый цивилизованный человек, а тем более профессионал-водник и руководитель в нашем общем Центральноазиатском регионе должен проявлять максимум сдержанности, вдумчивости в любых водохозяйственных действиях, имеющих отношение к межгосударственным водным взаимоотношениям.

Многовековая и новая история Центральной Азии убедительно доказывает, что совместное использование воды должно служить объединяющим людей фактором и при умелом и согласованном использовании межгосударственных водных источников, водных ресурсов хватит для удовлетворения нужд всех проживающих здесь народов.