

К.Я. Атаханова
Председатель Экофорума НПО РК,
г. Алматы
26 апреля 2007 г.

Опыт участия НПО в создании и деятельности Бассейновых советов

Водный кодекс РК, вступивший в силу с 2003 года, обеспечил процесс демократизации водной политики и заложил правовые основы общественного участия в управлении водными ресурсами в Казахстане. Необходимо подчеркнуть, что право граждан на общественное участие также обеспечивается через соблюдение требований:

Конституции РК Ст.13,18,20,31,33,38, Целей Развития Тысячелетия по Водоснабжению и санитарии, Экологического кодекса РК, а также Орхусской Конвенции:

- *по общественному участию* пункта 3 ст.6 *по обеспечению участия общественности на самом раннем этапе, когда открыты все возможности для эффективного общественного участия;*
- *об адекватном, своевременном и эффективном информировании заинтересованной общественности, п.2 ст.6*
- *п.6 ст.6 по обеспечению доступа общественности к информации, относящейся к процессу принятия решений;*
- *об отражении общественного мнения в принимаемом решении по планируемому виду деятельности.*

Согласно современной теории общественного участия различаются пять уровней качественных характеристик участия: информирование, консультации, совместное принятие решений, совместная деятельность и поддержка местных инициатив.

По сути, Бассейновые советы в Казахстане отражают все вышеуказанные уровни общественного участия и являются наиболее эффективным механизмом обеспечения участия общественности в решении вопросов, касающихся управления водными ресурсами.

Члены Экофорума НПО РК вовлечены в процесс создания бассейновых советов в Казахстане с 2005 года. При поддержке Проекта ПРООН/ИУВР и ГЭФ/ПМГ было обеспечено участие Экофорума в создании Нура-Сарысусского, Иртышского и Урало-Каспийского бассейновых советов. Вовлечение водопользователей и местной общественности в Арало-Сырдарьинском, Шу-Таласском, Тобол-Тургайском и Ишимском бассейновых советах обеспечивалось через Сетевой проект Экофорума.

Потенциал членов ЭкоФорума НПО РК, географический охват, профессиональные знания и навыки его ведущих организаций обеспечивают поддержку работы бассейновых советов с «грасс-руте» уровня, оценку нужд и потребности местных водопользователей, «прозрачность» государственных программ по охране и рациональному использованию водных ресурсов, содействуют внедрению Национального плана по ИУВР в Казахстане.

В рамках Сетевого проекта нами проводились мероприятия по повышению информированности местных органов власти, водопользователей и общественности о Водном кодексе РК. Было проведено 12 семинаров и 4 Круглых стола по правовым основам создания бассейновых советов, о роли и перспективах развития бассейновых советов в Казахстане, особое место было отведено роли общественного участия в создании бассейновых советов. Заинтересованные стороны получили возможность изучить основные документы бассейнового совета, участвовать в «открытых» обсуждениях и разработке рекомендаций к Положению, структуре, составу и регламенту работы бассейновых советов, к Планам работ Бассейновых Советов. Участники семинаров получили необходимые знания по современным технологиям и механизмам общественного участия, разработали механизмы и процедуры общественного участия, создали местные сети водопользователей и делегировали своих представителей в состав бассейновых советов.

Согласно оценке нужд и потребностей водопользователей, анализа рекомендаций членов бассейновых советов *важнейшими вопросами для бассейновых советов являются:*

- Как улучшить качество подземных и поверхностных вод в регионе?
- Как содействовать экономическому развитию региона и положить конец дефициту водных ресурсов?
- Как обеспечить доступ к качественной питьевой воде, установку и соблюдение водоохраных зон и полос?
- Как решать проблему экологических последствий промышленного загрязнения и восстановления водных ресурсов региона?
- Как согласовать систему мониторинга и обмена информацией, создать единую базу данных Бассейнового совета?
- Как обеспечить необходимый уровень государственного мониторинга и контроля по охране и рациональному использованию водных ресурсов бассейна?
- Как обеспечить финансовую устойчивость и эффективность работы бассейновых советов?

- Как организовать эффективную систему информирования и «обратной связи» с населением и обеспечить правовую грамотность населения в области водного права?

Практический опыт Экофорума подтверждает, что при решении подобных вопросов бассейновым советам целесообразно применять к различным группам заинтересованных сторон следующие *четыре механизма их включения в общественное участие*: 1) вовлечение как объекты информирования (через СМИ и НПО), 2) с ними проводятся регулярные консультации (через общественные слушания, PRA, включение в состав Рабочей группы и экспертов бассейнового совета и др), 3) напрямую включение в процесс принятия решений (как члены бассейновых советов и включение в состав рабочих органов бассейнового совета), 4) соисполнители (через бассейновые соглашения, как сторона Соглашения).

Ниже приводятся примеры Экофорума по вовлечению общественности в деятельность бассейновых советов с применением первых двух механизмов (рис.1, 2, 3).



Рис.1 Населенные пункты, вовлеченные в оценку нужд и потребностей водопользователей (на примере Нура-Сарысуского бассейнового совета, ОО «ЭкоЦентр»).



Рис 2. Оценка нужд и потребностей местных водопользователей методом PRA (Караганда, ОО «ЭкоЦентр»).



Рис.3 Водный источник, который активно используют местные жители, оказался трубой со сточными водами. Информация об источнике данных сточных вод отсутствует. (Проект по общественному мониторингу водных источников г. Степногорска, МОО «Институт Здоровья Человека»)

Таким образом, Бассейновые советы в Казахстане имеют достаточный потенциал и возможности для выполнения своей исключительной роли по реализации конституционных прав граждан и стратегии демократизации водной политики страны. Однако, вопросы, касающиеся финансовой устойчивости, институциональной поддержки и организационного развития бассейновых советов требуют неотложного решения от КВР РК и поддержки со стороны Правительства РК.

В целях повышения уровня и качества общественного участия в деятельности бассейновых советов в Казахстане Экофорум НПО РК предлагает к рассмотрению следующие рекомендации:

1. Органам государственного управления обеспечить повсеместное практическое исполнение Положений Орхусской конвенции, соответствующих статей Конституции РК, Водного Кодекса РК и Экологического кодекса РК, поддержать деятельность Бассейновых советов на местах.
2. Бассейновым советам активно вовлекать региональные НПО в процесс принятия управленческих решений по воде, организации общественного мониторинга и оценке «прозрачности» программ по охране и рациональному использованию водных ресурсов.
3. Бассейновым советам использовать потенциал НПО при установлении прямых контактов с водопользователями, поскольку НПО обладает профессиональным знанием и современными технологиями работы с населением.
4. НПО вести разъяснительную работу для сельских жителей, предприятий-водопользователей по оценке нужд и потребностей водопользователей, повышению информированности населения в области водного права, содействовать проведению учета мнения общественности при принятии решений через бассейновые советы.
5. Органам государственного управления и депутатам содействовать формированию экологической ответственности бизнеса и практики корпоративной отчетности в области сохранения и восстановления водного фонда Республики Казахстан.