

РОЛЬ МКВК В РЕШЕНИИ РЕГИОНАЛЬНЫХ ПРОБЛЕМ

Как вы все знаете, Аральский кризис – крупнейшая экологическая катастрофа современности, вызванная неразумной деятельностью человека. Разрешите свой доклад начать с экскурсии в историю!

Бассейн Аральского моря представляет собой замкнутый бессточный регион, питается стоком рек Амударья и Сырдарья. Река Амударья по водности и водосборной площади превышает бассейн р. Сырдарья почти в два раза. Среднемноголетние водные ресурсы бассейна Амударья оцениваются в 78,5 км³, Сырдарьи - в 40,6 км³ или в сумме - 119,1 км³ ± 1,5 км³.

С 1911 года и по 1962 год уровень Аральского моря изменялся около отметки 53 м, отклоняясь от нее на ±0,4 м. В последующие годы уровень моря стал резко снижаться и за 35 лет снизился на 19,0 метров, а объем уменьшился с 1 046 до 210 км³ или почти в пять раз. Площадь зеркала моря сократилась с 66 тыс. км² до 28 тыс. км², т. е. почти в два с половиной раза.

Главная причина снижения уровня моря заключается в осознанном изъятии из притоков Аральского моря - Аму и Сырдарьи водных ресурсов для орошения в ранее безводных районах. Так, в 1913 году общая площадь орошаемых земель бассейна Аральского моря составляла 3 246 тыс. га., в 1965 - 5 129 тыс. га, в 1985 - 6 895 тыс. га, в настоящее время – около 8,0 млн. га. Население региона увеличилось с 14 млн. в 1960 году до 41 млн. человек в 2000 году и ожидается, что к 2010 году составит около 62-65 млн. человек.

До 1960 года отбор воды на все нужды региона не превышал 63 км³, что позволяло сохранять стабильный водный баланс Арала. К середине 80 - ых годов суммарный водозабор на нужды народного хозяйства, испарение и фильтрацию с поверхности водохранилищ, использование воды Афганистаном и Ираном составил порядка 95,0 км³.

Следует подчеркнуть, что первым проблему Аральского моря и Приаралья озвучил Первый секретарь ЦК Компартии Казахстана Д. Кунаев на XXIV съезде КПСС. Тогда было обещано, что проблема будет решена за счет строительства канала из Оби в низовья Сыр и Амударьи протяженностью 1000 кубометров в секунду. Но против такого проекта выступили ряд писателей, ученых во главе с Сергеем Залыгиным. И в 1986 году Совмин СССР принял постановление «О прекращении работ по переброске части стока северных рек и сибирских рек».

Данное решение, а также развитие гласности в начале перестройки позволили привлечь к проблеме широкие слои общественности к проблеме Аральского моря и Приаралья.

В 1988 году вышло постановление Совмина СССР «О мерах по коренному улучшению экологической и санитарной обстановки в районе Аральского моря, повышению эффективности использования и усилению охраны водных и земельных ресурсов в его бассейне». Данным постановлением предусматривалось установить гарантированную подачу в море ежегодно в пределах 8,7- 17 км³. Для чего планировалась модернизация оросительной сети, реконструкция коллекторно-дренажной сети, что позволило бы снизить водопотребление. Надо признать, что на практике решения данного постановления были реализованы в неполной мере.

В течение 1989 – 90 годов состоялись ряд встреч, на которых руководство Казахстана, выступив с докладами привлекло к проблемам Аральского моря и представителей международных организаций – ООН, ЮНЕП.

В феврале 1991 года на сессии Верховного совета СССР был рассмотрен ход выполнения постановления «О неотложных мерах экологического оздоровления страны», на котором Приаралье было признано зоной экологического бедствия, а правительству было поручено разработать проект Концепции восстановления Аральского моря. Но затем последовал распад Союза...

10-12 октября 1991 года в г. Ташкенте состоялось историческое совещание руководителей водохозяйственных органов республик Средней Азии и Казахстан. Участниками

которого были – Председатель Госкомитета по водным ресурсам Казахской ССР – Н. Кипшакбаев, Министр водного хозяйства Республики Кыргызстан – В. Мельниченко, Министр мелиорации и водного хозяйства Республики Таджикистан – А. Нуров, Министр водного хозяйства Туркменской ССР – Иламанов А., Министр водного хозяйства Республики Узбекистан – Р. Гиниатуллин, на котором было принято заявление, признавшее необходимость:

- принятия мер для предотвращения негативных последствий;
- осуществлять разработку и корректировку лимитов водозаборов по годам и отдельным источникам с учетом гарантированного поступления в Арал и Приаралье;
- обеспечить обмен информацией об использовании водных ресурсов;
- не применять односторонних действий, имеющих негативные последствия для соседних республик;
- все спорные вопросы решать с участием руководителей заинтересованных организаций.

И уже в феврале 1992 года было подписано вышеперечисленными первыми лицами водохозяйственных ведомств пяти государств Центральной Азии, вместо В. Мельниченко – Зулпуевым М. Соглашение «О сотрудничестве в сфере совместного управления использованием и охраной водных ресурсов межгосударственных источников.

Статьей 5 которого принято решение о создании Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссии, членами которой являются первые руководители водохозяйственных ведомств.

Исполнительными органами созданной Комиссии определены два Бассейновых водохозяйственных объединения «Аму- и Сырдарья», в последствии были созданы НИЦ, имеющий филиалы во всех странах-учредителях, Координационный метрологический центр.

Нельзя не отметить, что по инициативе Н.А. Назарбаева 26 марта 1993 года в г. Кызылорде Главы Государств Центральной Азии образовали Международный фонд спасения Арала, первым его Президентом был избран президент Республики Казахстан – Н.А. Назарбаев.

Решением Глав государств Центральной Азии данного заседания и 9 апреля 1999 г. и Решением Правления МФСА от 27 марта 2004 г. МКВК и ее исполнительные органы включены в состав Международного Фонда Спасения Арала (МФСА) и имеют статус международных организаций.

Согласно Положения, МКВК в своей деятельности руководствуется двухсторонними и многосторонними соглашениями государств-учредителей по вопросам использования водных ресурсов, Решений Правления МФСА и должна решать вопросы управления, рационального использования и охраны водных ресурсов межгосударственных источников в бассейне Аральского моря. Для чего осуществляет комплекс мер и процедур, обеспечивающих равноправное и справедливое распределение вод по всей длине межгосударственных источников с учетом потребностей природных комплексов и развития их на перспективу.

Первое заседание МКВК проходило 6 апреля 1992 года в г. Ашхабаде, на котором были рассмотрены кадровые и организационные вопросы. С того времени состоялось 46 заседаний, нынешнее 47-ое.

Позволим себе обозначить основные проблемы, с которыми столкнулись государства региона, после 1991 года, это:

1. слабое финансирование водохозяйственных отраслей, что привело к ухудшению технического состояния водохозяйственных объектов, отсутствию притока молодых специалистов в водохозяйственные отрасли
2. отсутствие координации действий, направленных на регулирование Нарын-Сырдарьинского каскада водохранилищ с тем, чтобы сохранить прежний ирригационный режим работы
3. практическое отсутствие мероприятий, направленных на снижение водопотребления и повышения продуктивности использования воды в орошаемой земледелии, снижение плодородия земель

4. сокращение наблюдательной гидрометеорологической сети, снижение технического потенциала ее, отсутствие обмена информацией между государствами
5. снижение кадрового потенциала и качества подготовки молодых специалистов, слабое вовлечение женщин в процесс управления
6. сокращение площади лесов в зоне формирования стока, отсутствие мероприятий, направленных на сохранение зоны формирования стока
7. снижение научных исследований в отраслях, смежных водопользованию

Ниже будет показано, что работа МКВК за истекшие пятнадцать лет была направлена на решение данных проблем в регионе.

Так, МКВК на протяжении своей деятельности уделяла и уделяет самое пристальное внимание ежегодному контролю за использованием водных ресурсов в вегетационный и межвегетационный периоды, соблюдением установленных лимитов водозаборов, производя в случае необходимости соответствующие корректировки.

В качестве примера приведем ситуацию в низовьях реки Сырдарьи, сложившуюся в конце 2004 и начале 2005 года. На 37-ом заседании МКВК в г. Карши Рябцевым А.Д. был поднят вопрос о высокой приточности к Шардарьинскому водохранилищу, что создало угрозу плотине и подтопления населенных пунктов, народно-хозяйственных объектов на территории Казахстана. Когда в январе-феврале 2005 года из-за холодной погоды Кыргызстан вынужден был увеличить выработку электроэнергии на Токтогульской ГЭС, в результате среднесуточные попуски из водохранилища превышали 800 м³/с. Русло реки Сырдарьи в низовьях может пропустить лишь 350-360 м³/с. Дважды были организованы встречи – в Бишкеке и Чимкенте и было принято решение о сокращения расходов по руслу реки путем водозабора в каналы. К сожалению совсем неблагоприятных последствий избежать не удалось, но, если бы члены МКВК не предприняли определенные меры, то последствия были худшими.

МКВК важное значение придает разработке и принятию ежегодных межправительственных Соглашений, Протоколов по использованию Нарын-Сырдарьинского каскада водохранилищ. В настоящее время при поддержке АБР реализуется проект «Совершенствование управления трансграничными водными ресурсами в Центральной Азии», одним из направлений которого является усовершенствование межправительственного Соглашения от 17 марта 1998 года «О рациональном использовании водно-энергетических ресурсов Нарын-Сырдарьинского каскада водохранилищ». Для чего созданы национальные и региональные рабочие группы, в состав которых входят представители различных министерств и ведомств – энергетики, экологи, водохозяйственники и др.

Разработаны проекты межправительственных Соглашений:

- «Об информационном обмене»,
- «О формировании и функционировании национальных, бассейновых и региональных баз данных комплексного использования и охраны водных ресурсов бассейна Аральского моря»,
- «Об укреплении организационной структуры управления, охраны и развития трансграничных водных ресурсов в бассейне Аральского моря»,
- «Об охране трансграничных вод, правилах контроля их качества и обеспечения экологической устойчивости в регионе».

В 2000 году было принято решение о создании на базе института «Водавтоматика» (Кыргызстан) о создании Координационного метрологического центра в составе МКВК. В дальнейшем были созданы два филиала в г. Шымкенте г. Ташкенте. В течение этого периода КМЦ неоднократно выполнял заказы НИЦ МКВК по изготовлению уровнемерных реек, датчиков уровня, измерителей скорости течения ИСВ -01. В рамках проекта GEF Компонента Д «Мониторинг трансграничных вод» была составлена проектно-сметная документация на строительство и реконструкцию двух гидрометрических постов на р. Чу.

В декабре 2003 года на 37-ом заседании МКВК принято решение о создании региональной информационной базы водного сектора Центральной Азии (CAREWIB), которая была успешно создана при помощи Европейского Союза и Швейцарского Агентства и получила одобрение членов МКВК. В дальнейшем планируется создание и национальных баз данных, продолжить реализацию проекта CAREWIB – II.

За рассматриваемый период была создана система повышения квалификации кадров Тренингового центра в г. Ташкенте и его филиалов. За последние годы прошли обучение среднего и высшего звена водохозяйственных организаций и Ассоциаций водопользователей более двух тысяч человек. Кроме того, на основе демонстрационных участков ежегодно проходит обучение две с половиной тысячи фермеров. Полученные знания позволяют грамотно организовать водопользование – снизить непроизводительные потери воды, повысить эффективность использования водных ресурсов. Что является одной из важных проблем в условиях увеличения численности населения, роста количества орошаемых земель в регионе.

Все вышеозначенные проблемы привели к необходимости разработки Концепции Интегрированного управления водными ресурсами и ее практической реализации. В 2000 году МКВК было принято решение по выполнению совместного регионального проекта «Комплексное управление орошаемым земледелием в Ферганской долине, финансируемого Швейцарским Агентством развития. Проект реализуется на территории трех стран – Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана. На базе пилотных каналов трех государств внедряются принципы интегрированного управления водными ресурсами, т.к признано, что эти принципы являются наиболее верными для благополучного проживания и хозяйствования. Конечной целью которых, является достижение стабильной водообеспеченности, сокращение потерь воды, привлечение к управлению водными ресурсами самих водопользователей, повышение продуктивности использования водных, земельных ресурсов.

В этой связи необходимо отметить, что под интегрированным управлением водными ресурсами подразумевается система мер, направленных на удовлетворение потребностей человечества в воде в различных отраслях деятельности. Одним из ключевых положений которого является признание того факта, что женщины играют центральную роль в обеспечении, управлении и охране вод. Поэтому МКВК в 2004 году при поддержке Азиатского банка развития была организована первая встреча по гендерным аспектам управления водными ресурсами. В последствии были проведены социологические исследования в ряде районов Казахстана, Таджикистана и Узбекистана по выявлению гендерных проблем в использовании и управлении водными ресурсами в сельских районах. Результаты исследований были представлены на семинаре-тренинге «Основы теории гендера и методологии гендерного анализа в водном и сельскохозяйственном секторах» в Тренинговом центре в г. Ташкенте.. В рамках региональной электронной дискуссии «Гендерные аспекты устойчивого развития и охраны окружающей среды» было проведено обсуждение проблем гендерных перспектив в управлении земельно-водными ресурсами в странах Центральной Азии». К сожалению данное направление не нашло дальнейшего развития в работе МКВК.

Необходимо остановиться и на международном сотрудничестве Комиссии.

С самого начала образования МКВК организовала тесное сотрудничество с организациями ООН - ЮНЕСКО, ЮНДП, ЮНЕП, а также Всемирным Банком. Что позволило совместно разработать «Программу конкретных действий по улучшению экологической и социально-экономической обстановки в Бассейне Аральского моря». Государства-учредители активно участвуют в работе Международной комиссии по ирригации и дренажу.

Давняя дружба связывает МКВК с таким всемирно известными организациями, как ЭСКАТО, Европейский союз, Канадский Фонд развития, Швейцарское Агентство развития, Азиатский банк развития и др.

Как показано выше МКВК принимает участие в решении многих проблем региона и в этом ее большая заслуга. Надо также признать, что решение проблем, таких, как, например, оперативное водораспределение, законодательная база развития МКВК, обмен гидрометеорологической информацией далеко от совершенства.

Также следует отметить, что все перечисленные проблемы невозможно решить в рамках работы только МКВК, т.к. они тесно связаны с экономической состоятельностью государств, решением вопроса демаркации и делимитизации государственных границ, цен на энергоносители и др.

Возможно, что в перспективе работу Комиссии проводить в тесном сотрудничестве с энергетиками, гидрометеорологами, экологами.

2-е заседание МКВК проходило в г. Бишкеке 14 августа 1992 года

Определение основных фондов и имущества БВО «Сырдарья» и БВО Амударья»

3-е заседание МКВК проходило в г.Ташкенте 5 декабря 1992 года

Был создан НИЦ МКВК

4-е заседание МКВК проходило в г. Кызылорде 9 июля 1993 года

О подготовке предложений Правительствам государств по льготам при поставках и проведении работ на водохозяйственных объектах

5-е заседание МКВК проходило в г. Нукусе 10 сентября 1993 года

Рассмотрение Положения и плана работ НИЦ МКВК

6-е заседание МКВК проходило в г. Дашховуз 13 января 1994 года

Рассмотрен ход реализации решений МКВК, принятых в течение 1993 года

7-е заседание МКВК проходило в г. Хцудженте 9 июня 1994 года

О мерах по реализации «Программы конкретных действий по улучшению экологической обстановки в бассейне Аральского моря на ближайшие 3-5 лет

8-е заседание МКВК проходило в г. Шымкенте 16 февраля 1995 года

Отчет о деятельности структур МКВК в части улучшения технического состояния гидротехнических сооружений.

9-е МКВК проходило в г. Шымкенте 27 мая 1995 года

Определен режим работы Нарын-Сырдарьинского каскада водохранилищ на летний период 1995 года

14-е заседание проходило в г.Бишкеке 9 августа 1996 года

Было принято решение членам МКВК направить предложения в Правительства о подготовке Соглашений по использованию вводно-энергетических ресурсов Нарын-Сырдарьинского каскада ГЭС

Также было принято решение о том, что МКВК несет полную ответственность за разработку, осуществление и координацию всей Программы конкретных действий по улучшению экологической обстановки в бассейне Аральского моря, утвержденной 11 января 1994 года Главами Государств.

19-е заседание МКВК проходило 15 мая 1998 года в г. Шымкенте.

По второму вопросу - принять к сведению, что подготовлено Соглашение “Между Правительством Республики Казахстан, Правительством Кыргызской Республики, Правительством Туркменистана, Республики Узбекистан об обмене информацией и о формировании национальной, бассейновой и региональной баз данных комплексного использования и охраны трансграничных водных ресурсов бассейна Аральского моря”

Для доработки текста Соглашения создать рабочую группу, в которую каждый член МКВК делегирует своего представителя с замечаниями министерства до 1 июня 1998 года.

По данному вопросу были направлены предложения от имени Правительства КР (19.07.1999 г. 19 -1121)

20-е заседание МКВК проходило 21 - 22 августа 1998 года в г. Чолпон-Ате.

По первому вопросу четвертым пунктом было вынесено решение - Членам МКВК осуществлять постоянный контроль за ходом реализации межправительственных Соглашений по вопросу использования водно-энергетических ресурсов Нарын-Сырдарьинского каскада ГЭС, способствовать осуществлению взаимных поставок и взаиморасчетов за электроэнергию, газ и уголь между республиками Казахстан, Таджикистан, Узбекистан и Кыргызской. Данное решение выполнялось.

По данному вопросу были подписаны межправительственные Соглашения - 17 марта 1998 г. между правительствами Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Республики Узбекистан.

Решение по второму вопросу, пункту 3 - Обратиться от имени МКВК в Исполком МФСА и к Правительствам заинтересованных республик с просьбой направить часть долевых взносов республик для восстановления гидротехнических сооружений. Не выполнен, т.к. Кыргызская Республика не внесла членские взносы..

По четвертому вопросу - Принять к сведению проект Соглашения между Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, Республикой Таджикистан и Республикой Узбекистан “О принципах долевого участия в возмещении затрат по эксплуатации и техническому обслуживанию межгосударственных водохозяйственных сооружений”, предложенного Кыргызской Республикой.

Органам водного хозяйства данных республик рассмотреть предложенный проект Соглашения и внести предложения в Исполком Межгоссвета до 1 сентября 1998 года.

По предложенному Проекту Соглашения ответной реакции не последовало. В 1999 году Департаментом водного хозяйства подготовлено Проект межправительственного Соглашения между Республиками Казахстан, Кыргызской, Таджикистан и Узбекистан “ О принципах использования водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования, которое подписано экспертами трех республик, но заблокирован Узбекистаном.

21-е заседание было проведено 23-24 октября 1998 года в г. Худженге.

По второму вопросу, вторым пунктом Членам МКВК содействовать скорейшему заключению межправительственных Соглашений по вопросу использования водно-энергетических ресурсов Нарын-Сырдарьинского каскада ГЭС в соответствии с рекомендациями рабочего совещания в г. Бишкеке 24-26 августа 1998 г. и содействовать их реализации в полном объеме, способствуя осуществлению взаимных поставок и взаиморасчетов за электроэнергию, газ и уголь между республиками Казахстан, таджикистан, Узбекистан и Кыргызской в соответствии с указанными Соглашениями. Данное решение выполнялось.

Поездки в Индию и Испанию.

22-е заседание проведено 12-13 февраля 1999 года в г. Самарканде.

По первому вопросу - Членам МКВК содействовать скорейшему заключению межправительственных Соглашений по вопросу использования водно-энергетических ресурсов Нарын-Сырдарьинского каскада ГЭС и способствовать реализации принятого МКВК графика работы Нарын-Сырдарьинского каскада водохранилищ на текущий водохозяйственный год.

Между Правительствами Республик Казахстан, Кыргызской и Узбекистан 11.02.1999 года подписано Соглашение "О совместном и комплексном использовании водно-энергетических ресурсов Нарын-Сырдарьинского каскада водохранилищ в 1999 г.

Третьим пунктом - БВО "Сырдарья" и членами МКВК от Кыргызской Республики и Республики Казахстан принять все возможные меры по исключению сбросов в Арнасайское понижение.

По второму вопросу шестому пункту - просит члена МКВК от Кыргызской Республики и БВО "Сырдарья" рассмотреть вопрос упорядочения финансирования объектов, переданных Кыргызской Республикой во временную эксплуатацию БВО "Сырдарья".

Вопрос остается открытым. т.к. Кыргызская Республика не передавала БВО "Сырдарья" гидротехнические сооружения.

23-е заседание проводилось 11-12 июня 1999 года в Дашогузе.

Было поручено НИЦ подготовить:

- откорректированный проект соглашения об информационном обмене;
- Положение о курсах повышения квалификации работников водного хозяйства Центральной Азии.

Также было принято решение «просить членов МКВК осуществлять постоянный контроль за ходом реализации межправительственных Соглашений по вопросу использования водно-энергетических ресурсов Нарын-Сырдарьинского каскада ГЭС способствовать их осуществлению взаимных поставок и взаиморасчетов за электроэнергию, газ и уголь между республиками Казахстан, Таджикистан, Узбекистан и Кыргызской в соответствии с указанными Соглашениями. Данное решение выполнялось.

На данном заседании также было принято Протокольное решение относительно информационного сообщения радиостанции «Сводная Европа» от 1.06.1999 года. Члены МКВК пришли к заключению, что данное Сообщение имеет провокационный характер и основано на неверных фактах. В связи, с чем были выражены протест и просьба о невмешательстве в дела Региона.

24-е заседание МКВК 23 октября 1999 года в г.Кызыл-Орде.

Была заслушана информация о проведении работ по Компоненту Д Трансграничный мониторинг проекта GEF «Управление водными ресурсами и солями в бассейне Аральского моря

25-е заседание МКВК проходило 11 февраля 2000 г. в г. Бишкеке.

По первому вопросу вторым пунктом было отмечено, что рекомендованный, как предложение, режим работы Нарын-Сырдарьинского каскада водохранилищ на 24-ом заседании МКВК не выполняется из-за отсутствия ежегодного межправительственного Соглашения по работе Нарын-Сырдарьинского каскада водохранилищ на 2000 год, что привело к повышенным попускам из Токтогульского в-ща.

Членам МКВК и исполнительным органам МКВК способствовать подписанию межправительственных Соглашений по вопросу использования водно-энергетических ресурсов Нарын-Сырдарьинского каскада ГЭС. В случае заключения последних все усилия направить на их реализацию в полном объеме для рационального использования водно-энергетических ресурсов бассейна Сырдарья.

По четвертому вопросу Членам МКВК доработать с учетом внутригосударственных процедур согласования проект Соглашения "Между Правительством Республики Казахстан,

Правительством Кыргызской Республики, Правительством Туркменистана, Республики Узбекистан об обмене информацией и о формировании национальной, бассейновой и региональной баз данных комплексного использования и охраны трансграничных водных ресурсов бассейна Аральского моря” - были высланы замечания и предложения.

26-е заседание МКВК проходило 29 апреля 2000 года в г. Душанбе.

По второму вопросу - Согласиться с тем, что приток воды к Чардарьинскому водохранилищу в мае-июне может быть увеличен на 50 м³/с против утвержденной в режиме величины при условии согласования между Республикой Казахстан и Кыргызской Республикой соответственного увеличения попуска из Токтогульского водохранилища с одновременным приемом казахской Стороной дополнительно выработанной электроэнергии.

По третьему вопросу - Просить членов МКВК в соответствии с прошлым решением по этому вопросу ускорить согласование проекта “Положения о порядке финансирования исполнительных органов МКВК с соответствующими министерствами и ведомствами Кыргызской Республики, Республики Таджикистан и Туркменистана, не представившими своих заключений по документу.?”

По первому дополнительному вопросу - Поездка в Гаагу.

По второму дополнительному вопросу - Одобрить предложения по выполнению совместного регионального проекта “Комплексное управление орошаемым земледелием в Ферганской долине”